

Datum: 2019-11-07
Handläggare: Hanna Andersson
Direktnr: 0322-61 62 66
Diariennr: 2019.556 KS

Kommunstyrelsen

Planprioritering 2019-2020

Ärendebeskrivning

Alingsås kommuns övergripande planprioritering syftar till att fastställa och förverkliga viljeinriktningen för kommunens fysiska planering och följaktligen bidra till att uppfylla politiska mål för kommunens utveckling. Prioriterade planer ska stämma väl överens med överordnade styrdokument, såsom översiktsplan och fördjupade översiktsplaner, samt strategiskt identifierade områden i enlighet med tillväxtprogrammet. Genom beslut om planprioritering konkretiseras vilka aktuella planuppdrag som samhällsbyggnadskontoret ska starta och prioritera under en bestämd period.

I enlighet med beslut i kommunfullmäktige den 27 september 2017, § 207 ansvarar kommunstyrelsen för att anta en övergripande detaljplanebeställning, som utgör prioriteringsordning för framtagande av detaljplaner i Alingsås kommun. Enligt beslutet ska kommunstyrelsen i samband med detaljplanebeställningen avgöra om en detaljplan är av strategisk betydelse för tillväxtprogrammets genomförande och som slutligt ska fastställas i kommunfullmäktige, i dessa fall ska detaljplanen beredas av kommunstyrelsen.

Enligt beslut i kommunstyrelsen den 11 september 2017, §158, har kommunledningskontoret i uppdrag att tillsammans med samhällsbyggnadskontoret ta fram förslag till en övergripande detaljplanebeställning, med hänsyn till tillväxtprogrammets genomförande. Det ska enligt beslutet framgå om en beställning är av strategisk karaktär eller inte, samt om det är kommunstyrelsen eller samhällsbyggnadsnämnden som är beslutande instans. Enligt beslutet ska revidering av beställningsunderlaget ske kvartalsvis eller vid behov och föregås av politisk beredning.

Beslut om detaljplanebeställning togs senast av kommunstyrelsen den 4 februari 2019, § 24. Genom beslutet tilldelades planerna prioriteringsordning ett till fem. En högt prioriterad plan skulle definieras som tillväxtområde, utgöra större infrastrukturprojekt eller vara en plan som var förenlig med översiktsplan och i övrigt bidra till att uppfylla kommunens prioriterade mål. Hög prioritet tilldelades även planer som påbörjats och som föreslogs fullföljas. De planer som tilldelades lägre prioritet var sådana planer som inte uppfyllde kommunens prioriterade mål och/eller inte var förenliga med översiktsplan.

För att säkerställa en tydlig och transparent prioriteringsordning, tilldelades kommunledningskontoret i uppdrag att ta fram riktlinjer för detaljplanebeställning för Alingsås kommun.

Kommunledningskontorets yttrande

Förslag till planprioritering 2019-2020 har arbetats fram av tjänstemän på kommunledningskontoret och samhällsbyggnadskontoret.

Förslaget utgör prioriteringsordning för de planer som har beviljats positivt planbesked eller grundar sig i annat beslut. Den kategori som inrymmer planer som ännu inte är möjliga att prioritera, omfattar planer som inväntar beslut, avvaktar pågående planläggning eller som på annat sätt påverkats av ändrade förutsättningar.

Sedan beslut om planbeställning togs i kommunstyrelsen den 4 februari 2019, har dokumentets format utvecklats och omarbetats. Enligt förslag till planprioritering 2019-2020 fördelas planer utan inbördes nummerordning. Planprioriteringen har delats in i fem prioriteringsgrupper med planerat startår. Planer som får hög prioritet i upprättat förslag till prioritering är följande;

- planer som kategoriseras som tillväxtplaner och strategiska planer samt
- påbörjade planer som ska slutföras.

Planer som kategoriseras som tillväxtplaner och strategiska planer, prioriteras högre än övriga planer. Övriga planer prioriteras utifrån nytta och behov, från såväl kommunalt perspektiv som för den enskilda intressenten.

Förslag till planprioritering inrymmer riktlinjer som redovisar förfarande och underlag som ligger till grund för förslag till beslut om planprioritering. Omfattning och innehåll av respektive planuppdrag beskrivs kortfattat. Likaså har planuppdragen tilldelats en preliminär tidplan, som redovisar när kommunen beräknar starta planarbetet, liksom när planen förväntas antas.

Översiktsplaner, program och detaljplaner bereds och beslutas politiskt av samhällsbyggnadsnämnden, kommunstyrelsen eller kommunfullmäktige. Vilken nämnd som bereder och antar respektive plan framgår av förslaget.

Kommunstyrelsen medger att samhällsbyggnadsnämnden mellan beslut om planprioritering, kan omprioritera och föra in nya planuppdrag inom den kategori som definieras som "övriga planer som tas fram med standardförfarande". För tillväxtplaner, planer av strategisk betydelse samt planer som tas fram med utökat förfarande, fordras separat beslut i kommunstyrelsen. De planer som förordats av samhällsbyggnadsnämnden under året, fastställs slutligt av kommunstyrelsen i samband med beslut om övergripande planprioritering.

Förslag till planprioritering ska basera sig på långsiktighet och förslaget ska vara så väl underbyggt att det inte ska föreligga skäl till att revidera ordningen flera gånger per år. Kommunledningskontoret och samhällsbyggnadskontoret har gemensamt gjort bedömningen att revidering av fastställd planprioritering bör ändras från att beslutas "en gång per kvartal eller vid behov", till att beslutas "en gång per år eller vid behov". Kommunledningskontoret föreslår att beslut om övergripande planprioritering sker årligen och i samband med budgetberedningen, för att samspela med den investeringsbudget som fastställs för efterföljande år.

Ekonomisk bedömning

Kommunfullmäktige beslutade den 12 december 2018, § 226, att kommunstyrelsens kommunbidrag höjs permanent 2019 med 2 mnkr avseende medel för tillväxtprogrammets

genomförande och att reavinster från tomtförsäljningar från och med år 2019 redovisas tillsammans med övrig exploateringsverksamhet under kommunstyrelsen. Eventuellt överskott från tomtförsäljningen får inte täcka kommunstyrelsens ordinarie verksamhet, utan får när utrymme finns finansiera nödvändiga åtgärder för tillväxtprogrammets genomförande. Kommunledningskontorets bedömning är i nuläget att realisationsvinsterna från tomtförsäljningarna år 2020, kommer att kunna finansiera tillväxtprogrammets genomförande i form av pågående planprogram.

Kommande investeringar som kan hänföras till föreslagen planprioritering är omhändertagna i budgetberedningen inför kommunens budget 2020-2022. Kommunledningskontoret bedömer därför att investeringarna de närmsta åren med anledning av föreslagen planprioritering har en finansiering.

Förslag till beslut

Förslag till beslut i kommunstyrelsen

1. Förslag till planprioritering 2019-2020 godkänns.
2. Revidering av fastställd planprioritering ändras från att beslutas en gång per kvartal eller vid behov till att beslutas en gång per år eller vid behov.

Beslutet ska skickas till

Expl, SBN, Plan

Jenny Perslow
Tillväxt- och exploateringschef

Cecilia Sjölin
Planchef

Hanna Andersson
Exploateringsingenjör

