

2020-05-12

Plats och tid	Grand Hotell eller via länk kl. 14:00-17:10	Paragrafer	§§29-36
Beslutande	Micaela Kronberg (M) (ordförande) §§29-35 Bo Hallberg (S) §§29-35 Sven Helgesson (S) §§29-35 Lars-Olof Jaeger (SD) §§29-35 Viola Schüberg (S) §§29-35 ersätter Britt Andersson Näsman (S) Maria Stern (V) §§29-35 Birgit Börjesson (S) (vice ordförande) §§29-35 Bo Lundbladh (C) §§29-35 ersätter Zlatibor Sinik (C) Ingela Andreen (L) §§29-35 Philip Perdin (M) §§29-35 Anton Bondesson (KD) §§29-35		
Övriga deltagare	Anita Hedström (Förvaltningschef) §§29-35 Anna Ebbesson (Avdelningschef) §§29-35 Elisabet Möller (Nämndsekreterare) §§29-35		
Ütses att justera	Birgit Börjesson (S)		
Justeringens plats och tid	Protokollet justeras digitalt.		
Sekreterare	Elisabet Möller		
Ordförande	Micaela Kronberg (M)		
Justerande	Birgit Börjesson (S)		

 Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på Alingsås kommuns digitala anslagstavla.

Organ	Vård- och omsorgsnämnden		
Sammanträdesdatum	2020-05-12		
Datum för anslags uppsättande	2020-05-22	Datum för anslags nedtagande	2020-06-13
Förvaringsplats för protokollet	Närarkiv VoO		

2020-05-12

- § 29 Information och överläggningar
- § 30 Våruppföljning 2020
- § 31 Trafikstrategi - remiss
- § 32 Egenavgift vid färdtjänstresor
- § 33 Lokaler för Tuve hemtjänst
- § 34 Anmälan av delegationsbeslut 2020
- § 35 Meddelanden
- § 36 Ombyggnation Brunnsgården

2020-05-12

§ 29

Information och överläggningar**Ärendebeskrivning**

A/ Våruppföljning

B/ Trafikstrategi-remiss

C/ Egenavgift vid färdtjänstresor

D/ Lokaler för Tuve hemtjänst

E/ Förvaltningschefens information

- Information om förvaltningens fortsatta arbete med Covid-19. Skyddsutrustning och provtagning av personal erbjuds.

Paragrafen är justerad

2020-05-12

§ 30 2020.151 VON

Våruppföljning 2020**Ärendebeskrivning**

Enligt Alingsås kommuns styrmodell ska löpande uppföljning ske av nämndens ekonomi. Vård- och omsorgsnämnden redovisar ett resultat om 10,2 mkr i underskott under första kvartalet 2020 och prognosticerar för helår 2020 i nuläget ett underskott om 29,1 mkr. Förklaringen till den reviderade prognosen från mars månad härrör till en annan bedömning av personalkostnader samt en förändring gällande fördelning mellan personalkostnader och köp av tjänst. Ekonomiska tabeller med förklaringar till större avvikelser presenteras i bifogad bilaga.

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden godkänner månadsuppföljningen.

Expedieras till

KS

Paragrafen är justerad

2020-05-12

§ 31 2020.084 VON

Trafikstrategi - remiss

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har till Vård- och omsorgsnämnden begärt in remissvar på Trafikstrategi för Alingsås kommun, Trafikstrategi, 2019.745 KS.

Inledning

Vård- och omsorgsnämnden ansvarar för kommunens verksamhet för äldre personer (över 65 år), personer med funktionsnedsättning som har rätt till insatser enligt LSS, personer med demenssjukdomar, kommunal hälso- och sjukvård samt för personer i livets slutskede.

Inom nämndens verksamhetsområde arbetar cirka 1200 personer och för närvarande används 92 leasingbilar inom nämndens verksamhet.

