

2020-01-27

<b>Plats och tid</b>	Vård- och omsorgsförvaltningen, Sunnerö kl. 14:00-16:30	<b>Paragrafer</b>	§§1-8
<b>Beslutande</b>	Micaela Kronberg (M) (ordförande) Britt Andersson Näsman (S) Bo Hallberg (S) Sven Helgesson (S) Lars-Olof Jaeger (SD) Maria Stern (V) Birgit Börjesson (S) (vice ordförande) Bo Lundbladh (C) ersätter Zlatibor Sinik (C) Ingela Andreen (L) Philip Perdin (M) Torbjörn Gustafsson (C) Anton Bondesson (KD) Margareta Gustafsson (S)		
<b>Ej tjänstgörande ersättare</b>	Margaretha Sjöberg (S) Viola Schüberg (S) Peter Poniatowski (M) Peter Lundgren (V) Bengt Eliasson (KD) Kristina Poulsen (SD) Kent Engh (S)		
<b>Övriga deltagare</b>	Anita Hedström (Förvaltningschef) Anna Ebbesson (Avd chef planeringsavd) Brita Enbom (Sekreterare) Helena Maria Olsson Hedberg (Upphandling KLK) §1 Kristina Bornhall (MAS) §1 Kerstin Frost (SAS) §1		
<b>Utses att justera</b>	Birgit Börjesson (S)		
<b>Justeringens plats och tid</b>	Protokollet justeras digitalt.		
<b>Sekreterare</b>	Brita Enbom		
<b>Ordförande</b>	Micaela Kronberg (M)		
<b>Justerande</b>	Birgit Börjesson (S)		

---

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på Alingsås kommuns digitala anslagstavla.

<b>Organ</b>	Vård- och omsorgsnämnden		
<b>Sammanträdesdatum</b>	2020-01-27		
<b>Datum för anslags uppsättande</b>	2020-01-31	<b>Datum för anslags nedtagande</b>	2020-02-21
<b>Förvaringsplats för protokollet</b>	Närarkiv VoO		

2020-01-27

- § 1 Info och överläggningar
- § 2 Vård- och omsorgsnämndens budget 2020
- § 3 Handlingsplan för budget i balans 2020
- § 4 Beslutshantering inom området medicintekniska produkter
- § 5 Systematisk kvalitetsgranskning och uppföljning inom vård- och omsorgsnämnden 2020
- § 6 Statistik per månad 2019
- § 7 Anmälan av delegationsbeslut 2019
- § 8 Meddelanden

2020-01-27

§ 1

## **Info och överläggningar**

### **Ärendebeskrivning**

A/ Info om tilldelning LOU Ginstgården - Bräcke Diakoni tilldelas

B/ Systematisk kvalitetsuppföljning

C/ Budget och handlingsplan 2020

D/ Förvaltningschefens information

- Bokslut 2019 till nämnd i februari

- Anmälan till IVO

- Nytt äldreboende Brogården, Skanska

E/ Nämndledamöternas information

Kristina Poulsen (SD) återrapporterar från aktivitet som genomförts tillsammans med Margaretha Gustafsson (S).

2020-01-27

§ 2 2020.001 VON

## Vård- och omsorgsnämndens budget 2020

### Ärendebeskrivning

I enlighet med styrmodellen för Alingsås kommun ska vård- och omsorgsnämnden anta nämndens budget för kommande treårsperiod. Nämndens budget är till för nämndens styrning och ledning av verksamheten. Budgeten innehåller bland annat nämndens mål, nyckeltal, uppdrag och internkontrollplan samt ekonomiska resurser för nämnden.

Nämndernas beslut om budget ska lämnas till kommunledningskontoret senast den 31 januari 2020.

### Beredning

Vid sitt sammanträde 2020-01-13 § 5 hänsköt arbetsutskottet beslut i ärendet till nämndsammanträdet 2020-01-27.

