

Datum: 2018-11-16
Handläggare: Jonas Nordlander
Direktnr: 61 66 94

Barnkonsekvensanalys för införande av enhetstaxa inom barnomsorgen i Alingsås kommun

Innehållsförteckning

Inledning och bakgrund.....	1
Verksamhetsbeskrivning och nuläge.....	1
Omvärldsbevakning.....	1
Uppdragsgivare.....	1
Uppdrag och syfte.....	2
Avgränsningar.....	2
Metod.....	2
Analys av konsekvenser och risker.....	2
Sammanfattning och slutsatser.....	3
Bilagor.....	3

Inledning och bakgrund

Verksamhetsbeskrivning och nuläge

Alingsås kommun har idag ett avgiftssystem med avgiftsnivåer för förskola/familjedaghem i tre tim-intervaller, samt att avgiften reduceras för barn 2 och barn 3 i verksamheten i enlighet med reglerna för maxtaxan. Detta innebär att avgiften för plats beräknas efter timintervall beroende av barnens schema, samt hur många barn en vårdnadshavare har i verksamheten förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg.

Omvärldsbevakning

I en jämförelse mellan samtliga 13 kommuner i Göteborgsregionen är Alingsås den enda kommunen med tre avgiftsnivåer. I 10 av de övriga kommunerna i GR är det endast en avgiftsnivå, det vill säga att det är samma avgift oavsett vistelsetid. Alingsås kommun är en av kommunerna inom GR med de lägsta avgiftsfinansieringsgraderna.

Uppdragsgivare

Barn- och ungdomsnämnden fattar beslut om rekommendation av taxenivåerna, som sedan slutgiltigt beslutas av kommunfullmäktige. För att erhålla statsbidrag för maxtaxa får taxenivån inte överstiga de satta gränserna för maxtaxan.

Uppdrag och syfte

Syftet med att höja barnomsorgstaxan är att få samma modell som majoriteten av kommunerna i GR-regionen, samt att öka intäkterna till kommunen. Syftet med denna analys är att bedöma huruvida en enhetstaxa i barnomsorgen kommer få några konsekvenser för barn, familj och verksamhet och i så fall vilka konsekvenser detta kan vara.

Avgränsningar

Analysen berör endast Alingsås kommuns förskole- och familjedaghemsverksamhet eftersom enhetstaxa redan praktiseras på fritidsplacering.

Metod

Det finns ett uppdrag att se över förvaltningens ekonomi. Analysen grundar sig i omvärldsbevakning, framför allt genom dialog med övriga GR-kommuner, samt även i de lagar och regler som reglerar rätt till vistelsetid i förskolan.

Analys av konsekvenser och risker

Konsekvens	Risk ¹	Åtgärdsförslag
Barn		
Vistelsetiden ökar på förskolan	Låg	Ingen åtgärd behövs
Föräldrar		
Barnomsorgstaxan blir högre för föräldrar med vistelsetid under 35 timmar	Medel	Taxeändringen blir liten för de allra flesta. Ju lägre familjeinkomst desto lägre blir skillnaden. Har familjen ingen inkomst är platsen avgiftsfri. För barn med vistelsetid över 35 timmar blir det ingen förändring. Ingen åtgärd behövs.
Verksamhet		
Fler timmar per barn på förskolan	Låg	Ingen åtgärd behövs
Medarbetare		
Högre arbetsbelastning p.g.a. högre vistelsetid	Låg	Ingen åtgärd behövs

1 Motivering utvecklas under rubriken "Sammanfattning och slutsatser"

Sammanfattning och slutsatser

Rätten till barnomsorg är tydligt reglerad i lagar och regler. Om en förälder arbetar eller studerar så har man rätt till den tid som behövs för den sysselsättningsgrad/studietakt man har, plus tid till och från förskolan, men inte mer. Enda anledningen till att föräldrar skulle ha rätt att gå upp i tid i någon större omfattning är om de skulle börja arbeta/studera mer, eller om en utredning visar att barnet behöver mer tid på förskolan. Förskolechef har rätt att begära in arbetstidsschema från föräldrarnas arbetsgivare om det finns misstanke om missbruk av förskoleplaceringen. Vistelsetiden för barnen på förskolan torde därmed inte öka, annat än marginellt. Detta kan följas upp genom jämförelse med tidigare år och antal vistelsetimmar.

Dialog har förts med barnomsorgshandläggare i de GR-kommuner som har enhetstaxa.

Utdrag ur protokollet från GR:s nätverk kring barnomsorgsfrågor:

"Flertalet har numera samma taxa oavsett antal timmar och har inte sett någon större skillnad efter införandet av samma taxenivå. Kommunerna gör kontinuerliga avstämningar av vistelsetiderna och den faktiska närvaron. Konstateras att den faktiska närvarotiden minskar år för år."

Barnomsorgstaxan blir högre för några föräldrar, men eftersom reglerna för maxtaxan baserar sig på bruttoinkomsten så blir höjningen mindre ju lägre inkomst hushållet har. Familjer som har över 35 timmar/vecka påverkas inte alls. I bilaga 2 finns exempel hur taxeändringen kan falla ut.

Som inkomst räknas det man betalar skatt för. Hushåll som endast har icke skattepliktiga bidrag, såsom studiebidrag och studielån, kommer även fortsättningsvis ha avgiftsfri placering.

Allmän förskola gäller från och med höstterminen det år barnet fyller tre. Det innebär att barnet har rätt till 15 timmars avgiftsfri placering under skolans terminstid. Detta är oförändrat vid en taxeändring. Om vistelsetiden överstiger 15 timmar/vecka så görs ett avdrag på fakturan på 30,5%, som ska motsvara den tid barnet har rätt till avgiftsfritt. Detta gör att påverkan av taxeändringen är ännu lägre från höstterminen det år barnet fyller tre.

Bilagor

Bilaga 2: Exempel på hur enhetstaxa kan påverka hushåll med olika förutsättningar, samt möjliga frågor från föräldrar och andra grupper.