

2022-02-22

Plats och tid	Skräddaren, Sveagatan 12, Alingsås kl. 14:00-17:00	Paragrafer	§1, §§3-8
Beslutande	Susanna Nerell (C) (ordförande) Camilla Stensson (S) (vice ordförande) Johan Larsson Utter (S) Margareta Gustafsson (S) Per-Gunnar Bernhult (M) Andreas Idén (L) Björn Albinson (KD) Amanda Andersson (MP) Boris Jernskiegg (SD)		
Ej tjänstgörande ersättare	Gunnar Tiselius (S) Rasmus Eurenus (S) Johan Fogelberg (C)		
Övriga deltagare	Fredrik Linusson (Förvaltningschef) Marie Berghult (Myndighetschef Bygg och miljö) Helena Ingvarsson (Enhetschef Hälsoskydd) Ygor Geyer (Miljöskyddsinspektör) §3 Lena Braf (Miljöskyddsinspektör) §3 Sanna Olsson (Kommunekolog) §§3-4 Sofia Lundskog (Miljöskyddsinspektör) §3 Thomas Lenberg (Miljöskyddsinspektör) §1 Peter Porss (Nämndsekreterare)		
Utses att justera	Camilla Stensson (S)		
Justeringens plats och tid	Protokollet justeras digitalt.		
Sekreterare	Peter Porss		
Ordförande	Susanna Nerell (C)		
Justerande	Camilla Stensson (S)		

 Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på Alingsås kommuns digitala anslagstavla.

Organ	Miljöskyddsnämnden		
Sammanträdesdatum	2022-02-22		
Datum för anslags uppsättande	2022-03-26	Datum för anslags nedtagande	
Förvaringsplats för protokollet	Miljöskyddskontoret, Sveagatan 12		

2022-02-22

- § 1 Information
- § 3 Remiss-Detaljplan för Alingsås, Bostäder och genomfartsgata vid Kavlås äng
- § 4 Vattenförvaltningens åtgärdsprogram-Rapportering till Vattenmyndigheten Västerhavet 2021
- § 5 Tillsyns- och verksamhetsplan 2022
- § 6 Entledigande av dataskyddsombud (E 2020-1626)
- § 7 Delegerade beslut 2022
- § 8 Meddelanden 2022

2022-02-22

§ 1

Information

- 2 nomineringar till miljöpriset har hittills kommit in. Sista ansökningsdagen är 1 april.
- Under nämnden i mars sker utbildning i nämndens arbetsmiljöansvar.
- Verksamhetsområde VA, yttrande på remiss från länsstyrelsen om Bergagårdsvägen
- Alingsås svar på Naturvårdsverkets uppföljningsenkät om miljöbalkstillsynen 2021

Paragrafen är justerad

2022-02-22

§ 3 2022.002 MN

Remiss-Detaljplan för Alingsås, Bostäder och genomfartsgata vid Kavlås äng

Ärendebeskrivning

Syftet med detaljplanen är att ge möjlighet för byggnation av bostäder på Kavlås äng samt möjlighet för byggande av ny genomfartsgata.

Detaljplanen har varit på samråd och Miljöskyddsnämnden har lämnat sitt yttrande den 2019-09-24 i beslut MN §55. Planenheten har reviderat planförslaget efter samrådet. I samband med granskningen har vi upptäckt att synpunkterna som rör naturvärden och dagvatten inte har nått fram till planenheten. Detta yttrande rör de områden som Miljö- och hälsoskyddsenheterna anser behöver ytterligare revidering.

Beredning

Hälsoskyddsenheten och miljöskyddsenheten under miljöskyddsnämnden har i skrivelse 15 februari lämnat följande yttrande:

Intill den befintliga bebyggelsen i Kavlås planeras ca 20 nya bostäder med liknande utförande som de befintliga.

Detaljplanen inkluderar ett förslag att den befintliga Alfhemsvägen mellan Ekhagegatan och Konduktörsgatan ska ersättas med en ny genomfartsgata. Denna nya genomfartsgata kommer att ansluta i östlig riktning, från Alfhemsvägen till Kavlåsvägen, via korsningar med Ekhagegatan, genom Kavlås äng samt den nya lokalgatan Ekängsgatan i det nya planerade bostadsområdet.

