

2021-09-14

Plats och tid	Väktaren, Rådhuset, Alingsås kl. 18:00-19:45	Paragrafer	§§18-24
Beslutande	Lady France Mulumba (KD) (ordförande) Lennart Allbro (S) (vice ordförande) Carin Östh (M) (tjänstgör för Albin Dahlin (C))		
Övriga deltagare	Cecilia Knutsson (stabschef) Linda Silander (enhetschef) Ulrika Månsson (sekreterare)		
Utses att justera	Lennart Allbro (S)		
Justeringens plats och tid	Protokollet justeras digitalt.		
Sekreterare	Ulrika Månsson		
Ordförande	Lady France Mulumba (KD)		
Justerande	Lennart Allbro (S)		

 Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på Alingsås kommuns digitala anslagstavla.

Organ	Överförmyndarnämnden		
Sammanträdesdatum	2021-09-14		
Datum för anslags uppsättande	2021-09-15	Datum för anslags nedtagande	2021-10-07
Förvaringsplats för protokollet	Rådhuset, Alingsås		

2021-09-14

- § 18 Information och överläggningar
- § 19 Anmälan om jäv
- § 20 Delårsbokslut Överförmyndarnämnden 2021
- § 21 Revisionsrapport överförmyndarnämnden
- § 22 Delegationsordning för överförmyndarnämnden
- § 23 Ärenden med felregistrering avseende förordnande och felaktigt arvodesbeslut
- § 24 Borttagen på grund av sekretess

2021-09-14

§ 18

Information och överläggningar

Ärendebeskrivning

A/ Information från överförmyndarens verksamhet

B/ Presentation av ny enhetschef

C/ Information om ärenden med felregistrering avseende förordnande och felaktigt arvodesbeslut

Paragrafen är justerad

2021-09-14

§ 19

Anmälan om jäv

Ingen ledamot anmäler jäv.

Paragrafen är justerad

2021-09-14

§ 20 2021.011 ÖN

Delårsbokslut Överförmyndarnämnden 2021

Ärendebeskrivning

Enligt Alingsås kommuns styrmodell ska kommunfullmäktige följa upp ekonomi, verksamhet och personal vid två tillfällen per år. Den 31 augusti var brytpunkten för delårsbokslutet. Överförmyndarnämnden har att följa upp hur arbetet med mål och uppdrag som antagits i samband med Överförmyndarnämndens budget 2021. Delårsrapporten för överförmyndarnämnden behandlar endast ekonomi och verksamhet eftersom nämnden inte har någon anställd personal.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 25 augusti lämnat följande yttrande.

Överförmyndarverksamheten har löpt på under första delen av året. Under våren fattades erforderliga beslut i Alingsås och Lerums kommunfullmäktige, som innebär att överförmyndarsamverkan Alingsås Lerum kommer att starta upp 1 oktober 2021. Det är en verksamhetsövergång från Lerum och då kommer verksamheten att bestå av 1 enhetschef och 5 st medarbetare dvs totalt 6 st anställda. Arbetet med att rekrytera enhetschef, administratör och ny handläggare var slutfört innan semesterperioden. Arbetet med att samordna styrdokument och rutiner har påbörjats och kommer att löpa på resten av året. När den nya enheten bildas kommer också schema att behöva läggas om, arbetsprocesser omformas och nya handläggningsrutiner etableras.

Vad avser det huvudsakliga uppdraget fortlöper verksamheten, som har påverkats av att en av handläggarna har avslutat sin anställning. Det är sårbart i verksamheten när det endast är tre handläggare. Under sommaren har det dessutom varit mer att göra än vanligt. Det gör att arbetet med att granska årsräkningar inte helt ligger i planerad fas och per 2021-08-31 är 82% granskade (jfr 97% 2020 och 90% 2019). Under augusti och september månad har åtgärder vidtagits för att komma ifatt med att granska årsräkningar och granskningarna beräknas ändå vara klara vid september månads slut.

Det ekonomiska resultatet för bokslutsperioden uppgår till + 105 tkr vilket främst förklaras av lägre personalkostnader kopplat till ställföreträdare under årets första 8 månader jämfört med ackumulerad budget för perioden.

Överförmyndarnämnden lämnar trots det positiva överskottet per augusti månad en prognos i nivå med budget. Detta främst beroende på eventuella engångskostnader i samband med uppstarten av överförmyndarsamverkan Alingsås Lerum.

Förslag till beslut på sammanträdet

Lennart Allbro (S) yrkar bifall till kommunledningens förslag.

Lady France Mulumba (KD) yrkar bifall till kommunledningens förslag.

2021-09-14

Beslut**Överförmyndarnämndens beslut**

Delårsbokslut för Överförmyndarnämnden 2021 godkänns.

Expedieras till

KLK Ekonomi

Paragrafen är justerad

2021-09-14

§ 21 2021.009 ÖN

Revisionsrapport överförmyndarnämnden

Ärendebeskrivning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna i kommunen har KPMG genomfört en granskning av kommunens överförmyndarenhet under 2020.

