



Protokoll

Miljöskyddsnämndens arbetsutskott
2019-09-17

2019-09-17

| | | | |
|-----------------------------------|--|-------------------|---------|
| Plats och tid | Gesällen, Sveagatan 12, Alingsås kl. 13:30-16:45 | Paragrafer | §§41-50 |
| Beslutande | Camilla Stensson (S) (vice ordförande) Susanna Nerell (C) (ordförande) Björn Albinsson (KD) | | |
| Övriga deltagare | Maria Jakobsson (Förvaltningschef) Peter Porss (Nämndsekreterare) Jenny Leonardsson (Kommunekolog) §43 | | |
| Utses att justera | Camilla Stensson (S) | | |
| Justeringens plats och tid | Miljöskyddskontoret , 2019-09-17 17:00 | | |

| | |
|--------------------|-------------------------------|
| Sekreterare | Peter Porss |
| Ordförande | Susanna Nerell (C) |
| Justerande | Camilla Stensson (S) |

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

| | | | |
|--|---|-------------------------------------|------------|
| Organ | Miljöskyddsnämndens arbetsutskott | | |
| Sammanträdesdatum | 2019-09-17 | | |
| Datum för anslags uppsättande | 2019-09-18 | Datum för anslags nedtagande | 2019-10-10 |
| Förvaringsplats för protokollet | Miljöskyddskontoret, Sveagatan 12, Alingsås | | |
| Underskrift | Peter Porss | | |

2019-09-17

- § 41 Information
- § 42 Ekonomisk uppföljning och bokslut 2019 (E 2019-732)
- § 43 Projekt Naturminnen (MR 2019-0673)
- § 44 Vattensamordningsgruppen
- § 45 Detaljplan för Alingsås Bostäder och genomfartsgata vid Kavlås äng (E 2019-1276)
- § 46 Yttrande över förslag till detaljplan, Omvandlingsområde Färgens östra strand (E 2019-1499)
- § 47 Upphävande av områdesbestämmelser (E 2019-1314)
- § 48 Behovsutredning 2020-2022
- § 49 Årlig granskning 2019
- § 50 Delegerade beslut 2019

2019-09-17

§ 41

Information

- Inf sekreterare
- Inf förvaltningschef
- Inf övriga
 - Info från Björn Albinson från möte i Säveåns vattenråd samt från utbildning i vattendirektivet
 - Info om Wis
- Inf Miljöpriset
- Inf Enskilda avlopp

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 42 2019.013 MN

Ekonomisk uppföljning och bokslut 2019 (E 2019-732)**Ärendebeskrivning**

Enligt styrmodellen görs bokslut tre gånger per år: vårbokslut per 30 april, delårsbokslut per 31 augusti och årsbokslut per den 31 december. Utöver en ekonomisk redovisning i vårbokslutet ska nämnden redovisa hur verksamheten har fortlöpt under årets första åtta månader samt hur det av kommunstyrelsen antagna ramförslaget påverkar kommande planering.

I delårsbokslutet följs även nämndens åtaganden, uppdrag och internkontroll upp.

Delårsbokslutet består även av en personaluppföljningsdel.

För Miljöskyddsnämnden prognosticeras ett nollresultat.

Investeringsutgiften i nytt ärendehanteringssystem förväntas bli enligt budget.

Beslut

Delårsbokslutet godkänns med de ändringar som diskuteras fram under arbetsutskottets möte.

Expedieras till

KS

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 43 2019.014 MN

Projekt Naturminnen (MR 2019-0673)

Ärendebeskrivning

I Tillsyns- och verksamhetsplan 2019 (MN § 15 2019 (MR 2019-0235)) anges som en av arbetsuppgifterna inom hälsateamet 2019 "Tillsyn naturvård". Fokus år 2019 är naturminnen och att ta fram förslag på nya naturminnen.

Beredning

Under våren 2019 har 25 träd besökts och mätts in. Bland annat de fyra träd som allmänheten tipsade om efter miljöskyddskontorets förfrågan till allmänheten gällande potentiella naturminnen. Av dessa 25 träd har 6 stycken valts ut för att gå vidare med.

Inför beslut om att förklara ett område som naturminne ska sakägare föreläggas att yttra sig om förslaget och samråd ska ske med länsstyrelsen innan beslut fattas (24-25 §§ Förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.).

I underlaget till ett beslut om ett naturminne ska det även finnas inventeringar som beskriver naturminnets naturvärden.

Miljöskyddskontorets synpunkter

Syftet med att inrätta fler naturminnen är att det finns många fina gamla träd i kommunen som kräver skydd. Skydd för att bevaras och för att få den skötsel de behöver. Under inrättandet av naturminnena går det att göra pedagogiska satsningar för att öka kunskapen om gamla träd bland kommunens invånare. Det är också en möjlighet att sprida stolthet över den värdefulla naturen som finns inom kommunen.

Miljöskyddskontoret anser det rimligt att fastighetsägarna får information om vilket träd som berörs och därmed möjlighet att bemöta det förslag som ligger, samt att Länsstyrelsen ges möjlighet att yttra sig i tidigt skede.

Ekonomisk bedömning

Konsulter behöver anlitas för att kunna genomföra naturvärdesinventeringarna, speciellt med avseende på lavar, mossor, svampar och insekter som kan tänkas ha sin livsmiljö på trädstammen.

Inrättandet av naturminne medför en kostnad för inköp av skyltar samt uppsättning av dessa.

I samband med inrättandet vore det också lämpligt med en ceremoni/tillställning för att låta medborgarna bli delaktiga i själva inrättandet.

