

Datum: 2022-05-20
Handläggare: Josephine Bruhn
Direktr:
Diariernr: 2022.194 SBN

Samhällsbyggnadsnämnden

Strandskyddsdispens Tillbyggnad av brygga ATTHOLMEN 2:17 (2022-95)

Ärendebeskrivning

Ansökan inkom 2022-02-01 och avser strandskyddsdispens i efterhand för tillbyggnad av brygga på fastigheten ATTHOLMEN 2:17.

Länk till webkartan:

<https://karta.alingsas.se/?m=alingsaskartan&x=175108.20159173655&y=6423066.587672511&z=9&l=222>

Bryggan tillhör Tegelkärrs ideella fritidsförening. Bryggan är lokaliserad på Antens östra strand enligt situationsplan. Den befintliga bryggan är 35 m. lång och ca 2 m. bred (ca 70 kvm) och uppfördes innan strandskyddsreglerna trädde ikraft 1975 och är inte dispenspliktig. Den sökta åtgärden innebär en utökning av den befintliga bryggan med en tillbyggnad på ca 42 m².

Vid prövning av ansökan om dispens från strandskyddsbestämmelserna får endast de sex särskilda skäl som anges i 7 kap. 18 § i miljöbalken beaktas. I detta fall åberopar sökanden dispensskäl 1, att området är ianspråktagen på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Skäl 3. anläggningen måste för sin funktion ligga vid vattnet och behovet kan inte tillgodoses utanför området samt skäl 6, området behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Förutsättningar

Den för åtgärden aktuella platsen ligger utanför planlagt område och områdesbestämmelser. Enligt gällande översiktsplan, antagen 31 oktober 2018, är den föreslagna byggnadsplatsen inom område av riksintresse för naturvård och inom sammanhängande område med värdefull natur. Platsen ligger inom strandskyddat område för sjön Anten. Strandskyddet för Anten är utökat till 300 meter.

Miljöskyddsnämnden i Alingsås kommun har upprättat tillsynsärende på den berörda fastigheten då tillbyggnad av bryggan uppförts utan dispens samt att misstanke om kreosotimpregnerade stolpar använts i konstruktionen.

Sökande har uppgett att föreningen har förfogat över bryggan och badplatsen i över 50 år och att den tidigare (på 70- och 80-talet) var längre än dagens brygga, ca 45 m. Bryggan har kontinuerligt reparerats då isen på vinterhalvåret ofta förstör bryggan. Den befintliga bryggan var skadad av is och behövde göras om, i samband med renovering 2021 valde föreningen

att bredda en del av bryggan där det är djupare för att båtarna ska kunna förtöjas effektivare samt för att allmänheten ska kunna nyttja bryggan som en badbrygga. Sökande påtalar också att den kommunala badplatsen Looviken ofta är välbesökt under sommaren och en stor del av badgästerna söker sig till Tegelkärrs badplats, som föreningen ombesörjer och sköter underhåll och städning av. Sökande uppger också att de ser det som att de bidrar med en allmän badplats som stärker utvecklingen av Alingsås och dess landsbygd. Sökande har uppgett att de inte visste att utökande av befintlig brygga var en dispenspliktig åtgärd.

Sökande har uppgett att de använt sig av kreosotimpregnerade stolpar, tillverkade 1979 samt 1982, sökande har gett in foton som visar stämplarna på stolparna. Sökande har angett att det inte är förbjudet att använda stolpar som blivit impregnerade före den 31 december 2002 enligt information från kemikalieinspektionen.

Sökande har lämnat in foton på placering för sökt utökning av brygga i förhållande till befintliga bryggan. Sökande har även lämnat in exploateringsavtal som uppger rätt för nyttjande av brygga och badplats för boende inom detaljplanen B 167 B

"Tegelkärret" och en förteckning av båtplatser vid ursprungligt upprättande.

Handläggaren har gjort syn på plats den 2022-04-04 och noterade då följande om lokaliseringen:

- Platsen för bryggan är i anslutning till en mindre sandstrand, bryggan ligger längsmed strandlinjen.
- Marken närmast bryggan utgörs av en slänt ner från bilvägen som löper längs med sjön Anten. Marken utgörs av gräsbeklädd slänt samt granitblock.
- Bryggan består av en smalare träkonstruktion som i slutet av bryggan breddats.
- Platsen med badplats och båtbygga ligger ca 10 m från Tegelkärrs busshållplats.

På de flygbilder Samhällsbyggnadskontoret har att tillgå, från år 1975, 2002, 2009 samt 2013-2021 framgår att det kontinuerligt funnits en brygga på platsen.

Yttrande

Kommunekologen i Alingsås kommun har 2022-04-28 yttrat sig i ärendet och anför följande, "Miljöskydds enheten har inga synpunkter på bryggans placering och utformning. Miljöskydds enheten bedömer dock att kreosotimpregnerat trä är ett olämpligt materialval i bryggan." Kommunekologen bedömer även att utbyggnaden av den befintliga bryggan inte väsentligt förändrar livsvillkoren för växt- och djurlivet. Kommunekologen framför att kreosotimpregnerat trä inte får användas där det finns risk för ofta förekommande hudkontakt men att det är tillåtet att använda detta virke i vatten om virket sattes på marknaden före 2002 och inte är behandlat med arsenik. Vidare anför kommunekologen att även om det inte är förbjudet bedömer miljöskydds enheten att användandet av kreosotimpregnerat trä är

olämpligt med hänsyn till att det föreligger risker för påverkan på både människors hälsa och miljön.

Bedömning

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken är det förbjudet att inom ett strandskyddsområde

bl.a. att ändra byggnader eller byggnaders användning eller utföra andra anläggningar eller anordningar om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt. Trots förbudet kan dispens ges om det finns särskilda skäl för det.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att utvidgningen av den befintliga bryggan med ca 42 kvm inte kan anses vara marginell och därav kräver åtgärden en dispens från strandskyddsbestämmelserna.

