

2021-03-31

§ 72 2018.664 KS

Revidering av lokala ordningsföreskrifter - samlat ärende

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 10 december 2018, § 241, att genomföra en översyn av regleringen kring fyrverkerier i Alingsås kommuns lokala ordningsföreskrifter.

Kommunfullmäktige biföll den 30 januari 2019, § 13, en motion angående regelverk för fyrverkerier, där kommunstyrelsen gavs i uppdrag att se över och utvidga de lokala ordningsföreskrifterna gällande vilka tider och platser det skulle förbjudas att skjuta fyrverkerier.

Kommunledningskontoret genomförde en översyn av de lokala ordningsföreskrifterna och utarbetade ett förslag. Kommunfullmäktige beslutade den 24 april 2019, § 78, att godkänna förslaget till reviderade allmänna lokala ordningsföreskrifter med följande tillägg till § 16:

I övriga delar av kommunen får användning av pyrotekniska varor endast ske under följande tider:

Påskafton och nyårsafton kl. 18.00-01.00.

Kommunfullmäktiges beslut överklagades till förvaltningsrätten i Göteborg, vilken i dom meddelad den 9 november 2020 upphävde beslutet. Domen har vunnit laga kraft.

Vid behandling av ärendet vid kommunstyrelsens arbetsutskott 20 januari 2021, § 5, uppmärksammades avsaknad av kartbilagor till ordningsföreskrifterna. Vid närmare undersökning uppdagades behov av framtagande av nya kartbilagor då de äldre kartorna var otydliga samt föråldrade. Nya kartbilagor har därför tagits fram med hjälp av kommunens GIS-enhet och bifogas ordningsföreskrifterna. Kartbilagorna förtydligar vilka områden som omfattas av förbud mot förtäring av spritdrycker enligt § 10 samt förbud gällande användning av pyroteknik enligt § 16. Vid kommunstyrelsens arbetsutskott uttrycktes även en önskan om att peka ut en särskild plats inom kommunen där det är tillåtet att skjuta fyrverkerier.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 18 mars 2021 lämnat följande yttrande:

Av förvaltningsrättens dom framkommer att domstolen endast laglighetsprövade tillägget till 16 § i den lokala ordningsstadgan. Förvaltningsrätten bedömde att inskränkningen av tiden för användande av pyrotekniska varor för långtgående och därmed i strid med 3 kap. 12 § ordningslagen.

2021-03-31

AU § 72, forts

Kommunen är inte behörig att fatta beslut som står i strid med ordningslagen. Den kompetens som delegerats till kommunerna gällande att beslut om lokala ordningsföreskrifter har vissa gränser, där ett kommunomfattande förbud mot fyrverkerier anses vara för långtgående. För att ett förbud mot skjutande av fyrverkerier i den omfattning som kommunfullmäktige önskat ska bli aktuellt behövs en ändring av ordningslagen, vilken i så fall beslutas av riksdagen. Ett förslag om en utpekad plats i kommunen där det är rekommenderat att skjuta fyrverkerier har formulerats.

Kommunledningskontoret gör i samråd med samhällsbyggnadskontoret bedömningen att förslag att peka ut en geografisk plats inom kommunen där det är tillåtet att skjuta fyrverkerier inte kommer att få önskad effekt. Enligt den lagstiftning som beskrivits ovan bidrar inte en utpekad plats till att fyrverkerier endast kommer att skjutas på den platsen, då det fortfarande inte skulle vara förbjudet att skjuta fyrverkerier på andra platser i kommunen.

Kommunledningskontoret bedömer att den revidering som behöver ske med anledning av förvaltningsrättens dom är att ta bort tillägget till § 16, se text markerad i rött i bifogat förslag till lokala ordningsföreskrifter.

I den omvärldsbevakning som har gjorts kring andra kommuners lokala ordningsföreskrifter kan kommunledningskontoret konstatera att det finns kommuner som har beslutat om mycket mer inskränkande och långtgående lokala föreskrifter vad gäller användning av pyrotekniska varor än föreliggande förslag men där beslutet inte har laglighetsprövats. Därmed har det uppstått en förskjutning mellan faktiskt tillämpning och lagliga förutsättningar. Det är problematiskt när olika kommuner de facto ges olika förutsättningar gällande regleringar i lokala föreskrifter.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:

Kommunstyrelsen ger kommunledningskontoret i uppdrag att tillskriva Regeringskansliet om kommuners olika möjligheter att besluta om lokala föreskrifter och inskränka möjligheter för användning av pyrotekniska varor.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige:

Förslag till reviderade allmänna lokala ordningsföreskrifter i Alingsås kommun godkänns.