Beslut

Miljöskyddsnämnden beslutar att förslagen på naturminnen skickas till Länsstyrelsen för vidare hantering.

Miljöskyddsnämnden beslutar att behovet av ekonomiska medel förmedlas vidare till KS för

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-09-17

budgetberedningen för 2020. Uppskattad kostnad är ca 300 000 tusen kronor. Dessa pengar ligger utanför miljöskyddsnämndens budgetram.

Expedieras till

Länsstyrelsen
Kommunstyrelsen
KS

För kännedom

Exploateringsenheten
Hultskog 1:6
Leoparden 10
Lygnared 1:2
Myggebo 1:1
Upplo 1:1
Länsstyrelsen

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 44 2019.023 MN

Vattensamordningsgruppen

Ärendebeskrivning

I Miljöskyddsnämndens budget för 2019 finns pengar avsatta till Vatten-samordningsgruppen att användas till åtgärder inom vattenvårdsområdet. Vattensamordningsgruppen föreslår att en del av pengarna används till etablering av 5 stycken grundvattenrör för mätning av grundvattennivåer.

Beredning

Kunskapen om grundvattennivån är viktig ur många aspekter. Många människor är beroende av tillräckliga mängder grundvatten för dricksvatten och husbehov. Den förra sommaren var extremt torr och i år var våren nederbördsfattig, vilket lett till ett påtagligt behov av att veta var grundvattennivåerna i jorden ligger. Det är viktigt att ha i åtanke att det är de grävda brunnarna som sinar först. Det är dessutom positivt med kunskap om grundvattennivåerna i jordlagren i samband med ärenden om enskilda avlopp. Vattensamordningsgruppen bedömer att det vore lämpligt att utöka antalet grundvattenrör i kommunen, behovet är störst i den södra delen av kommunen.

Vattensamordningsgruppen ansökte 2018 om pengar för att installera grundvattenrören (se ärende § 53 2018.023 MN), detta projekt blev då inte av eftersom entreprenören inte hade tid att genomföra projektet under hösten 2018.

Miljöskyddskontorets synpunkter

Miljöskyddskontoret ser behovet av grundvattenrör för att stärka kunskapen om och kontrollen av kommunens grundvatten och markvatten.

Ekonomisk bedömning

Etableringen av 5 stycken grundvattenrör beräknas kosta 55 000 kronor. Eventuella överskjutande kostnader belastar Kretsloppsavdelningen, VA.

Beslut

Miljöskyddsnämnden beviljar 55 000 kronor ur Vattensamordningsgruppens budget till etablering av 5 stycken grundvattenrör.

Expedieras till

Samhällsbyggnadskontoret, Jörgen Svensson

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 45 2019.018 MN

Detaljplan för Alingsås Bostäder och genomfartsgata vid Kavlás äng (E 2019-1276)

Ärendebeskrivning

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet för byggnation av bostäder på Kavlás äng samt ge möjlighet för byggande av ny genomfartsgata.

Detaljplanen har varit på samråd och granskning tidigare med liknande syfte och innehåll. Efter granskningen gjordes flera ändringar och kompletterande utredningar och därför har ett nytt planuppdrag påbörjats. Planläggningen görs med utökat förfarande. Planområdet ska anslutas till kommunalt VA och omfattas inte av strandskydd.

Beredning

Intill den befintliga bebyggelsen i Kavlás planeras ca 20 nya bostäder med liknande utförande som de befintliga.

Detaljplanen inkluderar ett förslag att den befintliga Alfhemsvägen mellan Ekhagegatan och Konduktörsgatan ska ersättas med en ny genomfartsgata. Denna nya genomfartsgata kommer att ansluta i östlig riktning, från Alfhemsvägen till Kavlásvägen, via korsningar med Ekhagegatan, genom Kavlás äng samt den nya lokalgatan Ekängsgatan i det nya planerade bostadsområdet.

Natur

Enligt planbestämmelserna anges bäcken och området runt som naturmark och kommer därmed att lämnas orörd.

I de av kommunen anlagda dammarna norr om Alfhemsvägen och söder om järnvägen förekommer en population av den Större Vattensalamandern. Enligt Artskyddsförordningen (2007:845) är den Större Vattensalamandern fridlyst (§§ 4 och 6) vilket innebär att det är förbjudet att:

1. avsiktligt fånga eller döda djur,
2. avsiktligt störa djur, särskilt under djurens parnings-, uppfödning-, övervintrings- och flyttperioder,
3. avsiktligt förstöra eller samla in ägg i naturen, och
4. skada eller förstöra djurens fortplantningsområden eller viloplatsar.

Förbudet gäller alla levnadsstadier hos djuren.

Även om området i sig är utpekade som naturmark i planbestämmelserna, bör största möjliga försiktighet vidtas så att byggmaterial m.m. från byggarbetet inte förorenar området och påverkar den Större Vattensalamanderns livsmiljö.

Förorenad mark

Med anledning av att det funnits en handelsträdgård i området har Samhällbyggnadskontoret med hjälp av en konsult genomfört en översiktlig miljöteknisk markundersökning i syfte att identifiera eventuella markföroreningar. Analysresultaten från markprovtagningar visade på låga halter av bekämpningsmedel i jordprov från en av sju provtagningsspunkter. De låga halterna av bekämpningsmedel som påvisades bedöms inte utgöra någon risk för människors eller djurs hälsa. I övriga punkter påvisades ingen förekomst av

2019-09-17

bekämpningsmedel varken i jord eller grundvatten.

