

2018-12-17

§ 213 2018.148 SBN

Remiss - Motion om snabbt besked kring byggärenden utan lovplikt samt halverad tid för enkla bygglovsärenden - Anita Brodén (L)**Ärendebeskrivning**

Anita Brodén (L), Per Palm (L), Kristina Grapenholm (L) och Jan Kesker (L) har till kommunfullmäktige den 13 juni 2018, § 124 lämnat en motion om snabbt besked kring byggärenden med följande innehåll: "Det finns ett antal orosmoln", skriver Svenskt Näringsliv i sitt pressmeddelande med anledning av Alingsås kommuns bottenotering i årets företagarmätning.

På frågan om hur företagsklimatet utvecklats under de senaste fem åren anser bara 9,5 procent av de 196 Alingsåsföretagare som svarat, att det blivit bättre, 40 procent svarar oförändrat och 37 procent att det blivit sämre. Svarsfrekvensen i Alingsås var 54 procent. Flera lagändringar med bygglovslättnader trädde i kraft den 1 juli 2017. Kommunen har dessutom möjlighet att ytterligare minska lovplikten så att annars lovpliktiga åtgärder inte kräver bygglov. vara färgbyte, fasadmateriel eller takmateriel på en eller tvåbostadshus (småhus) inom detaljplan om det inte ändrar byggnadens eller områdets karaktär. Utanför detaljplan och så kallad samlad bebyggelse får vissa kompletteringsåtgärder ske utan bygglov på tomter med småhus. Det krävs inte heller bygglov för en liten tillbyggnad i form av balkong, burspråk eller uppstickande byggnadsdel (till exempel en skorsten) vid en- och tvåbostadshus om den inte placeras närmre tomtgränsen än 4,5 meter).

Enklare bygglov kan exempelvis vara omfärgning, byte av fasadbeklädnad, byte av taktäckningsmateriel nya dörrar/fönster eller byte av dörrar/fönster som ändrar byggnadens eller områdets karaktär.

Mot bakgrund av detta yrkar Liberalerna att:

- besked kring byggärenden där bygglov inte krävs skall kunna ges genom vändande mail
- tidsram för besked rörande så kallade enkla bygglov halveras
- samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att utreda ytterligare minskning av lovplikten i enlighet med ny lagstiftning
- samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att påskynda digitalisering samt utveckla vägledande bygghanteringsinformation på hemsidan

Kommunfullmäktige beslutade att remittera motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde 2018-08-15, § 139, att remittera motionen till samhällsbyggnadsnämnden.

Samhällsbyggnadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde 2018-11-19 att återremittera ärendet med följande motivering:

Frågan kommer från en överordnad styrelse och då måste svara så bra svar som möjligt: Svaret skall:

- Ge svar på det som motionären frågar efter.
- Vara skrivet i positiv anda.
- Vara sant.
- Vara tydligt och kortfattat. Inte ha med onödig och svårtolkad information.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-12-17

- Innehålla fakta som visar på en god utveckling (om den varit det).
- Beskriva att åtgärder är på gång för att öka effektiviteten. (SBK skriver ju om ett nytt ärendesystem, men alldeles för tafatt och ingen preciserad rationaliseringseffekt.)
- Helst ge en prognos över en framtida kraftig förbättring.

Samhällsbyggnadsnämndens hemsida innehåller hyfsat med upplysningar om vad som gäller angående bygglovsplikt och att ska man ha bygglov och så är det enkelt att googla sig till information. Det finns också möjlighet att on-line boka tid med 3 bygglovshandläggare. Jag gick in och tittade när de hade ledig tid och hittade ingen ledig tid för Anna, Kristina och Henrik, trots att jag sökte fram till midsommar 2019.

Samhällsbyggnadskontorets yttrande:

Inledningsvis konstateras att i drygt 10% av de beslutade ärenden klaras inte de lagstadgade handläggningstiderna (uppgift från delsårsbokslut 2018). Kötid, tid från det att ansökan inkommer till dess att komplettering begärs, har dock inte mätts. Med tidigare ärendehanteringssystem saknas systemstöd för såväl mätning av handläggningstid som kötid. Denna kötid är mer problematisk ur sökandes perspektiv, än det som formellt räknas som handläggningstid. Kötiden är idag uppskattningsvis 3-4 månader.

Besked kring byggärenden där bygglov inte krävs: såvitt får förstås avser här ärenden som är bygglovsbefriade men anmälningspliktiga.

Vad gäller anmälningspliktiga åtgärder är den lagstadgade maxtiden för handläggningstid 4 plus möjlighet till ytterligare 4 veckor. I dessa ärenden fattas beslut om startbesked och de lagstadgade handläggningstiderna är satta utifrån kombinationen av behov av kompletterande handlingar, tid för granskning, behov av platsbesök samt inte minst behov av att remittera ärendet. Remissinstanserna behöver då skälig tid på sig att yttra sig. Vanliga remissinstanser är Räddningstjänsten, Trafikverket och Miljöskyddskontoret. När det gäller avvikelser från detaljplan, ska också sakägare få yttra sig över avvikelsen, och även där gäller att de ska få skälig tid på sig.