Yttrande

Vård- och omsorgsnämnden finner att trafikstrategin på ett tydligt sätt beskriver kommunens viktiga strategiska trafikfrågor, samt ger vägledning kring vilka mål och prioriteringar som är styrande i planeringen kring trafik och infrastruktur. Samtidigt kan nämnden konstatera att trafikstrategin inte ger en heltäckande bild av Alingsås kommuns trafikplanering. För att få en fullständig bild av kommunens styrning och planering inom området förutsätts dessutom att nämnden tillgodogör sig översiktsplanens illustration av markandvändning och övriga dokument som trafikstrategin konkretiseras i.

Kommunens strategiska inriktning för trafik, transport och mobilitet påverkar nämndens verksamhet på flera olika sätt. Som exempel framgår det av socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) att kommunens socialtjänst har ett visst ansvar för samhällsplanering och tillgänglighet. Vidare påverkar inriktningen i kommunens trafikplanering nämndens verksamhetsområde både när det gäller hur anställda reser till och från arbetsplatsen och i tjänsten.

Mål – Stadsmiljö

I Alingsås har vi trygga, levande stats- och ortsmiljöer

FOKUSOMRÅDE 1 - Barn och personer med funktionsnedsättning kan enkelt röra sig i Alingsås, det gynnar alla.

Enligt socialtjänstlagen har vård- och omsorgsnämnden ansvar att delta i samhällsplaneringen. Det handlar om att påverka utformningen av nya och äldre bostadsområden utifrån nämndens ansvar för t.ex. äldre personer och personer med funktionsnedsättning. En annan skyldighet är att arbeta för att offentliga lokaler och allmänna kommunikationer utformas så att de blir tillgängliga för alla.

Ansvaret att delta i samhällsplaneringen medför att nämnden till stor del berörs av de delar i strategin som handlar om att i ett tidigt skede belysa relevanta sociala aspekter i projekt och planer. För att uppfylla lagstiftningens ambitioner är det av stor betydelse att det finns en god kunskap kring nämndens roll i samhällsplaneringen, såväl inom den egna organisationen som inom den övriga kommunala organisationen. Lika väl som nämndens verksamheter

2020-05-12

behöver sätta sig in i och ta ansvar för sin roll i samhällsplanering, så behöver den centrala organisationen verka för att nämnden blir en resurs i samhällsplaneringen och att nämndspecifik kunskap tillvaratas.

FOKUSOMRÅDE 2 - *Vi har barriärer och arbetar för att minska dess effekter.*

Förutom att vård- och omsorgsnämnden har ett ansvar för att medverka i arbetet med att skapa en sammanhållen och tillgänglig kommun för alla utan fysiska barriärer kan nämnden också vara resurs i och bidra med kunskap i samhällsplaneringen när det gäller att minska sociala barriärer och i arbetet för en ökad social hållbarhet.

FOKUSOMRÅDE 3 – *Vi planerar parkering för en levande stad*

Anställda som arbetar i hemtjänst och hemsjukvård behöver parkera om sin bil flera gånger varje dag för att besöka sina brukare. Det är därför viktig både utifrån verksamhets- och arbetsmiljöperspektiv att det är lätt att parkera.

Om anställda behöver leta efter lediga platser tar det värdefull tid från besöken hos brukaren samtidigt som det också leder till stress i arbetet för den anställde. I vissa fall vid exempelvis insatser i form av trygghetslarm eller avancerad hemsjukvård kan inställelsetiden för personal vara direkt avgörande för insatsens kvalitet. Närheten till parkering påverkar också tryggheten i arbetet under kvällar och nätter.

Därutöver finns ett stort behov av arbetsplatsparkeringar inom flera av vård- och omsorgsnämndens verksamheter, både när det gäller parkeringsplatser för personal och verksamhetens leasingbilar. Det är därför av stor betydelse att nämnden behov beaktas i det fortsatta arbetet med parkeringsnormen och vid framtagandet av en plan för parkering och mobilitet.

Mål - Mobilitet

Det är lätt att på ett hållbart sätt ta sig till arbete, skola, fritid och andra målpunkter.