Dagvatten

En redogörelse om Samhällsbyggnadskontorets uppgifter rörande dagvattenhanteringen samt Miljöskyddskontorets synpunkter om ämnet redovisas i bilaga 2 till denna tjänsteskrivelse.

Buller och vibrationer

På grund av att planområdet ligger relativt nära järnvägen som trafikbullerkälla har Samhällsbyggnadskontoret kontaktat en extern konsult, Soundcon, för en trafikbullerberäkning. Bullerutredningen omfattar dessutom verksamhetsbuller från Vattenfalls och Trafikverkets eldistributionsanläggningar på fastigheten Gitarren 13 samt beräkningar av bullersituationen vid de befintliga bostäderna i planområdet.

Kriterier för buller

Riktvärden för Industri- och annat verksamhetsbuller samt trafikbuller vid nybyggnation av bostäder och befintliga miljöer med bostäder redovisas i bilaga 1 till denna skrivelse.

Resultat från utförda beräkningar och mätningar

Buller från väg- och tågtrafik

Detaljplanförslaget inkluderar en ny genomfartsgata i planområdet. Den nya genomfartsgatan innebär också en förändrad trafiksituation för några fastigheter utanför planområdet. Soundcon har i en tabell redovisat trafikdata i fordon/dygn (årsdygnstrafik, ÅDT) enligt nedan:

| Väg | ÅDT | Andel tung trafik | Hastighet |
|-----------------------------|-----|-------------------|-----------|
| Kavlåsvägen före utbyggnad | 400 | 3 % | 40 km/h |
| Kavlåsvägen efter utbyggnad | 600 | 3 % | 40 km/h |
| Alfhemsvägen | 600 | 3 % | 40 km/h |

För nya bostäder i planområdet uppfyller ljudnivåerna grundregeln i förordningen om trafikbuller vid bostadsbyggnader vid de mest utsatta fasaderna. För uteplatser bedömer Samhällsbyggnadskontoret att dessa kan placeras så att gällande riktvärden uppfylls.

Enligt Soundcon medför den nya genomfartsgatan en trafikökning med 200 fordon per dygn. Denna trafikökning bedöms inte påverka ljudnivån för de befintliga bostäderna utanför planområdet vid Kavlåsvägen. För bostäderna på Gitarren 12 (inom planområdet) och Banjon 10 (där bygglovet påbörjades före år 1996 och som ligger utanför planområdet) kommer den ekvivalenta trafikbullernivån att öka 3, resp. 1 dBA på den fasad som vetter mot den nya genomfartsgatan. Vid Gitarren 12 (där ett bygglov för nybyggnad av gruppbofastad påbörjades 1992) är ljudnivåerna under riktvärdet 55 dBA ekvivalent nivå respektive 70 dBA maximal nivå.

För de befintliga bostäderna utanför planområdet som har uppmärksammats i Soundcons bullerutredning, noteras att för de fyra nordligaste fastigheterna i utredningen överskrider den sammanlagda trafikbullernivån (från väg- och järnvägstrafik) den s.k. ekvivalenta

2019-09-17

åtgärdsnivån 65 dBA vid fasad.

Beräkningsresultat saknas för de befintliga husen i planområdets västra del.

Buller från verksamheter

Soundcon har mätt buller från Vattenfall ställverk och Trafikverkets omformarstation på 5 punkter. Mätpunkt (MP) 1, vid fastighet Gitarren 12, uppmättes till 47 dBA ekvivalent buller och MP 5 vid den planerade närmaste bostaden till eldistributionsanläggningarna i planområdet, uppmättes till 35 dBA ekvivalent nivå. Övriga mätpunkter låg i Vattenfalls och Trafikverkets verksamhetsområde dvs utanför planområdet med resultaten 52, 49, och 36 dBA ekvivalent nivå. Samhällbyggnadskontoret bedömer att buller från omgivande verksamheter underskrider Boverkets riktvärden för nya bostäder i planområdet. För den befintliga bostaden i planområdet (fastigheten Gitarren 12) gör inte Samhällbyggnadskontoret någon bedömning av bullernivån mer än att bullerutredningen ska visa ljudnivåer som råder på fastigheten.

Vibrationer

En av Samhällbyggnadskontorets anlitad konsult har visat att marken idag inte är vibrationsstörd och att det kan förväntas gå att bygga bostäder utan särskilt vibrationsreducerande åtgärder.

Elektromagnetiska fält

Enligt Alingsås övergripande miljömål 2011-2019 ska den bebyggda miljön "utgöra en god och hälsosam livsmiljö också ur ett ekologiskt perspektiv, både utomhus och inomhus". Detta har tidigare exemplifierats i det detaljerade målet för 2011-2013: "Vid en nybyggnation ska riktvärdet 0,2 μ T (mikro Tesla) för magnetfält klaras".

I anslutning till planområdet finns ett större ställverk för både 130 kV och 40 kV ledningar. För att klara värdet 0,2 μ T vid närmsta fasad behövs ett skyddsavstånd på 30-40 m till närmsta transformator. Avståndet till den föreslagna bebyggelsen är idag ca 100 m.

Släckvatten

Om brand skulle uppstå kan släckvatten kunna tas omhand via det planerade dagvattenhanteringssystemet. Släckvattnet kan då fångas upp i avvattningsstråken och till sist i fördröjningsmagasinen. Ev. kan avstängningsfunktioner placeras på utvalda platser.

