

2021-03-31

§ 24 2021.090 KS

## **Sammanslagning av samhällsbyggnadskontoret och miljöskyddskontoret**

### **Ärendebeskrivning**

Under 2020 har möjligheten att bilda en gemensam förvaltningsorganisation under samhällsbyggnadsnämnden och miljöskyddsnämnden i Alingsås kommun utretts. Frågan om en gemensam förvaltning aktualiserades i samband med rekrytering av ny förvaltningschef till miljöskyddsförvaltningen.

Vid samhällsbyggnadsnämndens sammanträde den 22 februari 2021, § 23, fattades beslut om att föreslå att samhällsbyggnadskontoret och miljöskyddskontoret framöver utgör en gemensam förvaltning med namnet samhällsbyggnadsförvaltningen. Miljöskyddsnämnden fattade vid sitt sammanträde den 23 februari 2021, § 10, samma beslut. De båda nämnderna fattade vid samma tillfällen beslut om att föreslå kommunfullmäktige att revidera de båda nämndernas reglementen så att det framgår att det under de båda nämnderna lyder en gemensam förvaltning med namnet samhällsbyggnadsförvaltningen.

### **Beredning**

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 24 februari 2021, lämnat följande yttrande:

Kommunledningskontoret har tillsammans med samhällsbyggnadskontoret och miljöskyddskontoret genomfört utredning inför förslag till sammanslagning av de båda nämndernas förvaltningar till en gemensam förvaltning med namnet samhällsbyggnadsförvaltningen. Utredningen bifogas.

Kommunledningskontoret ser positivt på förslag till beslut från samhällsbyggnadsnämnden och miljöskyddsnämnden. Den föreslagna organisationen har omhändertagit den jävsproblematik som kunde ha uppstått vid en gemensam förvaltning. Detta förslag till beslut innebär att kommunledningskontoret även bereder ett ärende om att revidera nämndernas reglemente till kommunstyrelsen 8 mars 2021.

Kommunstyrelsen har den 8 mars 2021, § 23 behandlat ärendet och lämnat följande förslag till kommunfullmäktige för beslut:

Samhällsbyggnadskontoret och miljöskyddskontoret slås samman till en gemensam förvaltning med namnet samhällsbyggnadsförvaltningen.

2021-03-31

KF § 24, forts

### **Anförande**

Anförande hålls av Anna Hansson (MP), Martin Lindberg (V), Jens Christian Berlin (L), Simon Waern (S), Lady France Mulumba (KD) och Boris Jernskiegg (SD).

### **Förslag till beslut på sammanträdet**

Anna Hansson (MP) och Martin Lindberg (V) föreslår att ärendet avslås.

Simon Waern (S), Lady France Mulumba (KD) och Boris Jernskiegg (SD) föreslår att kommunstyrelsens förslag till beslut bifalls.

Jens Christian Berlin (L) föreslår följande:

Ärendet återremitteras till kommunstyrelsen för att klargöra frågan om nämndernas arbetsgivaransvar för en sammanslagen förvaltning.

### **Beslutsgång på sammanträdet**

Ordföranden frågar om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras och finner att kommunfullmäktige beslutar att avgöra ärendet idag.

Omröstning begärs.

2021-03-31

KF § 24, forts, omröstning forts  
Följande beslutsgång godkänns:

Ja-röst för bifall till att ärendet ska avgöras idag.  
Nej-röst för bifall till att ärendet ska återremitteras.