FOKUSOMRÅDE:

1. *Vi skapar hållbart resande utifrån invånarnas olika förutsättningar*
2. *Cykelstaden utvecklas utifrån nuvarande och framtida behov*
3. *Vi har god tillgänglighet till hållplatser och större knutpunkter*
4. *Vi binder ihop orterna för alla trafikslag*

Vård- och omsorgsnämndens bedömning är att de utpekade prioriteringarna av cykel- och kollektivtrafik för ett hållbart resande har en gynnande effekt på nämnden verksamhet. Ett effektivt kommunikationsnät för cykeltrafik ökar förutsättningar för ett minskat bilanvändande i statskärnan och de centrala orterna inom hemtjänst och hemsjukvård.

Vidare kan ett effektivt och sammanhängande kommunikationsnät för kollektivtrafik minska antalet tjänsteresor med bil till förmån för resor med kollektivtrafik. Det ökar också förutsättningarna för ett minskat bilanvändande vid resor till och från arbetet.

2020-05-12

En annan faktor som bedöms påverka förutsättningarna för ett hållbart resande är möjligheten att införa och använda miljövänliga drivmedel och fordon i verksamheten. Att möjliggöra för el-fordon att ladda el via laddstolpar inom hemtjänst och hemsjukvård är ett sätt att främja ett hållbart resande.

Mål – Utveckling

Vi är nytänkande och utvecklar Alingsås tillsammans

Vård- och omsorgsnämnden ser mycket positivt på att utveckling och samverkan lyfts fram som ett prioriterat mål i Trafikstrategin. En ökad delaktighet för kommunens invånare i planeringen och utvecklingen av Alingsås medför också en ökad delaktighet för nämndens målgrupper. En viktig förutsättning för utveckling är också att det finns fungerande arbetsätt och former för samverkan internt mellan kommunens olika förvaltningar.

Beslut

Vård- och omsorgsförvaltningens förslag till yttrande godkänns och skickas som nämndens svar till kommunstyrelsen.

Expedieras till

Kommunstyrelsen

Paragrafen är justerad

2020-05-12

§ 32 2020.150 VON

Egenavgift vid färdtjänstresor

Ärendebeskrivning

Kommunens uppdrag

Kommunens uppdrag framgår av Lag (1997:736) om färdtjänst.

3 § Varje kommun ansvarar, såvitt gäller kommuninvånarna, för att färdtjänst av god kvalitet anordnas inom kommunen och, om det finns särskilda skäl, mellan kommunen och en annan kommun. En kommun får för sina kommuninvånare anordna färdtjänst också i eller mellan andra kommuner.

Den kostnad resenären betalar för sina färdtjänstresor kallas egenavgift. Egenavgiften vid färdtjänstresa grundar sig på Västtrafik AB:s kollektivtrafiktaxa (baspris) med ett påslag om 50 procent. I dag är egenavgiften 55 kr i Alingsås tätort och 78 kr i Alingsås övrigt. Kollektivtrafiknämnden i Västra Götalandsregionen har beslutat om att inrätta tre zoner i den allmänna kollektivtrafiken med start November 2020. Beräkningen av baspris kommer i och med ändringen till tre zoner att försvinna. I Västra Götalandsregionen finns idag 49 zoner. Inom färdtjänsten är varje kommun en avgiftszon och varje kommun fattar beslut om egna färdtjänstavgifter. Färdtjänstlagens grund är att tillhandahålla resor inom den egna kommunen.

Om Alingsås kommun fortsätter att följa Kollektivtrafiknämndens beslut om att införa tre zoner innebär det att en färdtjänstresa på fem kilometer och som passerar två zoner blir dyrare än en resa på 120 kilometer som inte passerar någon zongräns. För kommunen kan det innebära en ökad kostnad till följd av att resenären väljer långa resor framför korta resor. Kommunen kommer då att få högre transportkostnad till Västtrafik och mindre intäkt av egenavgifter till kommunen.

Beredning

För att arbeta för en samordning av färdtjänstavgifter mellan kommunerna har en arbetsgrupp tillsatts, Framtidsgruppen. Den består av handläggare från olika kommuner i regionen samt representanter från Västtrafik. Framtidsgruppens syfte och mål har bland annat varit att enas om ny avgiftsmodell samt beskriva konsekvenser hur förändringen av egenavgifter kommer att fungera i och med Västtrafiks övergång till tre zoner november 2020.

