

Datum: 2020-08-26
Handläggare: Jonas Nordlander
Direktr:
Diariernr: 2019.306 BUN

Barn- och ungdomsnämnden

Föreläggande, Solkattens förskola, SKIB AB

Ärendebeskrivning

Barn- och ungdomsnämnden har ansvar för att kontrollera att de fristående förskolorna i kommunen bedrivs i enlighet med skollagen (2010:800) och läroplan för förskolan. Enligt skollagens 26 kap. 4§ har en kommun tillsyn över förskolor vars huvudman kommunen har godkänt enligt skollagen 2 kap. 7§, andra stycket. Under våren 2019 utövade kommunen tillsyn på Solkattens förskola i Sollebrunn med huvudman SKIB AB. Utifrån de brister som framkom så förelades verksamheten vid vite vid barn- och ungdomsnämndens sammanträde den 24 september 2019 (§75 2019.306 BUN) att senast den 27 mars 2020 vidta åtgärder för att avhjälpa påtalade brister.

Förvaltningens yttrande

Barn- och ungdomsförvaltningen ansåg att huvudmannen för Solkattens förskola skulle åtgärda följande brister:

- Huvudman behöver förvärva djupare insikt kring de föreskrifter som gäller för den verksamhet huvudman bedriver. Detta innefattar bland annat att huvudman skapar tydliga rutiner för styrkedjan mellan huvudman och rektor.
- Huvudmannen ska systematiskt sammanställa och följa upp måluppfyllelsen av utbildningen i förskolan. Uppföljningen ska göras i relation till de nationella målen för förskolan.
- Huvudmannen ska utifrån ett huvudmannaperspektiv göra en analys av det som framkommit och identifiera, besluta och dokumentera vilka utvecklingsområden och insatser som ska genomföras för att de nationella målen ska uppfyllas i förskolan.
- Huvudmannen ska utifrån ett huvudmannaperspektiv planera för genomförandet av de beslutade utvecklingsåtgärderna och genomföra dessa. Planeringen och åtgärderna ska dokumenteras.
- Huvudmannen ska dokumentera arbetet.
- I de fall det är möjligt får bristerna avhjälpas på annat sätt.

SKIB AB lämnade in kompletteringar för tillsynsärendet den 19 februari 2020, enligt bilaga 1-6, men förvaltningen konstaterar fortfarande brister i huvudmannskapet. Enligt beslut i Barn- och ungdomsnämnden ska vite utdömas om bristerna inte avhjälpas. Ny rättspraxis på området, utifrån dom i Högsta förvaltningsdomstolen 28 maj 2020, anger dock att det inte är möjligt att utdöma vite på grund av bristande kvalitetsarbete.

Högsta förvaltningsdomstolen Fastslog nyligen i mål 1593-19 att vite inte kan dömas ut om inte vitet är kopplat till en konkret åtgärd. Skollagens regler om huvudmannens skyldigheter att bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete är utformade på ett sådant öppet sätt att olika skolhuvudmän kan finna olika lösningar på hur de ska dokumentera, granska, analysera, utvärdera och utveckla sin verksamhet. En tillsynsmyndighet kan med andra ord inte precisera exakt hur en huvudman ska utveckla sitt systematiska kvalitetsarbete.

Med nuvarande lagrum, och med prejudikatet från högsta förvaltningsdomstolen, är det inte möjligt att utdöma vite på grund av brister i kvalitetsarbetet.

I vitesföreläggandet mot SKIB AB anger förvaltningen även att huvudmannen behöver ha djupare insikter kring de föreskrifter som gäller för den verksamhet huvudman bedriver i enlighet med skollagen 2 kap 5§. Förvaltningens bedömning är att detta inte heller uppfylls i den dokumentation som huvudmannen inlämnat.

Huvudmannens oförmåga att åtgärda påtalade brister i systematiskt kvalitetsarbete, samt brister i huvudmannaskap, föranleder ytterligare föreläggande på huvudman.

Huvudmannen behöver:

- Åtgärda brister i systematiskt kvalitetsarbete enligt bilaga 7.
- Presentera en skriftlig delegationsförteckning för de ansvarsuppgifter som eventuellt delegeras från huvudman till rektor och från rektor till annan tjänsteman.
- Presentera en skriftlig styrkedja mellan huvudman och rektor.
- Styrka huvudmannens kompetens inom förvaltningsrätt.
- Styrka huvudmannens kompetens inom arbetsrätt.
- Styrka huvudmannens kompetens inom skollagen.
- Styrka huvudmannens kompetens inom läroplan för förskola.

För att möjliggöra en bedömning av huvudmanens kompetens och arbete kring ovanstående punkter behöver kompletteringarna tydligt kopplas och märkas upp till respektive punkt ovan.

Ekonomisk bedömning

Beslutet har ingen ekonomisk påverkan

Förslag till beslut

1. Barn- och ungdomsnämnden beslutar att lägga handlingarna kring tidigare föreläggande (§75 2019.306 BUN) till handlingarna
2. Barn och ungdomsnämnden beslutar, med stöd av 26 kap. 10§ skollagen (2010:800), att förelägga huvudman för Solkattens förskola, SKIB AB att åtgärda påtalade brister senast 15 november, år 2020.

Beslutet ska skickas till

Ingela Björk, SKIB AB

Helena Balte
Förvaltningschef

Jonas Nordlander
Barnomsorgssamordnare