**Ja**

Roger Andersson (S)  
Sebastian Aronsson (S)  
Pär-Göran Björkman (S)  
Birgitta Carlsson (S)  
Anton César (S)  
Leif Hansson (S)  
Anita Hedén Unosson (S)  
Karin Johansson (S)  
Moheeb Jouda (S)  
Anders Sandberg (S)  
Camilla Stensson (S)  
Simon Waern (S)  
Birgit Börjesson (S)  
Irene Jonsson (S)  
Linda Espeving (M)  
Daniel Filipsson (M)  
Thorsten Larsson (M)  
Eva-Lotta Pamp (M)  
Karin Schagerlind (M)  
Per-Gordon Tranberg (M)  
Britt Berggren (M)  
Björn Dahlin (M)  
Daniél Nordh (C)  
Ingbritt Johansson (C)  
Karl-Johan Karlsson (C)  
Susanna Nerell (C)  
Thomas Pettersson (C)  
Ali Said (C)  
Agneta Grange (SD)  
Boris Jernskieg (SD)  
Glenn Pettersson (SD)  
Zandra Pettersson (SD)  
Lars-Olof Jaeger (SD)  
Kristina Poulsen (SD)

**Nej**

Stefan Bedö (L)  
Jens Christian Berlin (L)  
Anita Brodén (L)  
Jan Kesker (L)  
Marie Mjörnvik (L)  
Kristina Grapenholm (L)

**Avstår**

Anna Hansson (MP)  
Britt-Marie Kuylenstierna (MP)  
Amanda Andersson (MP)

2021-03-31

KF § 24, forts, omröstning forts

Lady France Mulumba (KD)  
Kent Perciwall (KD)  
Ann-Lie Tulokas Olsson (KD)  
Urban Eklund (KD)  
Stina Karlsson (V)  
Martin Lindberg (V)  
Tony Norman (V)  
Maria Adrell (V)

Med 42 ja-röster, 6 nej-röster och 3 som avstår från att rösta beslutar kommunfullmäktige att ärendet ska avgöras idag.

Ordföranden finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag till beslut.

Omröstning begärs.

2021-03-31

KF § 24, forts, omröstning forts

Följande beslutsgång godkänns:

Ja-röst för bifall till kommunstyrelsens förslag.

Nej-röst för avslag till kommunstyrelsens förslag.

**Ja**

Roger Andersson (S)  
Sebastian Aronsson (S)  
Pär-Göran Björkman (S)  
Birgitta Carlsson (S)  
Anton César (S)  
Leif Hansson (S)  
Anita Hedén Unosson (S)  
Karin Johansson (S)  
Moheeb Jouda (S)  
Anders Sandberg (S)  
Camilla Stensson (S)  
Simon Waern (S)  
Birgit Börjesson (S)  
Irene Jonsson (S)  
Linda Espeving (M)  
Daniel Filipsson (M)  
Thorsten Larsson (M)  
Eva-Lotta Pamp (M)  
Karin Schagerlind (M)  
Per-Gordon Tranberg (M)  
Britt Berggren (M)  
Björn Dahlin (M)  
Daniél Nordh (C)  
Ingbritt Johansson (C)  
Karl-Johan Karlsson (C)  
Susanna Nerell (C)  
Thomas Pettersson (C)  
Ali Said (C)  
Agneta Grange (SD)  
Boris Jernskieg (SD)  
Glenn Pettersson (SD)  
Zandra Pettersson (SD)  
Lars-Olof Jaeger (SD)  
Kristina Poulsen (SD)  
Lady France Mulumba (KD)  
Kent Perciwall (KD)  
Ann-Lie Tulokas Olsson (KD)  
Urban Eklund (KD)

**Nej**

Anna Hansson (MP)  
Britt-Marie Kuylenstierna (MP)  
Amanda Andersson (MP)  
Stina Karlsson (V)  
Martin Lindberg (V)  
Tony Norman (V)  
Maria Adrell (V)

**Avstår**

Stefan Bedö (L)  
Jens Christian Berlin (L)  
Anita Brodén (L)  
Jan Kesker (L)  
Marie Mjörnvik (L)  
Kristina Grapenholm (L)

Med 38 ja-röster, 7 nej-röster och 6 som avstår från att rösta beslutar kommunfullmäktige att bifalla kommunstyrelsens förslag.

2021-03-31

KF § 24, forts, omröstning forts

Ordföranden finner att kommunfullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag till beslut.