Miljöskyddskontorets synpunkter

Buller i allmänhet

I planområdet finns det fyra fastigheter med befintliga bostäder, Gitarren 12 och Stadsskogen 2:182, 2:183 samt 2:192. Enligt förordningen om trafikbuller vid bostadsbyggnader, SFS 2015:216 ska den tillämpas vid planläggning. När dessa fastigheter med bostäder dessutom är befintliga uppstår en frågeställning, vilka riktvärden är det som gäller för dessa? Naturvårdsverket har i vägledningen "Riktvärden för buller från väg- och spårtrafik vid befintliga bostäder" bedömt att SFS 2015:216 ska tillämpas "vid planläggning, bygglov och förhandsbesked för nya bostadsbyggnader". Miljöskyddskontoret bedömer utifrån ovanstående citat, att riktvärden för befintliga fastigheter med bostäder ska tillämpas som befintliga, både i och utanför planområdet, och inte enligt trafikbullerförordningen. Liknande bedömning av dessa fastigheter görs för industri- och annat verksamhetsbuller, dvs

2019-09-17

Naturvårdsverkets riktvärden i publikation Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, rapport 6538, är vägledande.

Trafikbuller

Eftersom de befintliga bostäderna i planområdets västra del, fastigheterna Stadsskogen 2:182, 2:183 och 2:192, ingår i planområdet bedömer miljöskyddskontoret att bullersituationen borde redovisas även för dessa fastigheter.

Trafikbullret från järnvägen torde i sammanhanget generellt vara dominant i förhållande till vägtrafiken. I Soundcons bullerutredning specificeras inte väg- och järnvägsbullrets ekvivalenta nivåer var för sig. Endast den maximala ljudnivån specificeras.

För bostaden på fastigheten Banjon 10 är trafikbullersituationen komplex på den fasad som vetter mot den nya genomfartsgatan, eftersom den ekvivalenta nivån i bullerutredningen redovisas som en summering av buller från både väg- och järnvägsbuller. Den ekvivalenta ljudnivån från all trafik utan ny anslutningsväg på denna fasad är beräknad till 56 dBA resp. 57 dBA med ny anslutningsväg. Ansvariga väg- och järnvägshållare för dessa infrastrukturer är två olika huvudmän, Alingsås kommun resp. Trafikverket.

Enligt rättsfall anses en väg som har lagts om i en åtminstone delvis ny sträckning, att den varit föremål för väsentlig ombyggnad. I och med att vägen omfattas av denna kategori sänks riktvärdet för trafikbullret på fastigheten Banjon 10 från 65 till 55 dBA ekvivalent nivå vid bostadens fasad. Riktvärdessänkningen innebär också 70 dBA maximal nivå vid uteplats, se bilaga 1. Med anledning av att riktvärdet 55 dBA överskrids uppstår en situation som frambringar nedanstående frågeställningar. Miljöskyddskontoret bedömer att frågeställningarna borde utredas vidare:

- Ska bullerutredningen kompletteras med en specifikation av en beräkning av väg- resp. järnvägsbullrets ekvivalenta nivå?
- Ska enbart vägbullret vara utgångspunkt för bedömning om riktvärdet 55 dBA ekvivalent nivå har överskridits?
- Vem är ansvarig trafik huvudman om riktvärdet 55 dBA ekvivalent nivå anses överskridas på bostadens fasad? Enligt Miljöskyddskontorets bedömning torde det vara Alingsås kommun som väghållare till aktuell omläggning av vägsträcka eftersom trafikförändringen endast gäller vägsträckan.

Industri och annat verksamhetsbuller

I Boverkets publikation Rapport 2015:21, Industri- och annat verksamhetsbuller vid planläggning och bygglovsprövning av bostäder, ska riktvärdena sänkas med 5 dBA om det tydligt förekommer ljud med hörbara tonkomponenter. Detsamma gäller enligt Naturvårdsverkets riktvärden i rapport 6538, Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller.

I omgivningar till eldistributionsanläggning med exempelvis transformatorer, förekommer ljud med 50 Hz, dvs samma frekvens som nätspänningen. Människor i allmänhet kan uppfatta ljud i frekvensområdet 20-20 000 Hz.

I Soundcons rapport av bullersituationen nära fastighetsgränsen till Gitarren 12 redovisas 47 dBA ekvivalent värde. Värdet överskrider Naturvårdsverkets riktvärden för industri- och annat verksamhetsbuller nattetid, kvällar samt lördag söndag om detta värde är representativt för

2019-09-17

fasadbullret på bostaden som frivältsvärde. Om bullret kategoriseras som ljud med tydligt hörbara tonkomponenter överskrids också riktvärdet dagtid. Denna byggnad är inte lämplig som bostad i planförslaget om verksamhetsbullret överskrider 40 dBA ekvivalent värde vid fasad som frivältsvärde. Miljöskyddskontoret bedömer att bullerutredningen bör kompletteras med en mätning av verksamhetsbullret på bostadens fasad för att bedöma dess lämplighet som bostad.

I Soundcons rapport redovisas inga frekvenser i mätrapporten över externt industribuller. Miljöskyddskontoret bedömer det inte alltför otroligt att bullret från eldistributionsanläggningarna i planområdets närhet har åtminstone en tydlig hörbara tonkomponenter med frekvensen 50 Hz.

Inom ramen för planförslaget torde inget krav ställas på kommunen i egenskap för planansvarig för *befintliga* bostäder som exponeras för bullernivåer överskridande riktvärden i rapport 6538, Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller. Ansvarig för dessa bullernivåer torde vara den verksamhetsutövare som genererar bullret.