Dagvatten

En dagvattenutredning har tagits fram av Sweco på uppdrag av Samhällsbyggnads-kontoret. Kavlåsbäcken mynnar ut i Sävån som har "måttlig" ekologisk status. Huvudorsaken till den ekologiska statusklassningen är att vattenförekomsten är fragmenterad. Det vill säga att den har en bristande framkomlighet (konnektivitet) i form av olika barriärer för fisk och bottenlevande organismer.

Den kemiska statusen "uppnår ej god". Detta bedöms bland annat orsakas en lokal påverkan som resulterar i att av exempelvis TBT i sediment och PFOS i fiskmuskel är förhöjda. Åtgärder som görs inom förorenade områden bedöms som möjliga att genomföra för att förbättra statusklassningen. Miljökvalitetsnormer (MKN) får inte äventyras.

Förslaget för det nya bostadsområdet är att dagvattnet i första hand fördröjs och vid behov renas med lokalt omhändertagande på tomtmark respektive trög avledning i ett svackdike vid gatan och ett bäckliknande stråk på naturmarken. Därefter sker en samlad fördröjning nedströms i dagvattendammar på naturmarken.

Natur

I de av kommunen anlagda dammarna norr om Alfhemsvägen och söder om järnvägen förekommer en population av den Större Vattensalamandern som är fridlyst (§§ 4 och 6) enligt Artskyddsförordningen (2007:845). Enligt planbestämmelserna i det tidigare förslaget

2022-02-22

angavs Gitarren 12 samt naturområden intill järnvägen som naturmark och skulle därmed lämnas orörd. Planområdet har nu justerats så att detta område inte längre ingår i planområdet.

Enligt biotopkarteringen för Sävån med biflöden har Kavlåsbäcken potential som lek område för Mjörnöring. Vatten från de nya bostäderna kommer att fördröjas och renas innan det når bäcken.

Buller

I planförslaget ingår en bullerutredning som omfattar vägtrafikbuller och spårtrafikbuller i nuläget och i framtiden. Två scenarior beskrivs det vill säga med och utan genomförandet av planförslaget. Bullerutredningen omfattar även verksamhetsbuller från Vattenfalls och Trafikverkets eldistributionsanläggningar på fastigheten Gitarren 13. Bullerutredningen redovisar beräkningar av bullersituationen vid de befintliga bostäderna i och utanför planområdet.

Släckvatten

Om brand skulle uppstå ska släckvatten tas omhand via det planerade dagvattenhanteringssystemet. Släckvattnet kan då fångas upp i avvattningsstråken och till sist i fördröjningsmagasinen. Eventuellt kan avstängningsfunktioner placeras på utvalda platser.

Miljö-och hälsoskyddsenheternas synpunkter

Buller

Nybebyggelse

Enligt planbeskrivning finns det möjlighet att anlägga uteplats som klarar riktvärdena 55 dBA ekvivalent ljudnivå och 70 dBA maximal ljudnivå för samtliga av de nya bostadsbebyggelserna. Bilaga 2:6 och 2:11 för bullerutredningen som ligger till grund för planförslaget visar att ekvivalent ljudnivå för området, i framtiden, ligger mellan 50- 55 dBA. Bilagorna visar att ekvivalent ljudnivå för tre av de nya bostäderna i anslutning till den nya genomfartsgatan ligger mellan 55-60 dBA.

Planförslaget behöver säkerställa att det är möjligt att anlägga uteplatserna som klarar riktvärdena enligt Förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader. Hälsoskyddsenheten anser därför att bestämmelsen f1 i plankarta gällande uteplats ska ses över.

Befintlig bebyggelse i planområdet

Fastigheterna Stadskogen 2:182 och 2:83 är enligt kommunens arkiv byggda år 1918 och 1925. Fastigheten klassas som äldre befintlig miljö enligt naturvårdsverkets rapport, Riktvärden för buller från väg- och spårtrafik vid befintliga bostäder NV-08465-15.