Kommunen beslutar vilken avgift som ska tas ut av resenären vid färdtjänstresa, en så kallad egenavgift. Inom den allmänna kollektivtrafiken är Göteborg navet då det är samlingspunkt för Västra Götalandsregionen. Varje kommun är ansvarig för att tillhandahålla färdtjänst för sina invånare. Två förslag på avgiftsmodell är framtagna och beroende på vilken modell kommunen väljer kommer kostnaden både för kommunen och resenären att skilja sig åt beroende på vart resenären bor och vilket resmönster resenären har. Kollektivtrafiknämnden har inte i sitt beslut tagit hänsyn till detta vid beräkning av färdtjänstresor.

Förslag

2020-05-12

Förslag ett:

Framtidsgruppens förslag är att införa avståndsbaserade egenavgifter (se bilaga 1). Förslaget kan innebära att längre resor blir billigare än tidigare och korta resor i vissa fall blir dyrare. Resenärer som bor i utkanten av kommunen till exempel Sollebrunn (se bilaga 1) vars egenavgift i befintlig mall är 78 kr, gällande resor in till Alingsås centrum. Enligt förslag kommer samma resa kosta 104 kr. Framtidsgruppens förslag främjar längre resor istället för korta resor, vilket inte gynnar kommunens ekonomi och miljö.

Förslag två:

Nuvarande system för egenavgiftsberäkningen (se bilaga 2) innebär att resor inom kommunen främjas. Egenavgiften blir högre då man reser utanför kommungränsen.

Förvaltningen ska värna om kommunens invånare och kommunens lokala serviceutbud samt om vår miljö genom att inte uppmuntra längre resor. Nuvarande avgiftssystem innebär att egenavgift baseras på kontantpris för en enkelbiljett inom respektive zon, plus påslag med 50 procent. Avgiften räknas upp med index årligen. Eftersom egenavgiften består av olika delar föreslår förvaltningen en uppräkningsmodell enligt nedan. Uppräkningsmodellen har tidigare använts av Västtrafik.

Indextyp		Andel %
Personal	LCI Labour Cost Index för arbetare (preliminärt), privat sektor (LCI arb) efter näringsgren SNI 2007, B-S samtliga branscher exkl. jordbruk, förvärvsarbete i hushåll, internationella organisationer	60%
Fordon	Prisindex för inhemsk tillgång (ITPI), efter produktgrupp SPIN 2007, 29-30 exkl. 29.31, 30.1 & 30.4 Transportmedel utom fartyg och båtar	15%
Drivmedel	PPI, Prisindex i producent- och importled, Prisindex för dieselolja	15%
Konsumentprisindex	KPI	10%

Beslut

Vård- och omsorgsnämndens förslag till kommunfullmäktige att behålla nuvarande egenavgifter enligt förslag två (se bilaga 2) med uppräkningsmodell årligen enligt index enligt ovanstående tabell.

Expedieras till

Kommunfullmäktige

Paragrafen är justerad

2020-05-12

2020-05-12

§ 33 2020.152 VON

Lokaler för Tuve hemtjänst

Ärendebeskrivning

Vård- och omsorgsförvaltningen påbörjade arbetet med att söka nya lokaler för Tuve hemtjänst för flera år sedan. Volymerna av hemtjänststimmar ökar kontinuerligt och därmed ökar även antalet anställda. Nuvarande lokaler på Tuvegårdens äldreboende är inte funktionella och man har även fått ta boendelägenheter i anspråk till verksamhetsbehoven. Sedan ett par år tillbaka har det också tillkommit nya arbetsmiljökrav för verksamheten. Det handlar bland annat om nya hygienriktlinjer och krav på tillgång till arbetskläder för personal inom vården. För att tillgodose de nya kraven har verksamheten fått betydande behov av nya ytor för omklädningsrum med duschar, möjligheten att tvätta arbetskläder och tillgång till fler förråd. Det här är en svårlöst problematik för de växande hemtjänstgrupper som har sina arbetslokaler insprängda i kommunens äldreboenden, där samtliga varit underdimensionerade för de nya kraven och de växande volymerna. Så är fallet även vid Tuvegården, där arbetsmiljön varit ett stort problem de senaste åren.