Övrigt

I kapitlet med rubriken Geoteknik och radon benämns ingenting om radon. Uppgiften om att området klassas som lågradonmark benämns i ett eget kapitel. Klassningen har tillkommit via resultat av radongasmätningar av en anlitad konsult.

Namnet på den nya vägsträckningen är oklar. Enligt situationsplanen är vägsträckningen namnlös. Beteckningen Alfhemsvägen finns väster om korsningen Ekhagegatan och ny vägsträcka. Beteckningen Alfhemsvägen finns även på vägen norr om fastigheten Gitarren 13.

Beslut

Arbetsutskottet lämnar inget förslag till beslut utan hänskjuter beslutet till nämnden.

bilagor:

bilaga 1 *Riktvärden för buller*

bilaga 2 *Uppgifter och synpunkter rörande dagvatten*

Expedieras till

SBN

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 46 2019.021 MN

Yttrande över förslag till detaljplan, Omvandlingsområde Färgens östra strand (E 2019-1499)

Ärendebeskrivning

Miljöskyddskontoret har från Samhällbyggnadskontoret fått en remiss om samråd över ett detaljplanförslag rörande Omvandlingsområde Färgens östra strand. Syftet med planen är att, i samband med utbyggnaden av det kommunala VA-nätet, utöka byggrätter för befintlig bebyggelse och möjliggöra nya avstyckningar för ny bostadsbebyggelse. Syftet är också att möjliggöra en förbättring av befintliga vägars standard för att klara omvandling av fritidshus till permanentboende samt möjliggöra en sammankoppling av Färgesundsvägen, Svanviksvägen och Pojkebovägen. Planens målsättning är att bibehålla områdets karaktär och naturvärden samt säkerställa tillgängligheten till stranden. För närvarande omfattas området av områdesbestämmelser. Planprocessen görs enligt utökat förfarande.

Beredning

Området vid Färgens östra strand är ett så kallat omvandlingsområde. Området som från början var ett renodlat fritidshusområde övergår numera successivt till ett åretruntboende. Planområdet är varierat och karaktären av fritidshusområde lever fortfarande kvar. Inom planområdet finns ca 160 befintliga bostadshus varav ca 60% utgörs av fritidshus. De första stugorna uppfördes i början på 1900-talet. Utbyggnaden har skett successivt, till en början utan någon direkt reglering. Senare har byggnaderna styrts av regler om bostadsytor på maximalt 50 kvadratmeter och husen är mestadels små och ligger glest. Detaljplaneförslaget med dess bestämmelser ger möjlighet att bygga större hus än vad som är tillåtet idag vilket förbättrar möjligheten att erhålla permanentbostadsstandard. I och med anslutning till kommunalt VA erbjuds fastighetsägarna i gengäld en större byggrätt. Idag är möjligheten att bygga ut sitt fritidshus eller bygga ett permanentbostadshus starkt begränsad eftersom gällande områdesbestämmelser håller nere husstorlekarna.

En konsekvens med förslaget till ny detaljplan är ökade trafikmängder. De ökade trafikmängderna kommer att ställa krav på det lokala vägnätet och att fler mötesplatser anläggs.

Strandskydd

Färgensjöarna har ett utökat strandskydd. För dessa sjöar gäller 300 meter från strandlinjen. Syftet med strandskyddet är att tillgodose allmänhetens friluftsliv till strandområdet samt bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet. Enligt 7 kap miljöbalken är det inte tillåtet att i strandområdet:

- uppföra nya byggnader.
- ändra byggnader eller byggnaders användning eller utföra andra anläggningar eller anordningar om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle få färdas fritt.
- utföra grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten för byggnader eller anläggningar eller anordningar.
- vidta åtgärder som väsentligt ändra livsvillkoren för djur- och växtarter.

Förbuden enligt ovan gäller t ex inte:

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

- byggnader, anläggningar, anordningar eller åtgärder (som inte avser att tillgodose bostadsändamål) om de behövs för jordbruket, fisket, skogsbruket och de för sin funktion måste finnas eller vidtas inom strandskyddsområdet.

När en ny detaljplan tas fram återinträder strandskyddet till det generella skyddsavståndet 100 m för ett område där strandskyddet tidigare varit utsläckt enligt 7 kap. 18 g § miljöbalken. Detta innebär för planområdet att det fortfarande råder 300 m strandskydd.

Samhällsbyggnadskontoret anser dock att Svanviksområdet, när den nya detaljplanen vunnit laga kraft, kommer att omfattas av det generella strandskyddsavståndet 100 m från stranden med hänvisning till byggnadsplanen från 1962 och att strandskyddet i dagsläget är upphävt.

Kommunen får upphäva strandskyddet i en detaljplan om det finns särskilda skäl för det och om intresset av att ta området i anspråk på det sätt som avses i planen väger tyngre än strandskyddsintresset. Dock måste det finnas ett område mellan strandlinjen och byggnader som säkerställer fri passage för allmänheten samt bevarande av goda livsvillkor för djur- och växtlivet, såvida det är omöjligt med hänsyn till byggnadernas eller anläggningars funktion. Samhällsbyggnadskontoret föreslår att upphäva strandskyddet i vissa delar av området. Anledning till förslaget är att enskilda fastighetsägare inte ska behöva söka strandskyddsdispens i varje enskilt ärende. För bostadsbebyggelse och tillhörande komplementbyggnader hänvisar Samhällsbyggnadskontoret till följande särskilda skäl enligt miljöbalkens 7 kap. 18 c §:

1. Området har redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften.
2. Genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen.
5. Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området.