Enligt rättsfall anses en väg som har lagts om i en åtminstone delvis ny sträckning, ha varit föremål för väsentlig ombyggnation. Hälsoskyddsenheten anser att anläggning av en ny genomfartsgata medför en väsentlig förändring i infrastruktur som påverkar de tre befintliga fastigheterna inom planområdet. Vid en väsentlig förändring i infrastruktur ska riktvärdena för buller från trafik (dvs väg- och spårtrafik) tillämpas. Enligt infrastrukturpropositionen 1996/97:53 ska dygnsekivalent ljudnivå inte överskrida 55 dBA vid fasad och maximal ljudnivå 70 dBA vid uteplats.

2022-02-22

Bilaga 1:6 i bullerutredningen visar att dygnsekvivalent ljudnivå för trafikbuller (väg- och spårtrafik) vid fasaden för fastigheterna överskrids med upp till 4 dBA jämfört med Infrastrukturpropositionens riktvärden 55 dBA i nuläget. Fastigheterna har inte varit föremål för bulleråtgärder enligt infrastrukturpropositionens åtgärdsprogram.

Hälsoskyddsenheten anser att även om den planerade nya genomfartsgatan inte skulle påverka bullersituationen medför planförslaget en väsentlig förändring av infrastrukturen i området. Med anledning av denna förändring i infrastruktur anser Hälsoskyddsenheten att planförslaget behöver säkerställa att bullerbekämpningsåtgärder genomförs.

Befintliga bostäder utanför planområdet

Fastigheten Banjon 10 är byggd 1929 och anses klassas som äldre befintlig miljö.

Trafikbullersituationen på fastigheten är komplex på den fasad som vetter mot den nya genomfartsgatan, eftersom den påverkas av buller från både väg- och järnväg. Den ekvivalenta ljudnivån från trafikbuller (väg- och spårtrafik) utan ny genomfartsgata på denna fasad är beräknad till 56 dBA respektive 57 dBA med ny anslutningsväg. Ansvariga väg- och järnvägshållare för dessa infrastrukturer är två olika huvudmän, Alingsås kommun respektive Trafikverket.

Anläggning av en ny genomfartsgata medför en väsentlig förändring i infrastruktur och därför sänks riktvärdet för trafikbullret på fastigheten Banjon 10 från 65 till 55 dBA ekvivalent nivå vid bostadens fasad enligt infrastrukturpropositionen 1996/97:53. Hälsoskyddsenheten vill framhålla att det är mycket viktigt att planförslaget säkerställer att dessa riktvärden följs.

Hälsoskyddsenheten delar planförslagets bedömning gällande fastigheten Gitarren 12 om att bullerbekämpandeåtgärder behöver vidtas. Det är dock oklart vem som kommer att ansvara för att åtgärderna vidtas. Gruppboendet påverkas av buller från spårtrafik, verksamhetsbuller från trafikverkets omformarstation och i framtiden av den planerade genomfartsvägen.

Hälsoskyddsenheten anser att kommunens exploateringsenhet, i egenskap av exploatör, ska planera och bekosta de bästa möjliga åtgärderna för att säkerställa en bra boendemiljö för Gruppboende Kavlåsvägen.

Dagvatten

Utredningen påpekar att det finns behov av ytterligare fördröjningsåtgärder för att förhindra översvämning vid järnvägen. Det anges också att Kavlåsbäcken behöver avlastas från ett fluktuerande flöde och tillförsel av föroreningar via dagvattnet.

Den nya genomfartsgatan beräknas i framtiden trafikeras med ca 860 fordon/dygn. Den tillför ytterligare hårdgjord yta till platsen. Med tanke på recipientens känslighet är det i sammanhanget lämpligt att dagvattenutsläppet från den nya genomfartsgatan fördröjs och renas så nära källan som det är möjligt.

För att ta hand om dagvatten utmed vägen huvudgata (GATA1) föreslås ett öppet gräsförsett dike på 1,5 meter. Det saknas en markering på plankartan som reserverar plats för detta.

Det saknas även en "yta" över det uppsamlade dagvattendiket bredvid lokalgatan (GATA2).