Inom nämnden pågår ett målinriktat och systematiskt arbete utifrån kommunens styrning inom ekonomi, mål- och resultat och kvalitet. En stor utmaning är att balansera de ökande behoven i äldreomsorgen och inom funktionsstöd med de ekonomiska resurserna. En annan identifierad risk för nämnden är kompetensförsörjningsbehovet.

### Beslut

#### Vård- och omsorgsnämndens beslut

Vård- och omsorgsnämndens budget 2020-2022 antas.

#### Deltar ej i beslut

Maria Stern (V) deltar ej i beslutet.

### Protokollsanteckning

Socialdemokraterna lämnar följande protokollsanteckning:

Alingsås kommuns styrmodell bygger på att respektive nämnd antar en egen nämndbudget utifrån den av kommunfullmäktige antagna kommunbudgeten. I november 2019 antog kommunfullmäktige Alliansens förslag till budget. Det finns delar av denna kommunbudget som vi Socialdemokrater ställer oss starkt kritiska till - inte minst delar kopplade till ytterligare LOV:iseringar av kommunal verksamhet - men det är likväl den budgeten som av kommunfullmäktige fastställdes och också den som följaktligen skall verkställas och som vi som nämndledamöter har att rätta oss utefter.

Socialdemokraterna ställer sig positiva till såväl valfrihet och mångfald inom äldreomsorgen som utökad samverkan med privata aktörer; men menar att det förstnämnda ska utvecklas med brukarnas bästa i ständig åtanke och att det sistnämnda främst bör inriktas på samarbeten med idéburna aktörer och genom en utvecklad offentlig upphandling – inte genom etableringsfrihet för enskilda vårdföretag.

Mot denna bakgrund yrkar vi Socialdemokrater inte avslag på de föreslagna budgeten för vård- och omsorgsnämnden, utan inkommer endast med denna protokollsanteckning för att tydliggöra vårt resonemang.

2020-01-27

**Protokollsanteckning**

Vänsterpartiet lämnar följande protokollsanteckning:

Vänsterpartiet ser med stor oro på den budget som idag beslutats på nämndmötet. Vi menar att verksamhetens kvalitet allvarligt riskeras både ur vårdtagarnas och personalens perspektiv. Vårdtagarna riskerar att få sina behov tillgodosedda på en absolut lägsta nivå, personalen riskerar att utsättas för onödiga påfrestningar i sin fysiska och psykiska arbetsmiljö. Detta sker på grund av att tillräckliga medel inte budgeterats. Att därutöver förorda införandet av LOV, som enligt förvaltningen (2019-10-24) riskerar att bli kostnadsdrivande, är enligt Vänsterpartiet inte lämpligt.

**Expedieras till**

Kommunledningskontoret

Vård- och omsorgsförvaltningens avdelningschefer

2020-01-27

§ 3 2020.003 VON

## Handlingsplan för budget i balans 2020

### Ärendebeskrivning

Pris-/löne- och volymökningar för äldreomsorg och funktionsstöd prognostiseras till cirka 4,5 procent under 2020 varav pris- och löneökningstakten uppskattas till cirka 2,5% och volymökningar till cirka 2%. Nämndens budgettilldelning möjliggör en nettokostnadsökning om knappt 3% vilket medför att nämnden har ett underskott om cirka 10 mkr inför verksamhetsår 2020 om inga åtgärder genomförs.

Äldreomsorgens kostnader ligger 1,9% högre än rikssnittet vilket motsvarar 9 mkr. Funktionstöds kostnader ligger i paritet med rikssnittet eller lägre.

Utifrån nationella siffror från 2018 är äldreomsorgens kostnader är 1,9 % (cirka 9 mkr) högre än rikssnittet, medan funktionsstöds kostnader understiger rikets med 4,4 %. Hur siffrorna har förändrats under verksamhetsåret 2019 presenteras preliminärt i juni 2020.

### Beredning

Vid sitt sammanträde 2020-01-13 § 6 hänsköt AU beslut i ärendet till nämndens sammanträde 2020-01-20.

Nämnden har en budget i balans i ekonomisystemet men det finns budgetposter som behöver åtgärdas för att bli realitet, annars befaras ett underskottet på ca 10 mkr.

