



# Protokoll

Miljöskyddsnämndens arbetsutskott  
2018-12-13

**Miljöskyddsnämndens arbetsutskott  
 Protokoll**

2018-12-13

<b>Plats och tid</b>	Gesällen kl. 14:30-16:15	<b>Paragrafer</b>	§§73-81
<b>Beslutande</b>	Anna Hansson (MP) (vice ordförande) (Ordförande) Maria B Nilsson (S) Björn Albinsson (KD)		
<b>Övriga deltagare</b>	Maria Jacobsson (Tf Miljöskyddschef) Anna Ebbesson (Avdelningschef Livsmedel/hälsa) Peter Porss (Nämndsekreterare) Sture Alexandersson (Miljöskyddsinspektör) §§76-78		
<b>Utses att justera</b>	Björn Albinsson (KD)		
<b>Justeringens plats och tid</b>	Miljöskyddskontoret , 2018-12-20 13:00		
<b>Sekreterare</b>	..... Peter Porss		
<b>Ordförande</b>	..... Anna Hansson (MP)		
<b>Justerande</b>	..... Björn Albinsson (KD)		

---

**ANSLAG/BEVIS** Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

<b>Organ</b>	Miljöskyddsnämndens arbetsutskott		
<b>Sammanträdesdatum</b>	2018-12-13		
<b>Datum för anslags uppsättande</b>	2018-12-21	<b>Datum för anslags nedtagande</b>	2019-01-12
<b>Förvaringsplats för protokollet</b>	Miljöskyddskontoret, Sveagatan 12, Alingsås		
<b>Underskrift</b>	..... Peter Porss		

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-12-13

- § 73 Information
- § 74 Ekonomisk uppföljning per november 2018 (MR 2018-0664)
- § 75 Hasselmusinventering och kartläggning av dess utbredning (MR 2017-2265)
- § 76 Upphävande av detaljplan (MR 2018-2725)
- § 77 Överklagan av Miljöskyddsnämndens beslut om att avsluta ärendet utan krav på åtgärder (MR 2017-2698)
- § 78 Upphävande av beslut MN § 23, 2006 (MR 2018-2452)
- § 79 Beslut om attesträttigheter 2019 (MR 2018-2828)
- § 80 Årsplanering 2019 (MR 2018-2641)
- § 81 Delegerade beslut 2018

2018-12-13

§ 73

**Information****Ärendebeskrivning**

A/ Inf - sekreterare

B/ Inf - förv chef

C/ Inf - övriga

D/ Överklagade ärenden

E/ Aktuella ärenden

F/Strandskydd-info

**Paragrafen är justerad**

---

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-12-13

§ 74 2018.013 MN

**Ekonomisk uppföljning per november 2018 (MR 2018-0664)****Ärendebeskrivning**

En genomgång av det ackumulerade resultatet (utfall) för årets elva första månader och en prognos för december, som således tillsammans utgör en årsprognos (d.v.s. ett årsscenario), har genomförts som planerat.

Ekonomiska tabeller med förklaringar till eventuella större avvikelser presenteras i bifogade bilagor.

För Miljöskyddsnämnden prognosticeras en positiv avvikelse med ca 116 tkr jämfört med budget.

**Förslag till beslut**

Miljöskyddsnämnden godkänner redovisning av månadsuppföljningen.

**Expedieras till**

KS

**Paragrafen är justerad**

---

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-12-13

§ 75 2017.030 MN

## **Hasselmusinventering och kartläggning av dess utbredning (MR 2017-2265)**

### **Ärendebeskrivning**

Vid Miljöskyddsnämndens sammanträde den 9 november 2017, beslutades att det skulle genomföras en hasselmusinventering och kartläggning av dess utbredning i Alingsås kommun (MN § 47 Dnr. 2017.030 MN). Projektet har finansierats till hälften av LONA-bidrag och till hälften av Miljöskyddsnämnden.

### **Beredning**

Inventeringen av hasselmöss genomfördes under september månad 2018 av Boris Berglund. Boris är Sveriges främsta hasselmusexpert med över 40 års erfarenhet av hasselmusinventeringar både i Sverige och i Europa.

Under inventeringen hittades 27 lokaler med hasselmöss, spridda från norr till söder, företrädesvis i den östra delen av kommunen. Resultatet har ökat kunskapen om hasselmusens utbredning i Alingsås kommun markant. Därmed har också underlaget och möjligheterna att kunna genomföra åtgärder som gynnar hasselmusen ökat.