2022-02-22

Det saknas reserverad plats för dammar i form av ytor eller volymer på plankartan. Det saknas även en yta för ett öppet avvattningsstråk ska anslutas till fördröjningsmagasinet. Miljöskyddsnämnden anser det ska reserveras plats för dagvattenanläggningar för allmänplats på plankartan.

Klimatförändringar kommer att medföra mer nederbörd och intensivare regn vilket kan mötas med fördröjd avledning av dagvatten på såväl kvartersmark som allmänplatsmark. På kvartersmark kan exempelvis dagvattnet infiltrera och magasineras i gräsmattan eller i ett makadammagasin under mark.

Dagvattenutredningen påpekar att de geotekniska förhållandena är sådana att det är viktigt att inte i onödan dränera marken utan låta dagvattnet från bland annat hårdgjorda ytor ledas ut över infiltrationsbenägna ytor. Det anges att byggnader ska placeras så högt att en marklutning erhålls ut från dessa. Härmed bör dagvattnet från takytorna kunna avledas ut över lämpligt anlagda mark- och infiltrationsytor.

En lokal fördröjning kan medverka till att upprätthålla grundvattennivåer vilket kan förhindra sättningar i marken. Den kan också medverka till bevattning av tomten. Därför bör man undersöka möjligheten att låta regnvatten från taken ledas via utkastare för fördröjning på tomten.

Planbeskrivningen anger att: Vid hantering av dagvattnet för området är det viktigt att vattnet som avleds från området har sådan kvalitet att detta inte förorenar yt- och grundvatten samt nedströms belägen recipient. För att målsättningen ska uppfyllas bör inget dagvatten från tak- och hårdgjorda ytor avledas direkt till brunnar och ledningar och vidare till dagvattenledningar eller avvattningsstråk. För att minska den momentana dagvattenmängden och avledandet av ett eventuellt förorenat dagvatten är principen att ta hand om dagvattnet så tidigt som möjligt i avvattningskedjan.

Det saknas bestämmelser som reglerar dagvattenhanteringen på kvartersmarken.

Miljöskyddsnämnden anser att planbestämmelser för dagvattenhanteringen på kvartersmarken ska läggas till.

Naturvärdena är beroende av den naturliga grund- och ytvattennivån

Enligt biotopkarteringen för Sävån med biflöden har Kavlåsbäcken potential som lekområde för Mjörnöring. Vatten där det förekommer eller har förekommit mycket känsliga arter exempelvis "öring" kan klassas som "mycket känsliga" för föroreningar i vattnet. Förekomst av vattensalamander i närområdet visar att det finns höga naturvärden som är beroende av att den naturliga grund- och ytvattennivån upprätthålls.

Vatten från det nya bostäderna kommer att fördröjas och renas innan det når bäcken. Genomförandet av planen kommer enligt framtagen dagvattenutredning därför inte att påverka vattenflödet i bäcken och bör därmed inte heller påverka dammen med förekomst av större vattensalamander nedströms planområdet.

Det är viktigt att den naturliga beskuggningen som förekommer av bäcken bibehålls genom att befintlig vegetation bevaras utmed bäcken. Detta bör regleras i planbestämmelserna.

I planbeskrivningen framgår det att dämmen kommer anläggas i bäcken. Inför en sådan

2022-02-22

åtgärd bör en inventering av bäcken göras. Eventuell påverkan på de arter som förekommer i bäcken bör också utredas och minimeras.

Då inga handlingar var färdiga till arbetsutskottets sammanträde hänsköts ärendet till nämnden utan förslag till beslut.

Beslut

Förslaget till yttrande antas och skickas till Tillväxtavdelningen på kommunledningskontoret.

Expedieras till

Tillväxtavdelningen

Paragrafen är justerad

2022-02-22

§ 4 2022.004 MN

Vattenförvaltningens åtgärdsprogram-Rapportering till Vattenmyndigheten Västerhavet 2021

Ärendebeskrivning

Varje vattendistrikt har ett åtgärdsprogram som beskriver hur myndigheter och kommuner genom sin myndighetsutövning kan använda olika övergripande styrmedel för att se till att miljö kvalitetsnormerna följs.

