

Riktad tillsyn

Solkattens förskola

Dokumentinfo: Riktad tillsyn
Diarienummer: 2024.233 BUN

Tillsynshandläggare: Jonas Nordlander och
Louisa Asterfjord
Datum: 2024-08-19

HUVUDMAN	3
ÄRENDET	3
OM ÄRENDET	3
KORT OM VERKSAMHETEN	3
GRANSKNINGSOMRÅDEN	4
<i>Områden utan konstaterade brister</i>	4
<i>Områden med konstaterade brister</i>	4
BESLUT	4
FÖRELÄGGANDE	5
<i>Organisation och undervisning</i>	5
AVSTÅENDE FRÅN INGRIPANDE	5
ÖVRIGA BESLUT INOM RAMEN FÖR TILLSYNNEN	6
MOTIVERING AV BESLUTET	7
FÖRELÄGGANDE	7
<i>Organisation och undervisning – Rektors erfarenhet och utbildning</i>	7
<i>Övriga observationer</i>	8
AVSTÅENDE FRÅN INGRIPANDE	8
<i>Organisation och utbildning</i>	8
OMRÅDEN UTAN KONSTATERADE BRISTER	9
<i>Trygghet och säkerhet</i>	9
<i>Inflytande, delaktighet och samverkan</i>	10

Huvudman

Solkatten, SKIBAB

Organisationsnummer: 5567657563

Ärendet

Riktad tillsyn av förskolan Solkatten, våren 2024

Om ärendet

Barn- och ungdomsförvaltningen har under våren 2024 inlett en riktad tillsyn mot Solkattens förskola.

I tillsynen har barn- och ungdomsförvaltningen kontrollerat att verksamheten följer gällande lagar och bestämmelser i de områden som den riktade tillsynen granskar.

Den riktade tillsynen initierades utifrån inkomna synpunkter och klagomål från vårdnadshavare på förskolan till barn- och ungdomsförvaltningen.

Tillsynen har genomförts genom dokumentstudier och platsbesök som består observation av förskolans lärmiljö och intervjuer.

Dokumentstudie sker av inlämnad dokumentation för tjänsteomfattning och utbildning hos personalen, hur rektor säkerställer att förskollärares uppdrag följer läroplan, vårdnadshavarenkät och frågeformulär till huvudman. Granskning av dokument sker innan verksamhetsbesöket för att identifiera om det finns områden eller frågor som behöver förtydligas genom en dialog med huvudman och rektor vid verksamhetsbesöket.

Kort om verksamheten

Solkattens förskola har 26 inskrivna barn i verksamheten våren 2024. Personalgruppen består av fem heltidsanställda varav en även är rektor och en även skolchef, som fördelar sin tjänst utefter behov med arbete i barngrupp. En av fem i personalen är utbildad förskollärare (föräldraledig tom september 2024) två är utbildade barnskötare och en är utbildad.

Granskningsområden

Områden utan konstaterade brister

- Trygghet och säkerhet
 - Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att SKIB AB, Solkattens förskola, uppfyller författningens krav för trygghet och säkerhet.
- Inflytande, delaktighet och samverkan
 - Det har vid tillsynen inte framkommit annat än att SKIB AB, Solkattens förskola, uppfyller författningens krav för inflytande, delaktighet och samverkan.

Områden med konstaterade brister

- Organisation och undervisning
 - Barn- och ungdomsförvaltningen har funnit brister avseende att rektor saknar den pedagogiska utbildning som skollagen kräver.
2 kap. 11§ skollagen (2010:800)
- Organisation och undervisning
 - Barn- och ungdomsförvaltningen har funnit brister avseende att det saknas en legitimerad förskollärare för att bedriva och ansvara för undervisning.
2 kap. 13§ skollagen (2010:800)
- Systematiskt kvalitetsarbete (utfärdad anmärkning av verksamhetschef)
 - Barn- och ungdomsförvaltningen har funnit brister avseende att klagomålshanteringen inte är känd bland alla vårdnadshavare.
4 kap. 8§ skollagen (2010:800)
- Förutsättningar för verksamheten (utfärdad anmärkning av verksamhetschef)
 - Barn- och ungdomsförvaltningen har funnit brister avseende att vårdnadshavare fått felaktig information gällande rätten till barnomsorg på lov.
8 kap. 6§ skollagen (2010:800)

Beslut

Vid den riktade tillsynen av Solkattens förskola med SKIB AB som huvudman, konstateras att förskolan och huvudmannen uppfyller författningarnas krav inom de områden som granskats gällande trygghet och säkerhet samt inflytande, delaktighet och samverkan.