För att göra resultaten än mer användbara och begripliga har en rapport sammanställts med analys av resultatet och vad detta innebär för kommunen. Rapporten kommer att finnas tillgänglig på kommunens hemsida.

En broschyr med en populärvetenskaplig sammanfattning av inventeringen har gjorts. Denna ska distribueras till de markägare där hasselmusen finns, samt finnas tillgänglig för allmänheten.

### *Miljöskyddskontorets synpunkter*

Denna inventering har skapat en markant ökad kännedom om hasselmusens utbredning, vilket är ett viktigt underlag inte minst i den fysiska planeringen men också inom naturvården. Resultatet av inventeringen blev mindre omfattande än förväntat, vilket innebär att kommunen behöver anstränga sig mer för att bevara livsmiljöer och förutsättningar för hasselmusen att sprida sig i landskapet. En ökad hänsyn till natur och arter behövs i den fysiska planeringen.

### **Förslag till beslut**

Miljöskyddsnämnden beslutar att uppdraget att inventera hasselmöss och kartlägga deras utbredning i kommunen är genomfört.

Miljöskyddsnämnden skickar rapporten vidare för kännedom till Samhällsbyggnadsnämnden, Tekniska nämnden och Kommunstyrelsen.

---

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-12-13

**Expedieras till**

Samhällsbyggnadsnämnden, Tekniska nämnden och Kommunstyrelsen

**Paragrafen är justerad**

---

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-12-13

§ 76 2018.036 MN

## Upphävande av detaljplan (MR 2018-2725)

### Ärendebeskrivning

Syftet med upphävande av detaljplanen är att ge möjlighet att pröva byggande av enstaka nya enbostadshus. Planområdet ligger i del av den gamla fastighetsbeteckningen Vässenbo 1:35 tillsammans med ett flertal mindre fastigheter. Ett flertal fastigheter är taxerade som lantbruksenhet. Vässenbo 1:35 har numera fastighetsbeteckningen Ingared 4:46.

### Beredning

Den gällande detaljplanen (f.d. avstyckningsplan från 1947) har bara en bestämmelse (som tillkom år 1987): "Enligt PBL 5 kap. 8 § 1 och 17 kap. 14 § gäller förbud att inom ifrågavarande område utan tillstånd av länsstyrelsen verkställa nybyggnad, innan avlopp för området anordnas". Inom området finns fyra befintliga bostäder. Dessa påverkas inte av ett eventuellt upphävande av detaljplanen.

Planområdet består av dels odlad mark dels av skogsbeklädd kuperad mark. Enligt 3 kap. 4 § miljöbalken får brukningsvärd jordbruksmark endast tas ur bruk om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk.

Strandskydd råder i större delen av planområdet, dvs 200 meter från strandlinjen sjön Sävelången. Samhällsbyggnadskontoret gör bedömningen att inget av de sex särskilda skälen till dispens enligt miljöbalken 7 kap. 18c § är i dagsläget möjligt att tillämpa.

Miljöskyddsnämnden har i maj månad år 2018 via ett delegationsbeslut fattat beslut om tillstånd för inrättande av ett enskilt avlopp i planområdet. Området där avloppet ska, eller har placerats, ligger utanför strandskyddat område.

### *Miljöskyddskontorets synpunkter*

Miljöskyddskontoret ser inga hinder mot att detaljplanen upphävs om brukningsvärd jordbruksmark skyddas enligt 3 kap. 4 §. Om byggnation planeras i strandskyddat område krävs en strandskyddsdispens inom ramen för gällande detaljplan, tillika om detaljplanen upphävs.

Om planen upphävs och en byggnation påbörjas som kräver utsläpp av spillvatten fodras tillstånd för inrättande av enskild avloppsanläggning. Miljöskyddskontoret prövar ansökan för inrättande av enskilda avloppsanläggningar inom ramen för delegationsbeslut. Prövningen görs i det enskilda fallet men är ingen garanti att tillstånd kan beviljas även om så ofta är fallet.

### Förslag till beslut

Miljöskyddsnämnden har ingen erinran mot att detaljplanen upphävs om brukningsvärd jordbruksmark skyddas enligt 3 kap. 4 §.