## **Beslut**

### **Kommunfullmäktiges beslut:**

Samhällsbyggnadskontoret och miljöskyddskontoret slås samman till en gemensam förvaltning med namnet samhällsbyggnadsförvaltningen.

2021-03-31

KF § 24, forts

**Reservation**

Jens Christian Berlin (L), Stefan Bedö (L), Anita Brodén (L), Kristina Grapenholm (L), Jan Kesker (L) och Marie Mjörnvik (L) lämnar följande reservation:

Liberalerna reserverar sig mot beslutet att inte återremittera ärendet till kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen har föreslagit att nuvarande samhällsbyggnadskontor och miljöskyddskontor ska slås samman till en gemensam förvaltning under samhällsbyggnadsnämnden och miljöskyddsnämnden. Enligt det gemensamma reglementet för kommunstyrelse och nämnder i Alingsås kommun, 3 §, är en nämnd anställningsmyndighet "för personal vid dess förvaltning". Detta torde rimligen innebära att om en förvaltning ställs under två nämnder så har båda nämnderna ansvar för hela förvaltningen. Detta kan inte ändras även om nämnderna delar upp verksamheten inom förvaltningen mellan sig. Nämnderna kan inte genom interna beslut frånhända sig det ansvar de tilldelats av fullmäktige.

Liberalerna har under hela beslutprocessen krävt att frågan om arbetsgivaransvaret ska utredas och beskrivas i beslutsunderlaget. Detta saknas fortfarande när ärendet nu har nått fullmäktige. Vi har därför yrkat på återremiss, vilket vi inte har fått gehör för. Genom att inte återremittera ärendet nedvärderar kommunfullmäktige sin egen roll och öppnar upp för bristfälliga beslutsunderlag även i fortsättningen.

Anna Hansson (MP) lämnar följande reservation:

Miljöpartiet motsätter sig en sammanslagning av miljöskyddskontoret och samhällsbyggnadskontoret. Frågan har diskuterats i flera omgångar tidigare, och vårt ställningstagande kvarstår. Vi vill ha ett starkt och välutvecklat miljöarbete, avseende tillsyn av miljö och hälsa, och även avseende det bredare arbetet för ekologisk hållbarhet. Vi vet att det ibland finns en inneboende konflikt mellan Miljöbalken, som är mycket i fokus inom miljöskydd, och Plan- och bygglagen, som är mycket i fokus inom samhällsbyggnad. Vi tror att det kan finnas en större integritet i varje nämnds arbete, med en egen organisation och egen chef, gällande miljöskydd och byggnation. Eventuella kommunikationsproblem eller andra problem mellan förvaltningarna, måste gå och lösas med bättre processer, ansvarsfördelningar och rollbeskrivningar.

Vi tror också att detta för en del parter/partier kan vara ett steg mot att även slå samman nämnderna, vilket vi ser väldigt negativt på. Vi tror att arbetsmiljön blir bättre, och det kollegiala sammanhanget, om all personal som jobbar med miljö sitter samlade inom en förvaltning och en nämnd. Vid rekrytering av ny personal till miljöskydd har det också visat sig att det är en attraktionsfaktor med en egen miljönämnd. Det bör väl hänga ihop med en egen förvaltning.

Vi vill bygga ut miljöskyddsförvaltningen till en mera helhetstäckande miljöförvaltning. Samla och stärka kompetensen och arbetet för ekologisk hållbarhet där. (kommunekolog, miljöstrateg med fler nya tjänster.) Kommunstyrelsen har länge varit ansvariga, genom kommunledningskontoret, för det övergripande och strategiska klimat- och miljöarbetet. Detta har var fungerat mycket dåligt över tid.

2021-03-31

KF § 24, forts, reservation forts

Martin Lindberg (V), Stina Karlsson (V), Tony Norman (V) och Maria Adrell (V) reserverar sig till förmån för eget förslag.