

2021-05-18

Plats och tid	Skräddaren, Sveagatan 12, Alingsås kl. 14:00-16:00	Paragrafer	§§25-33
Beslutande	Susanna Nerell (C) (ordförande) Camilla Stensson (S) (vice ordförande) Johan Larsson Utter (S) Per-Gunnar Bernhult (M) Gunnar Tiselius (S) ersätter Amanda Andersson (MP) Margareta Gustafsson (S) Rasmus Eurenus (S) ersätter Boris Jernskiegg (SD) Anton Nilsson (M) ersätter Björn Albinson (KD) Anna-Karin Knight (L) ersätter Andreas Benkel (L)		
Ej tjänstgörande ersättare	Carl Henrik Andersson (C)		
Övriga deltagare	Marie Berghult (Myndighetschef bygg och miljö) Fredrik Linusson (Förvaltningschef) Helena Ingvarsson (Enhetschef hälsoskyddsenheten) Peter Porss (Nämndsekreterare) Jenny Leonardsson (Kommunekolog) §27 Lena Braf (Miljöskyddsinspektör) §27 Mika Lindberg (Avdelningschef ekonomi) §26		
Utses att justera	Camilla Stensson (S)		
Justeringens plats och tid	Protokollet justeras digitalt.		
Sekreterare	Peter Porss		
Ordförande	Susanna Nerell (C)		
Justerande	Camilla Stensson (S)		

 Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på Alingsås kommuns digitala anslagstavla.

Organ	Miljöskyddsnämnden		
Sammanträdesdatum	2021-05-18		
Datum för anslags uppsättande	2021-05-20	Datum för anslags nedtagande	2021-06-10
Förvaringsplats för protokollet	Miljöskyddskontoret, Sveagatan 12		

2021-05-18

- § 25 Information
- § 26 Fördjupad ekonomisk uppföljning 2021 (E 2021-943)
- § 27 Yttrande över granskningshandlingar för detaljplan för Alingsås, Verksamhetsområde Norr, Etapp 1 (E 2020-2947)
- § 28 Alkoholtaxa tillsyn (E 2020-353)
- § 29 Åtgärdsplan med anledning av revisionsrapport för Alingsås livsmedelskontroll
- § 30 Granskning av efterlevnaden av offentlighetsprincipen (E 2021-1105)
- § 31 Dokumenthanteringsplan (E 2021-1251)
- § 32 Delegerade beslut 2021
- § 33 Meddelanden 2021

2021-05-18

§ 25

Information

Ärendebeskrivning

- Info fövaltningscef
- Info myndighetschef
- Info övriga
- Saxebäcken
- E-tjänst
- Höglunda
- Miljöpolitiskt forum 3 juni
- Miljöpriset utdelat

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 26 2021.011 MN

Fördjupad ekonomisk uppföljning 2021 (E 2021-943)**Ärendebeskrivning**

Enligt Alingsås kommuns styrmodell ska löpande uppföljning ske av nämndens ekonomi.

Miljöskyddsnämnden prognosticerar i nuläget ett negativt resultat på 250 tkr för helåret. Bakom det förväntade negativa resultatet ligger både positiva och negativa avvikelser mot budget.

Investeringsutfallet förväntas hamna i linje med budget.

Ekonomiska tabeller med förklaringar till större avvikelser presenteras i bifogad bilaga.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet under sitt sammanträde 11 maj, § 22.

Beslut

Miljöskyddsnämnden godkänner den fördjupade månadsuppföljningen.

Expedieras till

KS

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 27 2021.015 MN

**Yttrande över granskningshandlingar för detaljplan för Alingsås,
Verksamhetsområde Norr, Etapp 1 (E 2020-2947)****Ärendebeskrivning**

Miljöskyddsnämnden har fått granskningshandlingar på remiss över detaljplan Alingsås, Verksamhetsområde Norr, Etapp 1 (del av Bälinge 6:16). Planområdet ligger cirka 5 km nordost om Alingsås centrum och väster om Stockholmsvägen (gamla E20). Planområdet omfattar del av fastigheten Bälinge 6:16 och utgör ca 12 hektar. Marken ägs av Alingsås kommun. Planområdet och större delen av dess omgivning utgörs av brukningsvärd jordbruksmark.