Revisionen har bedömt att ett antal punkter behöver ses över i verksamheten. KPMG:s sammanfattande slutsats är att det finns ett behov av ett förbättrings- och utvecklingsarbete. I faktagranskningen som gjordes våren 2021 har det framkommit att det pågår ett förbättringsarbete, samt att kommunfullmäktige har beslutat om en avtalsbaserad förvaltningssamverkan med Lerums överförmyndarverksamhet som ska inledas under 2021.

Revisorerna har överlämnat revisionsrapporten till överförmyndarnämnden för yttrande med följande frågeställning:

Med avseende på den genomförda granskningen, vilka åtgärder avser ni att genomföra? Svaret ska vara revisorerna tillhanda senast den 24 september 2021.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 2 september lämnat följande yttrande.

Kommunledningskontoret har tagit del av rapporten och delar i stort revisionens slutsatser. Utifrån att ett antal förbättringsåtgärder redan har vidtagits sedan granskningen genomfördes 2020, samt att det pågår ett intensivt utvecklingsarbete i samband med uppstarten av den nya förvaltningssamverkan med Lerum, så är utgångspunkten idag inte samma som den var vid granskningen.

Den nya förvaltningssamverkan med Lerum, som sjsätts den 1 oktober 2021, syftar till att förstärka och förbättra överförmyndarnämndens verksamhet. Idag samverkar över 60 procent av Sveriges kommuner inom överförmyndarfrågor på något sätt. Att gå samman i större tjänstemannaorganisationer inom överförmyndarområdet kommer att skapa bättre förutsättningar att utöva tillsyn, förstärka internkontroll och utöka kontrollmål, erbjuda utbildning och rekrytering av gode män och förvaltare, samt utveckla gemensamma rutiner. Sammanslagningen ska säkerställa en rättssäker, ändamålsenlig och effektiv handläggning vilket skapar bättre förutsättningar för både Alingsås och Lerums överförmyndarverksamhet.

I detta arbete pågår redan i dagsläget ett intensivt arbete med att skapa en gemensam struktur för det fortsatta arbetet. Det innebär att det görs en översyn av reglemente, delegationsordning, dokumenthanteringsplan, rutiner, väsentlighets- och riskanalys, utökad internkontroll och kontrollmål, samt rutiner och en gemensam handbok. I september kommer överförmyndarnämnden ges möjlighet att fatta beslut om en reviderad delegationsordning. Angående frågan om för långt gående delegation så är möjligheterna till delegering relativt långtgående inom överförmyndarområdet. Delegeringen ger förutsättningar för en snabbare handläggning när det gäller myndighetsutövning, dock inte i ärenden som är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt. Förvaltningen har i förslag till ny delegationsordning gjort en avvägning mellan en långtgående delegation till samverkansorganisationens medarbetare och vilka beslut som bör anmälas för att nämnden ska bibehålla kontroll och

2021-09-14

möjlighet till uppföljning av de beslut som delegerats. Bedömningen är att samverkansorganisationen bör ha delegation på i princip alla de beslut som kan fattas inom ramen för verksamheten för att möjliggöra en effektiv och professionell handläggning. Begränsningar i form av beloppsgränser och anmälan av vissa typer av beslut inskränker samtidigt delegationsrätten. Förvaltningens förslag är även att delegationsordningen ska kompletteras med en arbetsordning för att förtydliga arbetsprocesser ytterligare. Förslag till en ny delegationsordning kommer att beslutas i överförmyndarnämnden i september.

I detta arbete kommer revisionens synpunkter att beaktas i den mån de inte redan har införlivats eller uppmärksammats. Detta arbete kommer att fortsätta under hösten och kommunledningskontorets bedömning är att arbetet i stort kommer att vara klart inför verksamhetsplaneringen för 2022.

Det är en helt ny överförmyndarverksamhet som kommer att formos under hösten 2021. Konkret innebär det att en ny enhet startar upp med sex medarbetare, varav en utgörs av enhetschef. Enhetschefen har rekryterats, liksom en ny handläggare och en ny administratör. Administratörsfunktionen ska testas under en testperiod för att se om den sedan ska permanentas. I den nya organisationen kommer olika ansvarsområden att fördelas inom en större arbetsgrupp och det skapar helt nya förutsättningar för att utveckla verksamheten.

Arbetet med att utveckla verksamheten kommer även att påverkas av riksdagens beslut utifrån betänkande i den sk. Ställföreträdarutredningen, Gode män och förvaltare - en översyn (SOU 2021:36), som är ute på remiss. Utredningen förordar att merparten av de föreslagna lagändringarna ska träda i kraft 1 januari 2023. Lagförslaget innebär en hel del ytterligare förändringar för överförmyndarverksamheten på kort sikt.