För att upphäva strandskyddet för vägområden, transformatorstationer samt pumpstationer hänvisar Samhällsbyggnadskontoret till följande särskilda skäl:

3. Behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området.

Vattenskyddsområde

Planområdet omfattas av i stora delar av primär skyddszon, Färgens vattenskyddsområde. Delar av området Sundet ligger dessutom i primär skyddszon A, dvs den skyddszon som ligger närmast råvattenintaget till Alingsås dricksvattentäkt. Genomförandet av detaljplanen kan innebära en ökad risk för utsläpp av föroreningar till Färgen och Lilla Färgen eftersom trafiken allmänt kommer att öka i planområdet. Störst risk för vattentäkten är planområdet närmast sjön Lilla Färgen. Detaljplanen ger möjlighet att ordna fler och bättre utformade mötesplatser längs t ex Färgesundsvägen som ligger i direkt anslutning till sjön Lilla Färgen.

Släckvatten

Vid en eventuell brand i ett bostadshus kan större mängder förorenat släckvatten skapas. Släckvattnet kan via bäckar och diken spridas till Färgen och slutligen Lilla Färgen vilket påtagligt kan skada vattenkvalitén och därmed vattentäkten.

Uppsamlingsdammar, diken och fördröjningsytor är olika lösningar för att samla upp släckvatten. Ett annat alternativ är att dagvattenledningar förses med en eller flera ventiler

2019-09-17

som kan stängas för att hindra att släckvatten sprids. Befintliga bäckar som leder dagvatten ut till sjön kan förses med fördämningsluckor som man stänger vid brand. En annan mer tillfällig lösning som inte görs i förväg utan i själva brandsituationen är att samla upp släckvatten i bäck eller sjö med hjälp av en läns. Genom att stoppa flödet och dämna upp bäcken kan man skapa en större vattenyta där det går att lägga in en läns.

Elektromagnetiska fält

I planbeskrivningens kapitel 6 om elektromagnetiska fält, nämner Samhällsbyggnadskontoret Elsäkerhetsverkets föreskrifter (ELSÄK-FS 2008:1) om säkerhetsavstånd mellan bl.a. bostäder och luftledning, t ex att säkerhetsavståndet ska vara minst 5 meter mellan bostäder och kraftledningar i området.

Miljöskyddskontorets synpunkter

Strandskydd

Några synpunkter på strandskyddet i ett perspektiv på enskilda fastigheter finns det inget utrymme till i detta ärende.

Samhällbyggnadskontoret tar upp det särskilda skälet för dispens från strandskyddet att tillgodose ett allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, som ett allmänt skäl till att bygga bostäder i planområdet (7 kap. 18 c § punkt 5). Någon utredning till att dessa bostäder inte kan byggas utanför strandskyddat område har inte undersökts mer än att:

- området har behörigt avstånd till centrum.
- det finns boendekvaliteter som inte går att hitta någon annanstans och att det är angeläget att låta andra få ta del av de höga boendekvaliteter som finns i området.

Miljöskyddskontoret bedömer att de motiv som Samhällsbyggnadskontoret tar fram som underlag för det särskilda skälet i 7 kap. 18 c § punkt 5 inte är ett allmänt särskilt skäl. Det kan snarare betraktas som ett enskilt skäl till att flytta till området.

Det finns inte några regler om preskription i miljöbalken och preskriptionslagen (1981:130) gäller inte ärenden rörande strandskydd. Samhällbyggnadskontoret nämner att utbyggnaden i planområdet har skett successivt, till en början utan någon direkt reglering. Utifrån detta perspektiv inträder en frågeställning om detaljplanen legaliserar en ev. olagligt uppförd byggnad eller anläggning, dvs ett objekt är uppfört på en fastighet i strandskyddat område efter år 1975 utan giltig strandskyddsdispens?

Enligt Samhällsbyggnadskontoret omfattas området Svanvik i nuläget inte av strandskydd pga att området omfattas av en särskild byggnadsplan beslutad år 1962, dvs före strandskyddsbestämmelserna började gälla år 1975. Dock har denna byggnadsplan helt ersatts av områdesbestämmelser år 1990. I områdesbestämmelserna nämns ingenting rörande strandskydd trots att strandskydd reglerades i svensk lagstiftning vid tidpunkten när bestämmelserna vunnit laga kraft. Enligt Länsstyrelsens beslut om utökad strandskydd år 2016 innefattas även Svanviksområdet av 300 m strandskydd. Strandskyddet gäller från strandlinjen ut i vattenområdet likväl på torra land. Samhällsbyggnadskontoret bedömer att det utökade strandskyddet på 300 m kommer att gälla för planområdet med undantag för Svanvik. Miljöskyddskontoret bedömer dock att Svanviksområdet i dagsläget omfattas av 300 m strandskydd vilket innebär att det utökade strandskyddet på 300 m ska gälla för hela planområdet.

Elektromagnetiska fält

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Uttragsbestyrkande

2019-09-17

Folkhälsomyndigheten bedömer utifrån hälsorisker av kraftfrekventa elektromagnetiska fält, att det råder stor enighet om hur starka magnetfält som krävs för att ge upphov till omedelbar påverkan, till exempel nerv- och muskelretningar. Styrkan på dessa magnetfält ligger långt över vad som normalt finns i vår omgivning. Men utöver detta har man observerat, utifrån epidemiologiska studier, att det kan finnas ett samband med boende nära kraftledning och förhöjd risk med barnleukemi. Det finns dock ingen känd biologisk mekanism som kan förklara hur så svaga fält skulle kunna ge upphov till sjukdom och det saknas stöd från experimentell forskning. Man har inte kunnat slå fast vid vilken nivå risken ökar men vid cirka 0,4 mikrottesla (μT) och där under ser man inte någon ökad risk för barnleukemi.