Brister har identifierats inom områdena organisation och undervisning, systematiskt kvalitetsarbete samt förutsättningar för verksamheten.

Föreläggande

Barn- och ungdomsnämnden konstaterar följande brister och beslutar om föreläggande SKIB AB med stöd av 26 kap 10§ skollagen.

Organisation och undervisning

Barn- och ungdomsnämnden konstaterar att huvudmannen SKIB AB brustit i att anställa en rektor som har den utbildning som Skollagen kräver.

- Rektorn för Solkattens förskola saknar pedagogisk utbildning på högskolenivå. Skollagen anger att rektor ska ha både utbildning och erfarenhet och skolinspektionens bedömnings-PM (PM 2014-04-02, sid 10) anger att Skolinspektionen kräver utbildning på högskolenivå.

SKIBAB ska vidta följande åtgärder

- SKIB AB ska anställa en rektor med pedagogisk utbildning på högskolenivå senast 31 december 2024 med tillträde senast 31 mars 2025.

Avstående från ingripande

Barn- och ungdomsnämnden konstaterar följande brister, men avstår från ingripande med stöd av 26 kap. 12§ (2010:800) skollagen.

- Huvudmannen SKIB AB har inte en förskollärare med legitimation som är behörig att bedriva undervisning på Solkattens förskola i enlighet med 2 kap. 13§ skollagen.

Det finns i organisationen en förskollärare med legitimation som är föräldraledig mellan mars 2024 och 1 september 2024. Under tiden för föräldraledighet har en barnskötare i personalgruppen ansvaret för undervisningen med hänvisning till 2 kap. 18§ skollagen.

Åtgärder

- Rektor för Solkatten förskola ska se till att det finns en legitimerad förskollärare aktiv i verksamheten från 1 september.

Vidtagna åtgärder

- Rektor på Solkattens förskola har efter påtalade brist försäkrat att en legitimerad förskollärare kommer vara aktiv i verksamheten från och med 1 september då föräldraledigheten upphör.

Övriga beslut inom ramen för tillsynen

Verksamhetschef för förskola har beslutat på delegation från barn- och ungdomsnämnden om två anmärkningar enligt 26 kap 11§ skollagen. Anmärkningen daterad 2024-08-19 utfärdades för brister inom systematiskt kvalitetsarbete utifrån 4 kap. 8§ skollagen. Anmärkningen daterad 2024-03-19 utfärdades för brister inom förutsättningar för verksamheten enligt 8kap. 6§ skollagen. Se bilagor.

Motivering av beslutet

Föreläggande

26 kap. 10§ skollagen

En tillsynsmyndighet får förelägga en huvudman som enligt denna lag står under dess tillsyn att fullgöra sina skyldigheter, om verksamheten inte uppfyller de krav som följer av de föreskrifter som gäller för verksamheten eller, i fråga om enskild huvudman, de villkor som gäller för godkännandet eller beslutet om rätt till bidrag.

Organisation och undervisning – Rektors erfarenhet och utbildning

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Huvudmannen SKIB AB tillsatte ny rektor den 10 oktober 2022. Den tidigare rektorn valde att avsluta den påbörjad rektorsutbildning för att återgå till sin ursprungliga tjänst som förskollärare på Solkattens förskola. Huvudmannen valde att inte gå ut med en annonsering utan rekrytera en barnskötare som redan fanns inom personalgruppen till tjänsten som rektor.

Bland den information och de dokument som huvudman skickat in inför den riktade tillsynen saknar den nuvarande rektorn pedagogisk utbildning.