Förvaltningen behöver arbeta strukturerat med budgetuppföljning under året för att nå beslutad ram. De största utmaningarna / riskerna finns inom personlig assistans och hemtjänst samt risken för betalningsansvar på sjukhus och behovet av att köpa platser. Inom dessa områden behöver åtgärder genomföras.

Antalet budgeterade hemtjänsttimmar har utökats från 32.800 timmar till 34.500 timmar. Men antalet timmar har varit 34.900 timmar i genomsnitt under 2019.

Kön till platser för särskilt boende för äldre har ökat under hösten till runt 45 personer. Det innebär att svårt sjuka personer får gå hem med hemtjänst i stället för en plats på särskilt boende.

Inom personlig assistans har en helt ny budgetmodell införts från 2020, som ställer krav på ett nytt sätt att tänka avseende bemanning och planering.

Kösituationen för personer med beslut om LSS-boende är ständigt hög och risken för vite är överhängande.

Vård- och omsorgsnämnden tillfördes under 2019 7,8 mkr för verksamheter som utfördes i Socialnämndens regi, men tillhör vård och omsorgsnämnden. När verksamheterna ska flyttas över 2020 och budgeten beräknas uppgår den verkliga kostnadsnivån till cirka 15 mkr.

2020-01-27

För att nå budget i balans föreslås följande åtgärder	Helår	Belopp mkr 2020
-Fortsatt besparing på personalkostnader med 1,2 % i enlighet med nämndens handlingsplan för 2019.	-3,5	-3,5
-För att klara budgeten på 34.500 timmar per månad krävs en sänkning av hemtjänsttimmar med ca 500 timmar per månad (Hemtjänsttimmar augusti-december 2019 = 35 020 timmar)		
Digitala inköp Tillsyn via kamera, nattetid (ingen utökning av nattpatrull)	-1,2	-0,8
Översyn måltidsservice i hemtjänst genom att effektivisera logistiken kring hämtning och lämning av måltid till brukare samt ej erbjuda tillagning av lättare måltider.		
-Avveckla tjänsten syn och hörselvårdskonsulent som är en 75 % tjänst from 2020-06-01.	-0,4	-0,2
Det är regionen som bär ansvaret för stöd/hjälp med syn och hörselvård. I 5 kap. 7§ SoL regleras socialtjänstens särskilda ansvar för att människor som av fysiska, psykiska eller andra skäl möter betydande svårigheter i sin livsföring får möjlighet att delta i samhällets gemenskap och leva som andra. Kommunerna har däremot ingen lagstadagad skyldighet att anställa syn- och hörselinstruktörer.		
-Minska köpta platser för personer över 65 år. Förändra verksamheten på en av de mindre enheterna för demensvård till att användas för personer med komplexa vårdbehov, nyinsjuknade i avvaktan på behandling, annat boende eller personer som inte kan bo tillsammans med andra äldre i en gruppboende. Platserna kostar ca 5-8 tkr/dygn. I förhållande till en årskostnad i förvaltningens egenregi på cirka 2 tkr/dygn (LSS-boende 590 tkr per år 2018 och Äldreboende 880 tkr per år 2018). Vid hemtagnning av den dyraste köpta platsen uppkommer en möjlig besparing om cirka 2,0 mkr vid helårseffekt.	-2,0	-1,0
-Förändring av nattbemanningen på Hagagårdens gruppboenden för personer med demenssjukdom.	-1,2	-0,5
Förändringen genomförs genom att ändra inriktningen på två avdelningar från gruppboende för personer med demenssjukdom till gruppboende för fysiskt sjuka personer.		
-Avsluta förvaltningens kommundoktorrand tjänst (50%) och ersätta tjänsten med en utvecklingsledare som arbetar som med inriktning mot utvecklingen av uppföljning av externa leverantörer		
-Personlig assistans Budgetföljsamhet mot ny budgetmodell		



2020-01-27

-Införande av "heltidsresan" och en ny bemanningsorganisation utan ekonomisk kompensation

### Ökade möjliga intäkter 2020

Riksdagen har beslutat att åter sonmatning ska räknas som grundläggande behov för personlig assistans från halvårsskiftet 2020.	4,0	2,0
Regeringen har beslutat om en satsning på äldre för att motverka ensamhet	2,5	2,5

### Förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar om att ge förvaltningen i uppdrag att göra förändringar inom följande område.