Beredning

Sedan ett par år tillbaka har diskussioner förts med fastighetsägaren TB-gruppen, om kontorslokaler vid Lärkvägen 2 i Alingsås. På området finns industrilokaler, och sedan en tidigare hyresgäst flyttat finns möjligheten att hyra både kontorslokaler och utvändiga markytor. Kraven på ett stort antal cykel- och bilparkeringar för verksamhetens alla arbetsfordon är det som varit det största problemet att lösa vid utlokalisering av verksamheten från Tuvegården.

Sammantaget bedöms att lokalerna på Lärkvägen kan bli en fungerande lösning på hemtjänstens behov i Tuveområdet. Lokalernas centrala läge är mycket gynnsamt med närheten till butiker, apotek och till äldreboendet Tuvegården. Läget är också bra utifrån det geografiska område som Tuve hemtjänstverksamhet ansvarar för.

Lokalytorna vid Lärkvägen omfattar totalt cirka 481 m² och ger förutsättningar för att ta över viss bilburen verksamhet från Centrum hemtjänst som också är trångbodda i sina lokaler på Brunnsgården.

Ekonomiska förutsättningar

Hyreskostnaden beräknas uppgå till cirka 1600 kronor per kvadratmeter och år, vilket motsvarar en hyreskostnad om cirka 800 tkr per år. Anledningen till den relativt höga hyreskostnaden är att vissa större arbeten krävs för att anpassa lokalen till avsett ändamål. Lokalerna kan vara färdigställda vid årsskiftet och förvaltningen föreslår ett hyresavtal på 10 år eftersom det vid ett kortare avtal blir högre hyreskostnader om avskrivningar ska göras på färre antal år.

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden föreslår kommunstyrelsen att medge Vård- och omsorgsnämnden att med ovanstående förutsättningar teckna ett 10-årigt hyresavtal med TB-gruppens fastighetsbolag för lokalerna vid Lärkvägen 2 i Alingsås.

2020-05-12

Expedieras till

KS

Paragrafen är justerad

2020-05-12

§ 34 2020.040 VON

Anmälan av delegationsbeslut 2020**Ärendebeskrivning**

Delegering av ärenden inom en nämnd regleras i Kommunallagen 6 kap §§ 33-38.

Vård- och omsorgsnämnden har överlåtit viss beslutanderätt till ordförande, viceordförande, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott och enskilda kommunala tjänstemän enligt nämndens delegationsförteckning. Dessa beslut skall anmälas till vård- och omsorgsnämnden för information, kontroll och registrering.

Anmälan av delegationsbeslut ingår som en del i nämndens internkontroll.

Förvaltning/Allmänt-kategori A16

Anita Hedström, förvaltningschef

Nedsättning av eller befrielse från avgift inom ramen för gällande riktlinjer, 19 st

Delegationer personalområdet:

Se bilaga

Förslag till beslut på sammanträdet

Vård- och omsorgsnämnden godkänner anmälan av delegationsbeslut 2020 – april

Paragrafen är justerad

2020-05-12

§ 35

Meddelanden

Inga meddelanden att redovisa.

Paragrafen är justerad

2020-05-12

§ 36 2020.166 VON

Ombyggnation Brunnsgården

Ärendebeskrivning

Processen för att öka antalet platser inom äldreomsorgen har pågått under många år. Behovet av kommunala äldreboendeplatser har förändrats dels för att det är en lägre andel av våra äldre som får beslut om särskilt boende dels på grund av beslutet om LOV som fattats av kommunfullmäktige. Kommunens budgetmodell har förändrats inför 2020 vilket har förändrat förvaltningens ekonomiska förutsättningar.