Samhällsbyggnadskontoret konstaterar att strandområdet redan är i anspråkstaget av den befintliga bryggan, då förslaget inte innebär att mer yta av strandlinjen upptas, påverkar den inte ytterligare allmänhetens tillgänglighet till området på land. Vidare konstaterar samhällsbyggnadskontoret att tillgängligheten till vattenområdet minskar i och med tillbyggnaden av bryggan men att vattenområdet anses till viss del redan vara i anspråkstaget genom de förtöjningsbojar som finns för båtarna.

Enligt samhällsbyggnadskontorets bedömning innebär den ansökta utökningen av bryggan inte en sådan stor inskränkning av tillgängligheten via vattenområdet att det utgör ett hinder för dispens. Samhällsbyggnadskontoret bedömer även att eftersom det är en brygga som är avsedd för gemensamt nyttjande av flera i området samt allmänheten bör hänsyn kunna tas till detta enligt prop. 2008/09:119 s. 105.

Samhällsbyggnadskontoret konstaterar, efter yttrande från kommunekologen samt e-post från kemikalieinspektionen, att det finns viss risk för påverkan på växt- och djurlivet i och med användningen av kreosotimpregnerade stolpar men att det inte anses väsentligt ändra livsvillkoren samt att det inte är förbjudet att använda sig av virket.

Samhällsbyggnadskontoret anser det vara olämpligt att det använts kreosotimpregnerade stolpar i konstruktionen men eftersom det inte är förbjudet, så föreligger det inga hinder att använda detta. Enligt kommunekologens yttrande bedöms inte konstruktionen av bryggan som sådan väsentligt påverka livsvillkoren för djur- eller växtlivet och således bedömer Samhällsbyggnadskontoret att det finns skäl att bevilja dispens.

Samhällsbyggnadskontoret bedömer att dispensskäl enligt punkt 3 föreligger. En brygga måste för sin funktion ligga vid vattnet och utökning av befintlig brygga möjliggör att båtarna får bättre förtöjningsmöjlighet och att flera i närområdet kan nyttja bryggan. Allmänhetens tillgång till strandområdet och vattenområdet samt påverkan av växt- och djurliv bedöms inte väsentligt försämrats.

Aktuella bestämmelser

Strandskyddet, som i grunden är en förbudslagstiftning, syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten, 7 kap. 13 § miljöbalken.

Strandskyddet gäller vid havet, insjöar och vattendrag och omfattar land- och vattenområden intill 100 m från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd, 7 kap. 14 § miljöbalken. Strandskyddet kan dock vara upphävt eller utvidgat till maximalt 300 m från strandlinjen, 7 kap. 14 och 18 §§ miljöbalken.

Inom ett strandskyddsområde får inte (1) nya byggnader uppföras, (2) byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (3) grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (4) åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, 7 kap. 15 § miljöbalken.

Om det finns särskilda skäl och om dispens är förenlig med strandskyddets syften kan strandskyddsdispens medges, 7 kap. 18 c-d och 26 §§ miljöbalken. I 7 kap. 18 f och 18 h §§ miljöbalken finns bestämmelser om fri passage för allmänheten, tomtplatsavgränsning och tidsbegränsning av dispensen. Beslut om strandskyddsdispens får enligt 16 kap. 2 § miljöbalken förenas med villkor.

Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet får man enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken endast beakta om det område som dispensen avser:

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Ekonomisk bedömning

Ej aktuellt

Förslag till beslut

Strandskyddsdispens ges i efterhand för tillbyggnad av brygga på fastigheten Attholmen 2:17 vid sjön Anten, i enlighet med situationsplan/karta.

Villkor

- Endast den yta som bryggan upptar får användas för ändamålet.

- Bryggan och strandområdet får inte förses med skyltar eller andra anordningar, ex. sittgrupper, utegrillar etc. som verkar privatiserande och som hindrar eller avhåller allmänheten från att vistas på eller vid bryggan.
- Tillträde till bryggan får inte avgiftsbeläggas.

Avgift

Avgiften för strandskyddsdispensen är 11 592 kr, i enlighet med taxa fastställd av kommunfullmäktige.

Faktura sänds separat

Upplysningar

Beslutet kan överklagas. Se bilaga "Hur man överklagar".

Anmälan om vattenverksamhet kan krävas till Länsstyrelsen för anläggande av brygga.

Länsstyrelsen kan komma att överpröva beslut om strandskyddsdispens inom tre veckor från delgivning.

Handlingar som tillhör beslutet

<u>Benämning</u>	<u>Ankomststämplad</u>
Ansökan	2022-05-18
Situationsplan	2022-05-19
Kartutdrag	2022-02-01
Foto, måttsett tillbyggnad	2022-02-01
Foton, historiska	2022-02-08
Foton på stolpar	2022-03-30
Foton från platsbesök	2022-04-04
Yttrande, kommunekolog	2022-04-28
E-post uppgifter om brygga	2022-05-19
E-post, kemikalieinspektionen	2022-04-06
Exploateringsavtal	2022-02-01
Dokument med båtplatser	2022-02-01
Följebrev till ansökan	2022-02-01

Bilagor

Bilaga 1- Ritningar och ev. övriga handlingar som ingår i beslutet

Bilaga 2- Hur man överklagar

Beslutet ska skickas till

Sökanden, Länsstyrelsen, Miljöskyddskontoret

Sophia Cohen
Enhetschef Bygglövsenheten

Josephine Bruhn
Bygglövshandläggare

Sophia Cohen, Godkännare tjänsteskrivelse, 2022-05-31