Med utgångspunkt i myndigheternas rekommendationer och miljöbalkens försiktighetsprincip har Svenska kraftnät formulerat en magnetfältpolicy som tillämpas i alla ledningsprojekt: "Vid planering av nya ledningar ska Svenska kraftnät se till att magnetfälten normalt inte överstiger 0,4 mikrottesla där människor varaktigt vistas. Vid omprövning av koncessioner för befintliga kraftledningar ska Svenska kraftnät överväga åtgärder som minskar exponeringen för magnetfält. Åtgärder ska genomföras där människor varaktigt exponeras för magnetfält som avviker väsentligt från det normala. En förutsättning är att kostnaderna och konsekvenserna i övrigt är rimliga".

Med avseende på det ovannämnda bör man sträva efter att inte bygga bostäder närmare kraftledningar än att man underskrider 0,4 μT som kraftfrekventa elektromagnetiska fält.

Natur

Inom området Färgens östra strand finns flertalet inventeringar av både sumpskogar och lövskogar med höga naturvärden. Området är mycket värdefullt på grund av den höga tätheten av ek och andra lövträd, vilka har stor betydelse som livsmiljöer för många arter och därmed bidrar till en hög biologisk mångfald. Enligt den inventering som gjordes 2008-04-18 framgår att många av de områden som pekas ut i planbestämmelserna för ny bebyggelse utgörs av ek-hassel miljöer. Kulturmiljöer med höga naturvärden. Skogarna, och speciellt sumpskogarna, har dessutom ett ekosystemtjänstvärde genom att bidra till dagvattenrening och dagvattenmagasinering. De trädklädda markerna bidrar till folkhälsan genom att utgöra områden för närrecreation.

Dagvatten

En redogörelse om Samhällsbyggnadskontorets uppgifter rörande dagvattenhanteringen samt Miljöskyddskontorets synpunkter om ämnet redovisas i bilagan till denna tjänsteskrivelse .

Släckvatten

Eftersom skyddet av dricksvattenförsörjningen till Alingsås tätort med omnejd är av primär dignitet bör en konkret plan ta fram på hur släckvatten ska förhindras att spridas i området.

Beslut

Arbetsutskottet lämnar inget förslag till beslut utan hänskjuter beslutet till nämnden.

Bilaga: *Uppgifter och synpunkter rörande dagvatten*

2019-09-17

Expedieras till
SBN**Paragrafen är justerad**

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 47 2019.019 MN

Upphävande av områdesbestämmelser (E 2019-1314)

Ärendebeskrivning

Syftet med upphävandet av områdesbestämmelserna är att ge möjlighet att pröva tillbyggnader och komplementbyggnader för befintliga enbostadshus. En förutsättning för utökad byggnadsarea är dock att en prövning för strandskydds-dispens kan beviljas eftersom all bebyggelse i planområdet ligger inom område med strandskydd.

Planområdet ligger vid sjön Antens västra strand, söder om tätorten Gräfsnäs. Planområdet är cirka 29,5 ha. Marken är privatägd.

Beredning

Strandskydd

1975 infördes strandskydd i lagstiftningen. Det råder strandskydd inom 300 m från strandlinjen vid sjön Anten vilket innebär att all bebyggelse inom planområdet omfattas av detta. Syftet med strandskyddet är att både tillgodose allmänhetens friluftsliv samt att bevara goda livsvillkor för växt- och djurlivet.

Avlopp

Miljöskyddskontoret har haft tillsyn på alla avloppsanläggningar inom området som tillkommit före 2015. Det finns inga anmärkningar noterade.

Natur

Planområdet består huvudsakligen av skogbeklädd kuperad terräng och till mindre del av odlad mark. Vegetationen består till största delen av lövskog med högt naturvärde. Området innehåller riksintresse för naturvård enligt miljöbalken samt riksintresse för friluftsliv.

Miljöskyddskontorets synpunkter

Strandskydd

Om ny- eller tillbyggnad planeras inom strandskyddat område måste strandskyddsdispens sökas och en prövning sker då av om något särskilt skäl finns. I Miljöbalken 7 kap anges sex särskilda skäl för att ge dispens från strandskyddet. För nybyggnad av bostadshus är troligen inget av de skäl som anges möjligt att tillämpa i det nu aktuella området. För tillbyggnader och komplementbyggnader görs en prövning där det är viktigt att den upplevda hemfridszonen inte utökas. Byggande utan strandskyddsdispens är en typ av lagbrott som aldrig preskriberas. Om dispens inte kan beviljas i efterhand innebär det att ny- eller tillbyggnaden måste rivas.

Avlopp

Det krävs anmälan till Miljöskyddsnämnden vid väsentlig förändring av avloppsvattnets mängd eller sammansättning (enligt Förordning till Miljöbalken 9 kap).

Natur

Området berörs av hänsynsnivå 2 enligt antaget naturvårdsprogram då området innehåller

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-09-17

riksintresse för naturvård enligt miljöbalken samt riksintresse för friluftsliv.

Omfattande exploatering, såsom ny detaljplan, får inte förekomma i områden med hänsynsnivå 2. Mindre omfattande exploateringar, såsom nya byggnader, bostadshus, mm., bör inte förekomma, men kan tillåtas om åtgärden tillgodoser starka allmänna intressen som inte kan tillgodoses på andra sätt, och får bara ske om åtgärden kan utföras på ett sådant sätt att utpekade värden inte påtagligt skadas. Även exploatering i närheten av områden med hänsynsnivå 2 ska ske med hänsyn till naturvärden.