Beredning

Processen kring en förändringen av Brunnsgården har pågått under många år. Arbetsmiljön har under lång tid varit ett problem. Personal har blivit sjuk och omplacerats. Skicket på befintliga lokaler är i så dåligt att båda flyglarna och administrationslokalerna behöver rivas och ersättas med nybyggnation. Detta har undersökts av både Alingsåshem och oberoende arbetsmiljöingenjör på Avonova.

En skrivelse togs fram i november 2012 där förvaltningen föreslog en utredning för en om- och tillbyggnad av Brunnsgården för att klara framtidens behov av äldreboendeplatser. Processen fortgick och 2016 lämnades en skrivelse in till Samhällsbyggnadskontoret för att påskynda bygglovsansökan. I den framgick att servicebostäder skulle omvandlas till gruppboende och att ytterligare en våning skulle byggas på. Detaljplanen ändrades och vann laga kraft den 17 juli 2019 och projektet påbörjades men inga egentliga beslut var fattade. Alingsåshem kontaktade förvaltningschefen på vård- och omsorg som ombads skriva under en handling som möjliggjorde projektering av bygget. Underlaget innebar en kostnad för förvaltningen på 28 mkr. I samband med detta stoppades projektet upp och ytterligare underlag begärdes in från Alingsåshem.

I mars 2020 presenterades ett underlag från Alingsåshem med förslag på olika alternativ. Ursprungsförslaget om 96 platser skulle kosta 448 mkr, varav rivning m m 40 mkr och innebära en hyra för förvaltningen på ca 30 mkr! år. Befintliga lokaler har en hyra på 11 mkr! år. Det framgår också i underlaget att byggnation av färre platser skulle innebära betydligt högre kostnad per plats. Hyreskostnaden för den enskilde för en lägenhet på Brunnsgården skulle bli betydligt högre än i de befintliga boendena om inte kommunen väljer att subventionera hyran för lägenheterna.

Trenden visar på att andelen av befolkningen som har behov av äldreboende minskar, Behovet påverkas av kommunens tillgång på tillgängliga bostäder både i form av trygghetsboende med även vanliga bostäder med hiss och lite rymligare badrum och naturligtvis på att fler är friskare längre. Antalet personer som har behov av äldreboende kommer att öka i Alingsås. Befolkningen som är över 80 år ökar med 1 .143 personer fram till 2029. Om ca 12 % har behov av äldreboende så har kommunen ett utökat behov av 129 platser fram till 2029. Kommunen har idag (2020) en kö till befintliga 393 platser på ca 35 personer, så det egentliga behovet är ca 430 platser och behovet 2029 ca 557 platser.

För att hantera de tillkommande äldreboendeplatserna har förvaltningen möjlighet att göra förändringar av befintliga boenden. Verksamheten behöver förändras i boende som inte

2020-05-12

klaras IVO:s krav på lokalerna alternativt behöver lokalerna byggas om eller sägas upp. Vidare finns det äldreboendeplatser i form av serviceboende som kan omvandlas till trygghetsboende bl a på Brunnen, Tuvegården och Bjärkegården.

Sammanfattningsvis har förutsättningarna för Brunnsgården projektet förändrats. Förvaltningen har redan ett mycket pressat ekonomiskt läge med behov av att sänka sina kostnader. Förvaltningen har fått ändrade förutsättningar genom att en ny budgetmodell införts i kommunen och ersättning till förvaltningen ges i form av målgruppsförändringar. Det innebär att förvaltningen inte har någon möjlighet att finansiera de utökade lokalkostnader som projektet innebär utan att stora besparingar behöver göras på personal och därmed bemanning. Dessutom avser privata aktörer bygga äldreboendeplatser i kommunen inför LOV-införande i januari 2022. Än så länge är två bygglov utfärdade på 60 respektive 80 platser. Fler privata aktörer har visat sitt intresse och då står kommunen med tomma platser.

Beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar att pausa utbyggnaden av Brunnsgården för att vidare undersöka om förutsättningar finns för ett genomförande.

Paragrafen är justerad