---

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



2018-12-13

**Expedieras till**  
SBN**Paragrafen är justerad**

---

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-12-13

§ 77 2018.025 MN

**Överklagan av Miljöskyddsnämndens beslut om att avsluta ärendet utan krav på åtgärder (MR 2017-2698)****Ärendebeskrivning**

XX har överklagat Miljöskyddsnämndens beslut § 62 2018.025 MN.

**Beredning**

XX har följande argument till överklagandet: Enligt i ärendet översänd lagaskifteskarta, finns det en allmän väg inritad i kartan. X hävdar att så länge inte denna uppgift är oemotsagd gäller denna uppgift. Med andra ord har inte fastighetsägaren rätt att stänga av denna väg för allmänheten.

*Miljöskyddskontorets synpunkter*

Miljöskyddskontoret har följande synpunkter i ärendet:

- XX är inte part i ärendet. Han överklagar ärendet i egen sak, d.v.s. han åberopar inte att han företräder någon organisation eller är granne med fastigheten Pålstorp 1:3.
- Den allmänna vägen enligt lagaskifteskartan är idag en skogsstig. Någon allmän trafik har knappast varit aktuell under modern tid. En allmän väg har dessutom en annan betydelse idag jämfört med förra sekelskiftet. Det framgår heller inte vem som kan vara väghållare förutom fastighetsägaren.

**Förslag till beslut**

Miljöskyddsnämnden yttrar sig över överklagan av beslut MN § 62, 2018, i enlighet med miljöskyddskontorets synpunkter i ovanstående text.

**Expedieras till**

Länsstyrelsen Västra Götaland

**Paragrafen är justerad**

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-12-13

§ 78 2018.037 MN

## Upphävande av beslut MN § 23, 2006 (MR 2018-2452)

### Ärendebeskrivning

Miljöskyddsnämnden beslutade år 2006 om riktlinjer för yttranden till dåvarande plan & Bygg/Byggnadsnämnden i samband med ny- och ombyggnation av bostadshus. Riktlinjerna som rör bl.a. enskilda avlopp, buller och elektromagnetiska fält, är föråldrade och är irrelevanta i många stycken och därför behöver beslutet upphävas.

### Beredning

Miljöskyddsnämndens beslut MN § 23 med rubriken Riktlinjer för yttrande till Plan & Bygg som avges i samband med ny- och ombyggnation av bostadshus, gäller riktlinjer för yttranden till Samhällsbyggnadsnämnden vid ny-, om- och tillbyggnadsärenden. Riktlinjerna rör följande områden:

- Avlopp
- Trafikbuller och vibrationer
- Kraftledning
- Miljöstörande verksamhet i allmänhet
- Buller från industrier
- Befintliga verksamheter som kan orsaka olägenheter i form av buller, lukt, skadedjur, allergener mm (Hästhållning och Annan djurhållning).

### *Miljöskyddskontorets synpunkter*

Inledningsvis ges här en kort resumé över de tillfällen som miljöskyddskontoret får anledning att ge synpunkter i samband med ny- och ombyggnation av bostadshus:

Samhällsbyggnadskontoret skickar veckovis en lista på aktuella lovärenden, t ex ansökan om brandfarlig vara eller mark- eller bygglov, till miljöskyddskontoret. Miljöskyddskontoret granskar denna lista och meddelar Samhällsbyggnadskontoret om uppgifter som kan vara av betydelse vid prövningsprocessen. Om det finns ärenden som påverkar en verksamhet där miljöskyddskontoret bedriver tillsyn eller har annan viktig betydelse begär miljöskyddskontoret en remiss. Miljöskyddsnämnden meddelar därefter via ett delegationsärende ett yttrande till Samhällsbyggnadsnämnden.

I detaljplanearbetet ingår miljöskyddskontoret i en arbetsgrupp. Miljöskyddskontoret informerar Miljöskyddsnämnden i ett tidigt skede om förslag till ny detaljplan. Om miljöskyddskontoret inte är överens med samhällsbyggnadskontoret om detaljer som berör Miljöskyddsnämndens tillsyns- och prövningsansvar föreslår miljöskyddskontoret att Miljöskyddsnämnden yttrar sig i ärendet.