Rektors erfarenhet och utbildning:

- Barnskötarutbildning
- Skolchef
- 12 års erfarenhet i förskola
- Befattningsutbildning rektor (pågående)

Rättslig reglering

Skollagen 2 kap. 11§ Som rektor får bara den anställas som genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt.

Barn- och ungdomsförvaltningens bedömning

Barn- och ungdomsförvaltningen konstaterar att det framgår i skollagen att det krävs både erfarenhet och utbildning för att kunna anställas som rektor.

I genomförd dokumentstudie och i dialog med rektor och huvudman framkommer att rektor har en barnskötarutbildning. Utifrån Skolinspektionens bedömnings-PM (2014-04-02, sid 10) krävs pedagogisk utbildning på högskolenivå för att uppfylla kravet på utbildning. Barn- och ungdomsförvaltningen har inte fått in något underlag som påvisar att rektorn införskaffat sig annan utbildning som kan likställas för att ge den pedagogiska insikten via utbildning. I

skolinspektionens bedömnings-PM (2104-04-02) noteras att rektorsutbildningen är befattningsutbildning och räknas inte som en utbildning som ger pedagogisk insikt.

Barn- och ungdomsförvaltningen konstaterar att Solkattens förskola inte uppfyller kravet på en rektor som genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt.

Övriga observationer

Barn- och ungdomsnämnden konstaterar att huvudmannen gjort bedömningen att anställa en rektor som saknar pedagogisk utbildning på högskolenivå, det trots att SKIB AB vid en tillsyn år 2017 fick ett föreläggande för samma brist. I det fallet var det huvudmannen själv som även var anställd som rektor.

Huvudmannen har agerat i strid mot skollagens bestämmelser trots tidigare föreläggande för samma brist. Det finns därför anledning att ytterligare granska huvudmannens insikt i skollagen. Området kommer att granskas ytterligare i kommande regelbunden tillsyn som är planerad under hösten 2024.

Avstående från ingripande

26 kap. 12§ skollagen

En tillsynsmyndighet får avstå från att ingripa om

1. överträdelsen är ringa,
2. den vars verksamhet granskas vidtar nödvändig rättelse, eller
3. det i övrigt med hänsyn till omständigheterna finns särskilda skäl mot ett ingripande

Organisation och utbildning

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Barn- och ungdomsförvaltningen konstaterar att huvudmannen SKIB AB inte har en förskollärare med legitimation som är behörig att bedriva undervisning på Solkattens förskola i enlighet med 2 kap. 13§ skollagen. Det finns en förskollärare med legitimation anställd på förskolan men som tillfälligt är föräldraledig fram till 1 september 2024. Under föräldraledigheten har rektor gett ansvaret för undervisningen till en barnskötare i personalgruppen enligt 2kap. 18§. I dialogen med rektor förklaras att det är under så kort tid inklusive en sommar att det var den bästa lösningen tills föräldraledigheten är avslutad. Förskolläraren har även enligt dialog förberett all planering för undervisning vilket gjort det enkelt att följa den planen under hennes ledighet.

Rättslig reglering

2 kap. 13§ skollagen

Endast den som har legitimation som lärare eller förskollärare och är behörig för viss undervisning får bedriva undervisningen.

2 kap. 18§ skollagen

Om det inte finns någon att tillgå inom huvudmannens organisation som uppfyller kraven enligt 13 § eller om det finns något annat särskilt skäl med hänsyn till eleverna eller barnen, får en annan lärare eller förskollärare bedriva undervisningen. En sådan lärare eller förskollärare ska

1. vara lämplig att bedriva undervisningen, och
2. i så stor utsträckning som möjligt ha en utbildning som motsvarar den utbildning som är behörighetsgivande.

