

Datum: 2018-04-19
Handläggare: Simon Lindau
Direktr:
Diariernr: 2011.170 KS

Kommunstyrelsen

Ny översiktsplan för Alingsås kommun – beslut om utställning

Ärendebeskrivning

Enligt plan- och bygglagen ska alla kommuner ha en aktuell översiktsplan (ÖP) för dess mark- och vattenanvändning. Nu gällande översiktsplan för Alingsås kommun antogs 1998 och är i många avseenden inaktuell. Med anledning av detta beslutade kommunfullmäktige den 15 juni 2011 att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att ta fram ett nytt förslag till översiktsplan för Alingsås kommun.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade 24 september 2013 att låta översiktsplanen gå ut på samråd. Efter samrådsskedet ändrade ÖP format, från traditionellt bokformat, till digitalt format. Förslag till ny översiktsplan för Alingsås var efter bearbetning av samrådsutlåtanden och omvandling till digitalt format, ute på utställning under tiden 7 februari – 5 april 2017. Under denna period genomfördes tre ”Öppet hus”, ett i norra kommundelen, ett i södra kommundelen och ett i staden, för utbyte av information och synpunkter. Drygt 40 yttranden med synpunkter inkom under utställningstiden från myndigheter, nämnder, politiska partier, föreningar och kommunmedlemmar. Inkomna yttranden sammanställdes till ett utställningsutlåtande. De synpunkter som inkom låg till grund för revideringar i planförslaget.

Efter utställningsskedet beslutade samhällsbyggnadsnämnden 2017-05-15, § 65, att godkänna ny översiktsplan för antagande i kommunfullmäktige. Ärendet återremitterades därefter av kommunstyrelsen 2017-05-29, § 97, med anledning av att hänsyn ej tagits till beslutad Flerårsstrategi 2017-2019 med tillhörande Tillväxtprogram samt att kommunstyrelsens yttrande ej tagits i beaktande i förslaget.

Förvaltningens yttrande

Samhällsbyggnadskontoret har reviderat översiktsplanen i enlighet med kommunstyrelsens yttrande som framförts i en 9-punktslista (KS 2017-04-03, § 64), samt enligt ny Flerårsstrategi 2018-2020 med tillhörande Tillväxtprogram 2018-2027:

1. Översiktsplanens innehåll behöver synkroniseras och samordnas tydligare till Tillväxtprogram 2017-2026.
2. Översiktsplanen behöver utförligare beskrivningar av kommunens avsikt med användningen av skogsområden, utöver tätortsnära skogs- och grönområden.
3. Ekonomiska konsekvenser av översiktsplanen behöver revideras och redovisas tydligare.
4. Tillgänglighetsaspekter behöver framgå tydligare i översiktsplanen.
5. Översiktsplanens koppling till mänskliga rättighetsfrågor behöver förtydligas.
6. Målformuleringar i översiktsplanen behöver revideras.

7. Kommunen har begränsade möjligheter att kunna ställa tekniska särkrav på byggnation. Målsättningen att energieffektiviteten på byggnation ska vara 25% under Boverkets byggregler blir svår att genomföra.
8. En positiv attityd till prövning av förhandsbesked är bra, men behöver nyanseras.
9. Listan med styrdokument på sida 18-19 behöver uppdateras.

Nedan redovisas hur samhällbyggnadskontoret har tillgodosett kommunstyrelsens återremiss:

1. Synkronisering och samordning med Tillväxtprogrammet 2018-2027 framkommer i översiktsplanen bland annat genom att Bolltorp får ändrad beteckning, från "Utredningsområde jordbruksmark", till "Utbyggnad huvudsakligen bostäder"/ "Tätortsbebyggelse huvudsakligen bostäder". Förtydliganden görs kring att områden bestående av jordbruksmark ska prövas enligt Miljöbalkens 3 kap. 4§ samt Plan- och bygglagens 2 kap. 3§. Tomteredsfälten är inte längre utpekade i Tillväxtprogrammet 2018-2027 och beteckningen "Utredningsområde jordbruksmark" utgår och ersätts av "Utredningsområde". Projektet Krangatans förlängning framkommer tydligare i text och kartlager.
2. Förtydliganden kring hur kommunens skogsmark ska användas har utförts.
3. Ekonomiska konsekvenser redovisas tydligare genom att översiktsplanen tydligare synkroniserar med Tillväxtprogrammet och dess utpekade utvecklingsområden. Avsnittet "Hållbar utveckling" har uppdaterats enligt senast antagna Tillväxtprogram och argument kring skatteintäkter har strukits enligt önskemål.
- 4,5,6. Tillgänglighetsaspekter, kopplingar till mänskliga rättighetsfrågor och målformuleringar kring Agenda 2030 har utvecklats och förtydligats i flera delar av översiktsplanen i samarbete med Kommunledningskontorets tjänstemän.
7. Målet om 25% lägre energieffektivitet än byggnormen stryks.
8. Översiktsplanen har reviderats med en mer nyanserad attityd gällande förhandsbesked i berörda avsnitt.
9. Listan med styrdokument har uppdaterats.

Utöver ovan beskrivna revideringar enligt KS återremiss har även översiktsplanens text- och kartmaterial uppdaterats i de delar av informationen som behövde aktualiseras. Förutom detta har ytterligare ett område vid Bruks udde i Långared tydligare pekats ut som landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS), utöver Kvarnabo.

FÖP Ingared-Hemsjö, FÖP Ödenäs, FÖP Bjärkeorterna är inaktuella och ersätts av denna översiktsplan till dessa att en ny fördjupning antas. FÖP Staden Alingsås antogs 2008 och är inaktuell framför allt avseende rekommendationer för mark- och vattenanvändning och ersätts därför i sin helhet av denna översiktsplan. Förutsättningar och utgångspunkter samt planförslag och konsekvenser kvarstår dock som ett kunskapsunderlag tills dess att en ny fördjupning antas. Även FÖP Stadskärnan och dess tillhörande utformningsprogram kvarstår som kunskapsunderlag, då det utgör ett viktigt underlag för bygglovsprövningen.

Översiktsplanens tillhörande Miljökonsekvensbeskrivning har reviderats med hjälp av konsult efter översiktsplanens förändringar.

Översiktsplanens digitala format innebär att digitala kartlager samt kommunala och regionala styrdokument som hänvisas och länkas till, kan uppdateras löpande. De digitala kartlagrena *rekommendationer* respektive *mark- och vattenanvändning* kommer inte att förändras efter det att översiktsplanen slutgiltigt antagits. Dessa kartlager är de som visar på kommunens intentioner avseende mark- och vattenanvändning. Övriga digitala kartlager kommer att uppdateras löpande för att de förändringar som sker avseende mark- och vattenanvändning tydligt ska framgå.

Enligt plan- och bygglagen 3 kap. 18 § ska planförslaget vid väsentliga ändringar ställas ut på nytt med ett nytt utställningsskede innan ett antagande kan ske. Med de förändringar som redovisas i utställningsutlåtandet läggs förslaget till översiktsplan för Alingsås kommun fram till kommunstyrelsen för beslut om utställning.

Förslag till beslut

Förslag till beslut i kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen beslutar om utställning av översiktsplanen och godkänner upprättat utställningsutlåtande, upprättade konsekvenser samt förslag till översiktsplan med tillhörande kartor, samtliga daterade 2018-04-16.

Beslutet ska skickas till

SBN

Susanne Wirdemo
Kommundirektör

Simon Lindau
Finansansvarig