Samhällsbyggnadskontoret ser med anledning av ovanstående inte någon möjlighet att fatta beslut om startbesked i anmälningspliktiga åtgärder generellt med vändande mail. Detta utesluter naturligtvis möjligheten, där förutsättningarna i det enskilda ärendet är uppfyllda, att beslut om startbesked fattas tämligen omgående.

Tidsram för besked rörande så kallade enkla bygglov halveras: motionären uppger att enklare bygglov exempelvis kan vara omfärgning, byte av fasadbeklädnad, byte av taktäckningsmaterial nya dörrar/fönster eller byte av dörrar/fönster som inte ändrar byggnadens eller områdets karaktär. Lagstiftningens krav är 10 plus möjlighet till ytterligare 10 veckor för lovärenden och 4 plus möjlighet till ytterligare 4 veckor för anmälningspliktiga åtgärder. Dessa handläggningstider är såvitt får förstås grundade på kombinationen av behov av kompletterande handlingar, tid för granskning, behov av platsbesök samt inte minst behov av att remittera ärendet. Remissinstanserna behöver då skälig tid på sig att yttra sig. Vanliga remissinstanser är Räddningstjänsten, Trafikverket och Miljöskyddskontoret. När det gäller avvikelser från detaljplan, ska också sakägare få yttra sig över avvikelsen, och även där gäller att de ska få skälig tid på sig. En avvikelse kan t.ex. vara avvikande färg på fasaden, byggnadsarea osv. Då Alingsås stadskärna är riksintresse för kulturmiljövård, kan

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-12-17

t.ex. en fasadändring vara ett komplext ärende.

Samhällsbyggnadsnämnden anser att det som kommer att ge störst effekt på såväl handläggningstider som kötider för samtliga ärenden är förvaltningen har tillräckligt med personella resurser samt ett utvecklat digitalt stöd och ärendehanteringssystem som sammanfattningsvis gör att begäran om eventuella kompletteringar samt att granskning/handläggning kan påbörjas snarast. Är ärendet okomplicerat och dessa förutsättningar finns, så kan beslut fattas minst inom de lagstadgade handläggningstiderna.

Samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att utreda ytterligare minskning av lovplikten i enlighet med ny lagstiftning: En minskning av lovplikten kan inte beslutas generellt i en kommun. Detta kan dock regleras i en ny detaljplan, där kommunen i vissa fall har möjlighet att föra in bestämmelser som minskar eller ökar den generella lovplikten inom planområdet. Under vilka förutsättningar kommunen har att minska lovplikten genom antingen ny detaljplan eller ändring av detaljplan finns angivet i Plan-och bygglagen.

Samhällsbyggnadskontoret ser inget hinder mot att uppdrag ges att utreda möjligheterna att minska lovplikten genom ändring av detaljplaner, under förutsättning att medel också tillförs för ett sådant uppdrag.

Samhällsbyggnadsnämnden ges i uppdrag att påskynda digitaliseringen samt utveckla vägledande bygghanteringsinformation på hemsidan: Nytt ärendehanteringssystem för bygglov, förhandsbesked, tillsynsärenden m.m. är nu i drift. Detta är själva plattformen för att kunna bygga på med ytterligare moduler som t.ex. bygglovsroboten Atom och Minutbygg. Dessa moduler är beställda och planeras att införas under 2019. Denna digitalisering innebär förändrade arbets sätt och processer, något förvaltningen arbetar med nu.

Ovanstående innebär att många administrativa moment kommer att göras automatiskt i systemen och att den manuella administrationen kommer att minska. Detta innebär att medarbetarna istället kan använda tid till att handlägga/granska ärenden, vilket kommer innebära att kompletteringar kommer att begäras snabbare och handläggning/granskning kan påbörjas tidigare. Att i detta skede exakt kunna precisera hur mycket snabbare är omöjligt, då detta också är beroende av ärendeinströmning och personella resurser.

Under förutsättning att samhällsbyggnadsnämnden beviljas medel för ytterligare 3 handläggare och att dessa rekryteras, att ovanstående digitaliseringar genomförs enligt plan förväntas under året den sk kötiden vara borta och att handläggningstiderna kommer att hållas inom de lagstadgade tiderna i flertalet ärenden.

På alingsas.se finns idag information kring regelverk, vad som är bygglovsbefriat, exempelritningar osv. Vi arbetar med att såväl förbättra informationen, göra den tydligare och mer överblickbar för våra sökande. Detta kan troligen också förbättras ytterligare i samband med att Alingsås kommun får en ny hemsida-plattform, ett projekt som såvitt får förstås drivs av kommunledningskontoret. Även e-tjänsterna kommer att innehålla vägledande information för sökande, så att det ska vara enklare att se vilka handlingar som krävs för olika typer av ärenden.

Vad gäller de bokningsbara rådgivningstiderna, har förvaltningen ännu inte lagt upp rådgivningstider för 2019 och då visas information om att inga lediga tider finns.

Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-12-17

Beredning

Arbetsutskottet har behandlat ärendet vid sitt sammanträde 2018-12-10, § 179.

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden antar samhällsbyggnadskontorets yttrande som sitt eget som svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Expedieras till

KS

	Justeraendes sign	Justeraendes sign	Justeraendes sign	Utdragsbestyrkande
--	-------------------	-------------------	-------------------	--------------------