1. Fortsatt generell besparing på personalkostnaderna med 1,2%
2. Införa digitala inköp
3. Göra en översyn av logistiken och kostnaderna för hämtning och lämning av måltider inom tjänsten måltidsservice i hemtjänsten
4. Avveckling av tjänsten tillagning av lättare måltider inom måltidsservice
5. Avveckla syn och hörselvårdskonsulent (75%)
6. En liten enhet för personer med demenssjukdom omvandlas till ett boende för personer med komplexa behov för att minska antal köpta platser
7. Förändra inriktningen på Hagagården och därmed sänka bemanningen nattetid
8. Avveckla kommundoktorandtjänst (50%)

### Förslag till beslut på sammanträdet

Maria Stern (V) föreslår att punkt 1 stryks ur handlingsplanen.

### Beslutsgång på sammanträdet

Ordföranden ställer förvaltningens förslag mot Maria Sterns förslag och finner att vård- och omsorgsnämnden beslutar bifalla förvaltningens förslag.

### Förslag till beslut på sammanträdet

Lars-Olof Jaeger (SD) föreslår att punkt 8 ska strykas från handlingsplanen.

### Beslutsgång på sammanträdet

Ordföranden ställer förvaltningens förslag mot Lars-Olof Jaegers förslag och finner att vård- och omsorgsnämnden beslutar bifalla förvaltningens förslag.

2020-01-27

**Beslut****Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden beslutar om att ge förvaltningen i uppdrag att göra förändringar inom följande område.

1. Fortsatt generell besparing på personalkostnaderna med 1,2%
2. Införa digitala inköp
3. Göra en översyn av logistiken och kostnaderna för hämtning och lämning av måltider inom tjänsten måltidsservice i hemtjänsten
4. Avveckling av tjänsten tillagning av lättare måltider inom måltidsservice
5. Avveckla syn och hörselvårdskonsulent (75%)
6. En liten enhet för personer med demenssjukdom omvandlas till ett boende för personer med komplexa behov för att minska antal köpta platser
7. Förändra inriktningen på Hagagården och därmed sänka bemanningen nattetid
8. Avveckla kommundoktorandtjänst (50%)

**Reservation**

Maria Stern (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget förslag.

**Expedieras till**

Handläggare

2020-01-27

§ 4 2019.332 VON

## Beslutshantering inom området medicintekniska produkter

### Ärendebeskrivning

Västkom (Västsvenska kommunalförbundens samorganisation) beskriver kommunernas beslutsprocess kring förändringar i "Handbok för personligt förskrivna hjälpmedel" som otydlig och orimligt komplicerad. Idag tas förändringar av riktlinjer i handboken upp i Beredningsgruppen handbok och sortiment samt i Ledningsrådet för medicintekniska produkter. Därefter rekommenderar Västkoms styrelse kommunerna att fastställa riktlinjerna.

Produktanvisningar i handboken fastställs idag av utsedd ansvarig i respektive kommun efter rekommendation från Ledningsrådet för medicintekniska produkter.

Nu föreslås en förändring. Förslaget är att beslut om riktlinjer tas av Västkoms styrelse och beslut om produkthanvisningar av Västkoms direktör. Styrelsen kan i sin tur delegera beslut om riktlinjer till direktören. Förändringen gäller från och med den 1 oktober 2019.

### Beredning

Västkoms styrelse fattade 2019-06-18 beslut om att rekommendera kommunalförbunden att rekommendera sina medlemskommuner att ställa sig bakom förslag till förändrad beslutsprocess inom området medicintekniska produkter, se protokoll §16.