Riktlinjerna i Miljöskyddsnämndens beslut är i många stycken föråldrad och irrelevant. Nedan anges skäl till miljöskyddskontorets ståndpunkt:

### *Avlopp*

Miljöskyddsnämnden har beslutat om riktlinjer för enskilda avloppsanläggningar. Riktlinjerna som är reviderade senast år 2017 (MN § 25) tillämpas av miljöskyddskontoret till skillnad mot

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-12-13

riktlinjerna i beslut MN § 23 år 2006. Riktlinjerna i MN § 23 år 2006 är irrelevanta i detta sammanhang t ex att i Lövhult "inte tillåta nya avloppsanläggningar om sökanden inte kan visa på nollutsläpp till yt- eller grundvatten".

#### *Trafikbuller och vibrationer*

När det gäller riktvärden från trafikbuller är situationen idag något komplex. Regeringen har beslutat om en förordning om trafikbuller vid byggande av bostäder. Här anges bullernivåer från väg- och spårtrafik som inte bör överskridas, exempelvis 60 dBA ekvivalent buller vid fasad på en bostad mer än 35 m<sup>2</sup>. Förordningen ska tillämpas vid upprättande av detaljplaner men även vid ansökan om bygglov eller förhandsbesked om bostaden ska byggas i en befintlig detaljplan och det saknas bullerbestämmelser i planen eller om den sökta bostaden ligger utanför detaljplanerat område.

De riktvärden för vibrationer som angivits i beslut MN § 23 år 2006 är hämtade från Naturvårdsverkets och dåvarande Banverkets publikation Buller och Vibrationer från spårbunden linjetrafik. Riktvärdet är ett planeringsmål som långsiktigt bör eftersträvas för att klara en god miljö kvalitet vid bostäder och vårdlokaler. Publikationen tar även upp åtgärdsnivåer vid nybyggnad och väsentlig ombyggnad av bana samt befintlig miljö. Åtgärdsnivåerna är satta i två kategorier, Övervägande av åtgärd samt Högsta acceptabla värden.

Att åtgärda vibrationer är oftast kostnadskrävande. En "vanlig" åtgärd av Trafikverket är att lösa in en fastighet vid väsentlig ombyggnad av bana om riktvärdet överskrider Högsta acceptabla värde (1,0 mm/s).

#### *Kraftledning*

Alingsås miljömål 2011-2019 har miljömålen delats in i följande tre huvudområden:

- Rik natur
- Friskt vatten
- Det goda samhället

För området Det goda samhället finns ett Övergripande mål som säger "Den bebyggda miljön ska utgöra en god och hälsosam livsmiljö också ur ett ekologiskt perspektiv, både utomhus och inomhus". Kopplat till detta övergripande mål fanns ett detaljerat mål 2011-2013 som formulerades "Vid nybyggnation ska riktvärdet 0,2 µT (mikro tesla) för magnetfält klaras". Detta detaljerade miljömål har med andra ord upphört.

De riktvärden som finns idag är Strålsäkerhetsmyndighetens allmänna råd om begränsning av allmänhetens exponering för elektromagnetiska fält, SSMFS 2008:18. Riktvärdena är frekvensbundna och delas in i Grundläggande begränsningar och Referensvärden. Referensvärden är mätbara storheter som är härledda ur de grundläggande begränsningarna. Magnetfältet för exempelvis 50 Hz (frekvensen i det svenska elnätet) är referensvärdet 100 µT.

Utöver nämnda riktvärden från magnetfält finns Myndigheternas försiktighetsprincip om lågfrekventa elektriska och magnetiska fält: "Om åtgärder, som generellt minskar exponeringen, kan vidtas till rimliga kostnader och konsekvenser i övrigt bör man sträva efter att reducera fält som avviker starkt från vad som anses som normalt i den aktuella miljön.

2018-12-13

När det gäller nya elanläggningar och byggnader bör man redan vid planeringen sträva efter att utforma och placera dessa så att exponeringen begränsas”.

#### *Miljöstörande verksamhet i allmänhet*

Boverkets allmänna råd Bättre plats för arbete, 1995:5 (i beslut MN § 23 år 2006 anges den felaktiga beteckningen 1995:2) anger skyddsavstånd som bör tillämpas vid byggande av bostäder intill miljöstörande verksamheter och viceversa. Publikationen hänvisar till numera upphävda författningar men kan i den mån uppgifterna fortfarande är aktuella och relevanta utgöra ett stöd i det enskilda fallet. Boverket utreder hur publikationen ska ersättas.