Programmen riktar åtgärder till centrala myndigheter och till samtliga länsstyrelser och kommuner. Utöver att genomföra de myndighetsspecifika åtgärderna ska myndigheterna, länsstyrelserna och kommunerna årligen rapportera till de fem vattenmyndigheterna om genomförandet av åtgärderna, den så kallade återrapporteringen.

Återrapporteringen omfattar de insatser som utförts i enlighet med de uppdrag som preciserats i vattenmyndigheternas åtgärdsprogram 2016 – 2021, med syfte att miljö kvalitetsnormerna för vatten ska följas. Rapporteringen möjliggör vattenmyndigheternas bedömning av åtgärdernas effekt i relation till miljö kvalitetsnormerna. För att bättre följa framstegen i åtgärdsarbetet och förbättra kopplingen till effekter i miljön behöver både kvantitativa och kvalitativa underlag rapporteras in från åtgärdsmyndigheter och kommuner. Återrapporteringen av genomförda åtgärder behövs även för att Sverige ska kunna genomföra rapporteringar av åtgärdsprogrammets genomförande till EU-kommissionen.

I bilaga 1 redovisas de åtgärder som Alingsås kommun har genomfört under år 2021 i arbetet med att uppnå miljö kvalitetsnormerna för vatten.

Beslut

Miljöskyddsnämnden skickar in de svar som framgår av enkät i bilaga 1 med Alingsås kommuns återrapportering av genomförda åtgärder 2021 till Vattenmyndigheten Västerhavet.

Expedieras till

Handläggare

Paragrafen är justerad

2022-02-22

§ 5 2021.029 MN

Tillsyns- och verksamhetsplan 2022

Ärendebeskrivning

Enligt miljötillsynsförordningen ska den ansvariga nämnden i varje kommun årligen ta fram en aktuell tillsynsplan för de områden i miljöbalken som den ansvarar för.

Enligt EU:s kontrollförordning för livsmedelstillsyn ska den ansvariga nämnden även ta fram en plan för livsmedelsområdet varje år. Livsmedelsverket kräver att kommunerna tar fram en kontrollplan enligt en särskild mall som innehåller mer detaljerad information om livsmedelsverksamheterna. Denna kontrollplan finns därför som ett separat bilaga som kompletterar tillsyns- och verksamhetsplanen.

Inom verksamhetsområdena alkohol, tobak, receptfria läkemedel och strålskydd finns inget fastställt lagkrav på att ta fram en samlad plan för tillsynen. Tillsynen inom dessa områden ingår dock i den här tillsyns- och verksamhetsplanen vilket gör det lättare att hålla ihop fördelningen av resurser mellan nämndens alla lagstadgade uppdrag inom tillsyn och handläggning. Detsamma gäller för naturvårdstillsyn och andra naturvårdsfrågor som också ingår i miljöskyddsnämndens uppdrag.

Tillsyns- och verksamhetsplanen utgår från den behovsutredning som miljöskyddsnämnden beslutade 28 september 2021 samt nämndens budget som beslutades 14 december 2021.

Beredning

Förvaltningen har i skrivelse 3 februari lämnat följande yttrande:

Nytt inför årets tillsyns- och verksamhetsplan är att det för första gången finns en nationell strategi framtagen för miljöbalkstillsynen. Strategin är ännu under uppstart men har ett antal utpekade fokusområden som kommunerna uppmanas att ta hänsyn till i planeringen av tillsynen under 2022. I vissa fall kan vi konstatera att vår tillsyn varit framsynt de senaste åren då vi redan arbetar aktivt med många av fokusområdena.

De prioriteringar som verksamheten föreslår för 2022 är en sammanvägning av nämndens mål, nationella strategier, behovsutredningen, budgeten för 2022 samt riskbedömningar och erfarenheter från tidigare års tillsyn.

Inom området avlopp prioriteras hanteringen av äldre ärenden vilka, efter flera års offensiv tillsyn nu delvis bildat en "ryggsäck". Prioriteringen bedöms leda fram till att många avloppsanläggningar som inte är godkända efter tidigare tillsyn nu kommer att färdigställas.