Ärendet var uppe i Göteborgsregionens (GR) förbundsstyrelse den 2019-09-27 som beslutat att rekommendera medlemskommunerna att ställa sig bakom förslag till förändrad beslutshandtering inom området medicintekniska produkter, se protokoll §78.

### Beslut

#### Vård- och omsorgsnämndens beslut

1. Vård och omsorgsnämnden beslutar att ställa sig bakom förslag till förändrad beslutsprocess gällande beslut om riktlinjer.
2. Vård och omsorgsnämnden beslutar att förändringar i produkthanvisningarna från 1 oktober 2019 fattas av Västkoms direktör.

### Expedieras till

Handläggare, Västkom

2020-01-27

§ 5 2019.302 VON

## **Systematisk kvalitetsgranskning och uppföljning inom vård- och omsorgsnämnden 2020**

### **Ärendebeskrivning**

Ansvaret för att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra kvaliteten inom vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde är fördelade i verksamheten. Hur ansvaret är fördelat framgår av vård- och omsorgsnämndens Ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete inom vård och äldreomsorg i Alingsås kommun enligt SOSFS 2011:9.

Ledningssystemet är ett stöd för att systematiskt och löpande utveckla, följa upp och säkra kvaliteten i verksamheten. Det möjliggör för ledningen att planera, leda, kontrollera, följa upp och utvärdera verksamheten.

Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) och socialt ansvarig samordnare (SAS) ansvarar för att följa upp kvaliteten utifrån de av nämnden fastställda kvalitetskraven. Kraven anger en lägsta nivå för den vård och omsorg som ges. Dessa krav finns specialiserade för hemtjänst, hemsjukvård, särskilt boende. Kvalitetskrav för samtliga verksamheter inom avdelningen för funktionsstöd (AFF) tas fram under våren 2020 och presenteras för vård- och omsorgsnämnden senast i augusti 2020.

Den systematiska verksamhetsuppföljningen ska ske i samverkan mellan granskare och utförare. Granskningarna kan vara föranmälda eller oanmälda. Varje granskning som genomförs ska ha ett syfte, vara väl underbyggd och motiverad.

### **Beredning**

Arbetsutskottet hänsköt beslut i ärendet vid sitt sammanträde 2020-01-13 § 8. Utifrån inkomna avvikelser och iakttagelserna vid granskningar under 2019 föreslår vård och omsorgsförvaltningen att den systematiska kvalitetsuppföljningen och granskningen under 2020 har fokus på

Egenkontroll utifrån gällande kvalitetskrav  
 iakttagelser samt intervjuer i samband med måltider utifrån området "Kunskapsbaserad verksamhet"

Enligt de av nämnden antagna kvalitetskraven ska tillvägagångssättet i verksamheterna präglas av respekt för brukaren. Den enskildes erfarenhet och kunskap samt önskemål och förväntningar ska tas tillvara. För detta krävs ett genomtänkt etiskt förhållningssätt samt kunskaper om kommunikation och bemötande.

Granskningen kommer att genomföras som förbokade besök. Under våren 2020 besöks verksamheterna inom avdelningen för funktionsstöd (AFF) och under hösten 2020 verksamheterna inom hemtjänst, särskilt boende och hemsjukvård.

Under perioden maj-september får samtliga verksamheter dessutom ett oanmält besök där granskningen fokuserar på just då aktuella områden. Detta ger goda möjligheter att fånga

2020-01-27

och följa upp indikationer som kommer via inkomna avvikelser och andra anmälningar.

### **Beslut**

#### **Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden antar vård- och omsorgsförvaltningens förslag till verksamhetsplan för systematisk kvalitetsuppföljning och granskning inom vård- och omsorgsförvaltningen för 2020.

### **Expedieras till**

Handläggare

2020-01-27

§ 6 2019.047 VÄN

**Statistik per månad 2019****Ärendebeskrivning****Ärendebeskrivning**

Statistik redovisas månadsvis till nämnden över antal fattade beslut under månaden, beläggning i särskilda boendeformer, samt utförda hemtjänsttimmar. Statistiken ger en ögonblicksbild från den 20:e varje månad.