Vid ett flertal fall kan man ifrågasätta skyddsavstånden eftersom många verksamheter har generellt förbättrats miljömässigt och nyare utredningar har visat på ett bättre underlag för bedömning av skyddsavstånd.

#### *Buller från industrier*

Naturvårdsverkets allmänna råd Externt industribuller SN-AR 1978:5 har upphört. Nu gäller Naturvårdsverkets Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller, Rapport 6538 april 2015

#### *Hästhållning och annan djurhållning*

Folkhälsomyndigheten rekommenderar ett skyddsavstånd på 200 meter, främst med tanke på hästallergen, mellan hästverksamheter som stall, hästhagar, paddock och bebyggelse. Detta avstånd ska ses som utgångspunkt för vidare utredning i varje enskilt fall, vid planärenden eller placering av bebyggelse eller hästverksamheter samt vid klagomålsärenden.

Boverket har gett ut Vägledning för planering för och invid djurhållning, rapport 2011:6. I dokumentet nämner verket att avsnittet om djurhållning (9.2) i Bättre plats för arbete har upphävts. Vägledningen innehåller inga skyddsavstånd med skälet att skyddsavstånd är svåra att praktisera i praktiken. I ett ärende rörande klagomål på lukt och flugor har Mark- och miljööverdomstolen i mål 2007-M 8448 avkunnat dom att när en fastighet var belägen i utpräglad landsbygdsmiljö och då störningarna inte var så allvarliga var det ej motiverat att förbjuda hästhållningen. Ett skyddsavstånd om 20 meter föreskrevs dock.

#### **Beslut**

Arbetsutskottet hänskjuter beslutet till nämnden.

#### **Paragrafen är justerad**

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-12-13

§ 79 2018.039 MN

**Beslut om attesträttigheter 2019 (MR 2018-2828)**
**Ärendebeskrivning**

Miljöskyddsnämnden ska för varje verksamhetsår utse attestanter för godkännande och beslut.

**Beredning**

Kontoret föreslår följande attestanter för 2019.

Godkännare: För hela nämndens verksamhet, ansvar 41  
 Maria Widell Andersson med Anita Friskopp Claesson som ersättare.

Beslut: För hela nämndens verksamhet, ansvar 41  
 Maria Jacobsson med Anita Friskopp Claesson som ersättare

Beslut: För avdelning "Livsmedel och hälsa", ansvar 411  
 Anna Ebbesson

Beslut: För avdelning "Miljö och vatten", ansvar 412  
 Maria Jacobsson

Ny avdelningschef för "Miljö och vatten" är under rekrytering. Kompletterande beslut av attesträttigheter sker när ny avdelningschef är anställd.

**Förslag till beslut**

Nämnden godkänner kontorets förslag till ekonomiska godkännanden och beslut för 2019.

**Expedieras till**

MK, KLK, Ekonomiavdelningen SBK, Akten

**Paragrafen är justerad**

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-12-13

§ 80 2018.038 MN

**Årsplanering 2019 (MR 2018-2641)****Ärendebeskrivning**

Administrativa ärenden i vilka nämnden ska fatta beslut är fördelade över året. För att bättre kunna planera nämndens arbete upprättas en årsplanering för 2019. Den ska omfatta en sammanställning av de förutsebara ärenden som ska tas upp i nämnden tillsammans med datum för lämpligt sammanträde. Exempel på dessa ärenden är flerårsstrategi och vårbokslut. Årsplaneringen omfattar även planerade utbildningstillfällen för nämnden.

**Beredning**

Miljöskyddskontoret har sammanställt en årsplanering för 2019.

**Förslag till beslut**

Miljöskyddsnämnden godkänner årsplaneringen för 2019.

Bilaga: Årsplanering 2019

**Expedieras till**

Nästa mandatperiods nämndledamöter

**Paragrafen är justerad**

---

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-12-13

§ 81 2018.001 MN

**Delegerade beslut 2018****Ärendebeskrivning**

Delegationsbeslut 590/18-644/18 har fattats sedan förra sammanträdet.

**Beredning**

En förteckning över besluten som fattats sedan förra sammanträdet har upprättats och finns tillgänglig tillsammans med kallelsen. Pärmar med delegationsbesluten finns tillgängliga på miljöskyddskontoret och på nämndens sammanträden.

**Förslag till beslut**

Miljöskyddsnämnden tar del av delegationsbesluten.

**Paragrafen är justerad**

---

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------