För de större områdena som utgör riksintressen för naturvärden och friluftslivet gäller enligt miljöbalken att de ska skyddas mot åtgärder som "påtagligt kan skada natur- och kulturmiljön". Under förutsättning att detta villkor klaras kan möjligen en något mer omfattande exploatering än för andra områden med hänsynsnivå 2 accepteras för mark med riksintresse belägen intill samlad bebyggelse. Observera att ett område både kan vara av riksintresse och dessutom omfattas av olika inventeringar eller skydd enligt hänsynsnivå 1 eller 2, då gäller inte detta undantag.

Beslut

Miljöskyddsnämnden ser inga hinder mot att upphäva OB 9 Områdesbestämmelser för Sjöbäcken om hänsyn tas till ovan nämnda synpunkter.

Expedieras till

SBK

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 48 2019.024 MN

Behovsutredning 2020-2022

Ärendebeskrivning

Enligt miljötillsynsförordningen (SFS 2011:13) ska det hos den operativa tillsynsmyndigheten finnas en utredning om tillsynsbehovet för myndighetens hela ansvarsområde enligt miljöbalken. Utredningen ska avse en treårsperiod och den ska ses över årligen eller efter behov. Ett register ska också föras över de verksamheter som behöver återkommande tillsyn. Register för miljöskyddsnämndens tillsynsobjekt uppdateras kontinuerligt i kontorets ärendehanteringssystem Miljöreda. Behovsutredningen täcker in såväl obligatoriska som frivilliga uppgifter för kommunen och vilken tillsyn som slutligen ska genomföras beslutas i den årliga tillsynsplanen. Utifrån behovsutredningen och registret ska tillsynsmyndigheten inför varje verksamhetsår göra en samlad tillsynsplan.

I livsmedelslagen anges att kontrollmyndigheten ska ha den kompetens och de resurser som krävs för att utföra kontroll så att lagstiftningen följs inom alla led i livsmedelsproduktionen. Kontrollen ska vara utformad för att säkerställa likriktning och kvalitet. För att klara kraven i lagstiftningen är det viktigt att den operativa kontrollmyndigheten beskriver behovet av offentlig kontroll inom livsmedelskedjan. Kraven på kontrollen finns bland annat i EU-parlamentets och Rådets förordning nr 882/2004. Den operativa kontrollmyndigheten ska ta fram en årlig kontrollplan som ska fastställas av miljönämnden.

Förvaltningens yttrande

Miljöskyddsnämnden har det direkta ansvaret för att planera, genomföra och följa upp myndighetsarbetet inom miljö, hälsoskydds och livsmedelsområdena. För att möjliggöra en god och korrekt myndighetsutövning har kommunfullmäktige och kommunstyrelsen ansvar för att se till att nämnden har tillräckliga resurser för att systematiskt kunna genomföra sitt uppdrag. Den nu aktuella behovsutredningen gäller för 2019-2021 och godkändes av nämnden i september 2018, MN § 55..

Bedömningen av resursbehovet för nämndens tillsyn och kontroll 2020-2022 baseras på föregående behovsutredning, pågående verksamhet och den erfarenhet och kunskap som finns hos nämnden och på förvaltningen om de lokala förhållandena. Tillsynen är inriktad på att sträva efter att de nationella miljökvalitetsmålen, agenda 2030, vattendirektivet uppnås samt att för livsmedelsområdet genomföra planerad, riskbaserad livsmedelskontroll. Hänsyn tas även till inriktningen i kommunens flerårsstrategi.

Beslut

Arbetsutskottet lämnar inget förslag till beslut utan hänskjuter beslutet till nämnden.

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 49 2019.022 MN

Årlig granskning 2019**Ärendebeskrivning**

Revisorerna ska enligt kommunallagen och god revisionssed årligen granska all verksamhet.

I den grundläggande granskningen ingår att bedöma centrala styrning- och ledningsfrågor, likaså är nämndens och styrelsens omvärldsanalys och riskbedömningar av stort intresse för revisorerna.

Bifogat frågeformulär - innehållande frågor om mål och måluppfyllelse, ekonomistyrning, intern kontroll och riskanalys - utgör underlag i denna granskning. Frågorna utgör även underlag inför revisorernas träffar med nämndpresidierna, vilka sker under september, oktober och november..

Förvaltningen har upprättat förslag till svar på revisionens frågor. Se bilaga för frågor och svar.

Beslut

Nämnden antar förvaltningens yttrande som sitt och överlämnar detta till revisorerna.

Expedieras till

Kommunrevisionen, KPMG

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|

2019-09-17

§ 50 2019.004 MN

Delegerade beslut 2019**Ärendebeskrivning**

Delegationsbeslut 399/19-464/19 har fattats sedan förra sammanträdet och är redovisade i bilaga.

Beredning

En förteckning över besluten som fattats sedan förra sammanträdet har upprättats och finns tillgänglig tillsammans med kallelsen. Pärmar med delegationsbesluten finns tillgängliga på miljöskyddskontoret och på nämndens sammanträden.

Beslut

Miljöskyddsnämnden tar del av delegationsbesluten

Paragrafen är justerad

| | | | | |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|
| | Justerandes sign | Justerandes sign | Justerandes sign | Utdragsbestyrkande |
|--|------------------|------------------|------------------|--------------------|