Redovisning av statistik ingår som en del i nämndens internkontroll.

**Beslut****Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden tar del av statistiken 2019 för december månad och lägger den till handlingarna.

2020-01-27

§ 7 2019.048 VÄN

## Anmälan av delegationsbeslut 2019

### Ärendebeskrivning

Delegering av ärenden inom en nämnd regleras i Kommunallagen 6 kap §§ 33-38.

Vård- och omsorgsnämnden har överlåtit viss beslutanderätt till ordförande, viceordförande, vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott och enskilda kommunala tjänstemän enligt nämndens delegationsförteckning. Dessa beslut skall anmälas till vård- och omsorgsnämnden för information, kontroll och registrering. Anmälan av delegationsbeslut ingår som en del i nämndens internkontroll.

### Beredning:

Följande delegater har fattat nedanstående beslut enligt delegationsförteckningen, under den aktuella perioden:

### Förvaltning/Allmänt-kategori A16

Anita Hedström, förvaltningschef

Nedsättning av eller befrielse från avgift inom ramen för gällande riktlinjer, 11 st

### Förvaltning/Allmänt-kategori A17

Anita Hedström, förvaltningschef

Beslut om att ersätta enskild person för egendomsskada som orsakats av personal, 1 st

Anita Hedström, förvaltningschef

Beslut om vidaredelegation, Cecilia Wedin, 1 st

### Personal

Anställningsdatum	Sysselsättningsgrup p	Anställningsform	Befattning	Ansvar	Verksamhet
2019-12-01	Deltid Deltid	1 Tills vidare	1650 Undersköterska	8121100 - Enhetschef Boende, MW	51011 - Korttid m m, >65 år
2019-12-01	Deltid Deltid	1 Tills vidare	1650 Undersköterska	8121100 - Enhetschef Boende, MW	51011 - Korttid m m, >65 år
2019-12-01	Heltid Heltid	1 Tills vidare	2433 Enhetschef	8140000 - Avd.chef Funktionsstöd	98010 - Ledningsgrupp
2019-12-01	Deltid Deltid	1 Tills vidare	1650 Undersköterska	8121100 - Enhetschef Boende, MW	51011 - Korttid m m, >65 år
2019-12-11	Heltid Heltid	1 Tills vidare	1650 Undersköterska	8125100 - Jenny Andersson	51020 - Äldreomsorg särsk boende
2019-12-16	Heltid Heltid	1 Tills vidare	9783 Personlig assistent HÖK	8141600 - Personlig assistent EL	51330 - Personlig assistent enl L
2019-12-16	Heltid Heltid	1 Tills vidare	1650 Undersköterska	8112200 - Sara Svenningsson	51010 - Äldreomsorg ordinärt boen
2019-12-16	Heltid Heltid	1 Tills vidare	1650 Undersköterska	8125100 - Jenny Andersson	51020 - Äldreomsorg särsk boende

Utdragsbestyrkande

2020-01-27

2019-12-16	Heltid Heltid	1 Tills vidare	1650 Undersköterska	8112200 - Sara Svenningsson	51010 - Äldreomsorg ordinärt boen
------------	---------------	----------------	------------------------	--------------------------------	---

**Beslut****Vård- och omsorgsnämndens beslut**

Vård- och omsorgsnämnden godkänner anmälan av delegationsbeslut 2019 för december månad.

**Expedieras till**

-



2020-01-27

§ 8

## **Meddelanden**

### **Ärendebeskrivning**

KF. Informationssäkerhetspolicy i Alingsås kommun.

KF. Styrmodell Alingsås kommun antagen 2019-11-27 § 218

KF. Protokoll. Budget 2020-2022 för Alingsås kommun Dnr 2019.006 KS samt bilaga

KS. Protokoll. Riktlinjer för pension för anställda i Alingsås kommun. Dnr 2019.640 KS samt bilaga

KS. Riktlinjer för styrande dokument i Alingsås kommun. Dnr 2019.135 KS

KS. Månadsuppföljning 2019 Alingsås kommun Dnr 2019.175 KS