I den nationella strategin för miljöbalkstillsynen 2022 - 2024 pekas ett antal fokusområden ut inom miljöfarlig verksamhet. Tillsyn av fordonstvättar och fordonsverkstäder, god kunskap om miljöbalkstillstånd samt krav på god egenkontroll och tydliga kontrollprogram är några av de nationella fokusområdena som ingår i tillsyns- och verksamhetsplanen för miljöskydd. Inom avfallsområdet kommer vi att arbeta med bl a fokusområdet masshantering så att den sker på ett resurseffektivt sätt och minimerar risken för diffus spridning av gifter i samhället.

Verksamhetens arbete inom fysisk planering och bygglov prioriteras även i år för att bidra till

2022-02-22

arbetet med kommunens översikts- och detaljplaner och med bygglovsprocessen.

Inom naturvården kommer tillsyn av ett naturreservat och ett kulturreseptat att genomföras och kommunekologen kommer även att delta i arbetet med att revidera skötselplaner. Därutöver har stora prioriteringar behövt göras jämfört med behovsutredningen. Det som prioriteras är bl a strategiskt arbete i vattensamordningsgruppen och naturvårdsgruppen, hantering av externa remisser och att delta i arbetet med fysisk planering.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet under sitt sammanträde

Beslut

Tillsyns- och verksamhetsplanen 2022 godkänns, med tillägget att summeringstabell som ingick i presentationsmaterialet läggs in i planen.

Kontrollplanen för livsmedelskontroll 2022 - 2024 godkänns

Planerna ska även skickas till kommunstyrelsen för kännedom.

Expedieras till

miljo@alingsas.se, KS för kännedom

Paragrafen är justerad

2022-02-22

§ 6 2020.016 MN

Entledigande av dataskyddsbud (E 2020-1626)**Ärendebeskrivning**

Dataskyddsförordningen reglerar att varje personuppgiftsansvarig offentlig myndighet ska ha utsedda dataskyddsbud som övervakar den personuppgiftsansvariges efterlevnad av dataskyddsförordningen.

Alingsås kommun har avtal med Göteborgsregionens kommunalförbund (GR) där förbundet har anställda dataskyddsbud för anslutna kommuners räkning.

Ett av GR:s dataskyddsbud, Johan Borre, slutar sin anställning den 1 februari 2022 och behöver därför entledigas som dataskyddsbud för miljöskyddsnämnden. Nytt dataskyddsbud ska rekryteras av GR under våren 2022.

Förvaltningen föreslår därför att Johan Borre entledigas från sitt uppdrag som dataskyddsbud för miljöskyddsnämnden.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet under sitt sammanträde 18 januari, § 3.

Beslut

Johan Borre entledigas som dataskyddsbud för miljöskyddsnämnden från och med 1 februari 2022.

Expedieras till

GR, Integritetsskyddsmyndigheten (IMY)

Paragrafen är justerad

2022-02-22

§ 7 2022.001 MN

Delegerade beslut 2022**Ärendebeskrivning**

Delegationsbeslut 714/21 – 755/21 och 1/22 – 99/22 har fattats sedan förra sammanträdet och är redovisade i bilaga.

En förteckning över besluten som fattats sedan förra sammanträdet har upprättats och finns tillgänglig tillsammans med kallelsen.

Pärmar med delegationsbesluten finns tillgängliga på miljöskyddskontoret och på nämndens sammanträden.

Beslut

Miljöskyddsnämnden tar del av delegationsbesluten.

Paragrafen är justerad

2022-02-22

§ 8 2022.005 MN

Meddelanden 2022**Beslutsunderlag**

- Påverkanskampanj mot Sverige - PM från Myndigheten för psykologiskt försvar
- § 6 Svar på motion om översyn av delegationsordningar
- § 13 Handlingsplan för Digital Målbild alingsås kommun-öppen och smart 2022-2024
- KS § riktlinje kamerabevakning
- riktlinje kamerabevakning
- § 193 KS Verksamhetsplan för lokalt folkhälsoarbete och social hållbarhet 2022
- § 216 Handlingsplan Informationssäkerhet och Data skydd i Alingsås kommun
- § 242 KS Kommunernas klimatlöften inför 2022

Paragrafen är justerad