Barn- och ungdomsförvaltningens bedömning

Barn- och ungdomsförvaltningen bedömer att SKIB AB brister i att inte ha en förskollärare med legitimation som bedriver undervisning. Hänvisningen till 2 kap. 18§ syftar till att ersätaren ska ha en utbildning som motsvarar den utbildning som är behörighetsgivande. Enligt lagkommentarerna syftar det till en person som är exempelvis utbildad lärare i F-3 eller en förskollärare som fått godkänt men som ännu inte hämtat ut sin legitimation. Att vara utbildad barnskötare är inte motsvarande att vara utbildad förskollärare med legitimation, men utifrån lägesbilden att ordinarie förskollärare med legitimation är tillbaka från föräldraledigheten 1 september 2024, det finns en färdigt planering som är gjord av ordinarie förskollärare görs bedömningen att det inte finns tillräckligt med tid att anställa någon behörig och att i det här enskilda fallet är det undantaget att ersätta förskolläraren mot en person som är utbildad barnskötare.

Motivering till avstående från ingripande

Solkattens förskola har inte någon anställd förskollärare med legitimation förutom den pedagogen som är på föräldraledighet. Det totala tidsspannet då förskolläraren är föräldraledig är mellan mars och september 2024, vilket barn- och ungdomsförvaltningen förstår är en utmaning att hitta behörig personal under den korta perioden. Förskolläraren har även förberett den pedagogiska utbildningen som används under tiden föräldraledigheten pågår. Personen som ansvarar för undervisningen under tiden är känd för barnen då det är en personal som redan arbetar på förskolan. Det anses därför vara en mindre allvarlig överträdelse vid det här tillfället då pedagogen är i tjänst inom kort.

Barn- och ungdomsförvaltningen bedömer därmed att det i övrigt med hänsyn till omständigheterna finns särskilda skäl mot ett ingripande.

Områden utan konstaterade brister

Trygghet och säkerhet

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Vid dialog med rektor och huvudman framkommer att barnen i stor utsträckning går på toaletten på egen hand men att de vet om att de ska tillkalla personal om de önskar hjälp. Det går bra enligt rektor och de stora barnen blir mer självständiga. Vid besöket på förskolan granskas toaletternas tillgänglighet och användarvänlighet för barnen.

Barnen möts av samma personal varje morgon vilket enligt dialog med rektor är för att skapa trygghet för både barn och vårdnadshavare.

Rättslig reglering

Läroplan för förskola, sidan 10

Förvaltningens bedömning

Barn- och ungdomsförvaltningen konstaterar att Solkattens förskola har rutiner för att barnen ska känna trygghet och säkerhet på skolan när de går på toaletten. Det finns anpassade toaletter för att barnen ska kunna besöka dem på egenhand och det är en del i utvecklingen att bli mer självständig. När barnen blir äldre behöver de kunna hantera toalettbesök inför att börja i förskoleklass. Det skapar en stark självkänsla hos barnen att klara det själva. Vid lämning på morgonen finns utrymme för vårdnadshavare att meddela om något behöver förmedlas till förskolan.

Inflytande, delaktighet och samverkan

Omständigheter som ligger till grund för bedömningen

Vårdnadshavarenkäten visar på att det finns forum för vårdnadshavare att vara delaktiga och samtala med personalen för att föra en dialog om förskolan och barnen. I dialogen med rektor framkommer även att man i och med de inkomna synpunkterna och klagomålen till barn- och ungdomsförvaltningen kallat till ett extra föräldramöte för att samtal kring det som kommit till deras kännedom. TYRA är en app som används som medel för att bland annat visa hur planeringen följs upp under året genom att förskolan publicerar information och bilder kring det som barnen

Rättslig reglering

4 kap. 12,13 §§ skollagen (2010:800)

3 kap. 3 § skollagen (2010:800)

8 kap. 11 § skollagen (2010:800)

Läroplan för förskola, kapitel 2.4

Förvaltningens bedömning

Barn- och ungdomsförvaltningen konstaterar att Solkattens förskola har rutiner för att ge barn och vårdnadshavare inflytande, delaktighet och samverkan. Det genom att personalen är schemalagda samma på samma sätt varje dag. Det innebär en trygghet för både barn och vuxna att det är samma personal som möter dem på morgonen och eftermiddagen. Det skapar bra underlag för att kunna föra en dialog vid lämning och hämtning. Det finns även information om undervisningen via TYRA-appen som går ut till vårdnadshavarna kopplats till läroplansmålen. Vårdnadshavarna bjuds även in till utvecklingssamtal samt föräldramöten.