Revisionen påpekar att överförmyndarnämndens reglemente behöver kompletteras och korrigeras, då revisionen menar att skrivningarna ska tolkas som att kommunstyrelsen utövar särskilt inflytande över nämnden. Vad gäller kommunens reglementen så utgår de ifrån den struktur som Sveriges kommuner och regioner förespråkar, vilket innebär ett gemensamt reglemente för samtliga nämnder med allmängiltig reglering och sedan ett detaljreglerande reglemente för respektive nämnd- och styrelse. Detta gäller alla nämnder, inklusive de obligatoriska nämnderna såsom överförmyndarnämnden och valnämnden. Skrivningen innebär inte att kommunstyrelsen skulle utöva något särskilt inflytande över överförmyndarnämnden, utan betyder endast att det är kommunstyrelsens som har rätt att tolka reglementena om det skulle uppstå några oklarheter eller tolkningsproblematik. Skrivningen innebär därmed inte att överförmyndarnämnden, eller för den delen någon annan nämnd, lyder under kommunstyrelsen.

Sammantaget visar ovanstående att överförmyndarverksamheten är mitt i en pågående verksamhetsutveckling som ligger helt i linje med revisionens slutsatser.

Beslut

Överförmyndarnämndens beslut

Överförmyndarnämnden antar kommunledningskontorets förslag till yttrande, daterat 16 juni 2021 som överförmyndarnämndens eget yttrande.

2021-09-14

Expedieras till
Kommunrevisionen

Paragrafen är justerad

2021-09-14

§ 22 2021.012 ÖN

Delegationsordning för överförmyndarnämnden

Ärendebeskrivning

Den 1 oktober 2021 sker en verksamhetsövergång av överförmyndarverksamheten från Lerum till Alingsås kommun i enlighet med beslut i kommunfullmäktige 31 mars 2021 § 26. Med anledning av beslutet och den förestående samverkansorganisationen måste överförmyndarnämndernas styrande dokument samordnas för att vara identiska i de delar som rör verksamheten. Ett av dessa dokument är delegationsordningen.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 31 augusti lämnat följande yttrande.

I 19 kap 14 § föräldrabalken finns bestämmelser om vilka beslut som kan delegeras och till vem. Överförmyndarnämnden får uppdra åt en ledamot, en ersättare som tjänstgör eller en kommunal tjänsteman med den kompetens som behövs att avgöra vissa grupper av ärenden. Lagtextens utformning medger att beslutanderätt även kan delegeras till en kommunal tjänsteman i annan kommun.

Beslut som fattas med stöd av delegation ska anmälas till nämnden. Undantag gäller för beslut fattade genom delegation i ärenden enligt föräldrabalken (1949:381), lagen om god man för ensamkommande barn (2005:429) och förmynderskapsförordningen. Dessa beslut behöver inte anmälas till nämnden i enlighet med 19 kap 14 §. Överförmyndarnämnden har möjlighet att särskilt fatta beslut om att vissa beslut fattade med stöd av delegation ska anmälas till nämnden. Genom anmälan av delegationsbeslut får nämnden information om tjänstepersonernas ställningstaganden och kan på så vis utöva kontroll och granska verksamheten.

Förvaltningen har i förslaget till delegationsordning gjort en avvägning mellan en långtgående delegation till samverkansorganisationens medarbetare och vilka beslut som bör anmälas för att nämnden ska bibehålla kontroll och möjlighet till uppföljning av de beslut som delegerats. Bedömningen är att samverkansorganisationen bör ha delegation på i princip alla de beslut som kan fattas inom ramen för verksamheten för att möjliggöra en effektiv och professionell handläggning. Begränsningar i form av beloppsgränser och anmälan av vissa typer av beslut inskränker samtidigt delegationsrätten. Förvaltningen föreslår att nämndens granskning av delegationsbeslut och vissa andra områden som nämnden särskilt vill följa upp kan regleras i en arbetsordning, som ett komplement till delegationsordningen.

I och med att samverkansorganisationen blir större än vad verksamheten tidigare varit i de enskilda kommunerna, finns också bättre möjligheter att delegera beslut på olika nivåer. Enheten kommer, förutom överförmyndarhandläggare, även omfatta enhetschef, juristhandläggare och administratör. Ett beslut som tidigare fattats av nämnden kan därför delegeras till enhetens juristhandläggare eller till enhetschef istället.

2021-09-14

Beslut

Överförmyndarnämndens beslut

1. Den reviderade delegationsordningen antas.
2. Den nya delegationsordningen ersätter tidigare delegationsordning beslutad 13 augusti 2019 § 18.
3. Förvaltningen ges i uppdrag att ta fram en arbetsordning, som ett komplement till delegationsordningen.

Expedieras till

Överförmyndarsamverkan Alingsås Lerum

Paragrafen är justerad

2021-09-14

§ 23 2021.013 ÖN

Ärenden med felregistrering avseende förordnande och felaktigt arvodesbeslut**Beslut**

Ärendet utgår.

Paragrafen är justerad

2021-09-14

§ 24 2021.014 ÖN

Borttagen på grund av sekretess

Paragrafen är justerad