Planens syfte är att möjliggöra byggnation av verksamhetslokal, lätt industri, samt kontor inom del av fastigheten Bälinge 6:16. Planen medger också allmän platsmark GATA. Planförslaget är den första etappen för att utveckla ett större verksamhetsområde. Planförslaget ligger i linje med Översiktsplanen och Tillväxtprogrammet för Alingsås kommun. Detaljplanen tas fram med utökat planförfarande enligt plan- och bygglagen 5 kap. 7§. Parallellt med detaljplanen pågår arbete med ett planprogram för hela Verksamhetsområde Norr.

Planprogrammet ska ange områdets utgångspunkter och mål, med syfte att underlätta vidare detaljplanearbete.

Beredning*Samrådsredogörelsen*

Denna detaljplan var ute på samråd 22 december 2020 – 11 januari 2021. Miljöskyddsnämnden lämnade då synpunkter via yttrande över samrådshandlingar (delegationsärende 2021-15). En samrådsredogörelse har därefter upprättats med samtliga skriftliga synpunkter på förslaget, och planenheten har kommenterat och gett förslag till åtgärder. Samrådsredogörelsen finns bifogad denna tjänsteskrivelse.

Hälsoskydds- och miljöskyddsenhetens synpunkter

Det innebär en risk att ta fram en mindre detaljplan i området innan utredningen för hela det planerade planprogramområdet är klar. Bedömning av områdets totala belastning på miljön går inte att göra utifrån underlaget.

Dammbildning

Miljöskyddsnämndens yttrande har tillgodosetts.

Buller

Miljöskyddsnämndens yttrande har tillgodosetts.

Naturvärden och jordbruksmark

Planförslaget är å ena sidan i linje med Översiktsplanen och Tillväxtprogrammet som pekar ut detta område som verksamhetsområde, men å andra sidan går det emot en övergripande skrivning i Översiktsplanen som uttrycker att "Kommunen ska ha ett restriktivt synsätt till att ta jordbruksmark i anspråk för bebyggelse och andra anläggningar. Detta gäller all jordbruksmark men särskilt den som har höga produktionsvärden eller höga landskapliga och

2021-05-18

biologiska värden. Generellt finns jord med högst produktionsvärden norr om staden, i Säveåns och Mellbyåns dalgångar.”

Det är positivt att det nu har tagits fram en lokaliseringsutredning för den här detaljplanen. Det hade varit bra om lokaliseringsutredningen omfattat hela planprogramområdet för att få en helhetsbild av påverkan på jordbruksmarken.

Påverkan på Säveån och Bäsjöbäcken

I dagvattenutredningen har föroreningsberäkningar utförts för att bedöma om exploateringen kan påverka recipienten Säveån och dess MKN samt Bäsjöbäcken negativt. I planbeskrivningen reviderad 2021-04-21 uppges att belastningen av näringsämnen behöver minska i Bäsjöbäcken och att med tanke på öring så bör fokus vara på att inte öka suspenderat material då grumling av vatten försvårar möjligheten att hitta mat och kan förstöra eventuella lekplatser. Även med föreslagna åtgärder finns risk att halterna av kadmium, nickel och benso(a)pyren kan öka på grund av exempelvis slitage från bildäck, avvattning av tak med galvaniserad plåt, tvätt av fordon och föroreningar från förbränning av bränsle i fordon. Beräkningarna visar på att åtgärder för rening av dagvatten krävs för att inte öka föroreningshalterna.

Dagvatten

Förslaget att etablera hela denna del av verksamhetsområde Bälunge Norr (programområdet) förväntas generera 1765 bil och lastbilstransporter per dygn. En övergripande dagvattenutredning för programområdet Bälunge Norr presenterade stora dagvattendammar i utkanten på planområdet som en metod för rening och fördröjning av dagvatten. Den övergripande dagvattenutredningen för området pekade på att det behövdes ytterligare åtgärder uppströms på kvartersmarken för att inte riskera att försämra recipienternas vattenkvalité.

Därefter har man i granskningsskedet beskrivit ett förslag för hur dagvatten kan hanteras på allmänplats för natur och gata för att arealläckaget av föroreningar inte ska öka. Därmed ska detaljplanen kompensera för att arealläckaget i framtiden inte överskrider den nuvarande markanvändningen. Man använder beräkningsverktyget StormTac för att visa att de planerade dagvattenanläggningarna har en effekt och att utbyggnaden kan ske utan att påverka miljö kvalitetsnormerna (MKN). Därmed undviks kumulativa effekter av flera detaljplaner i samma område om det ställs liknande krav på kommande planer. En dagvattenanläggning på allmänplats måste byggas av kommunen och därmed anses det säkerställt att det blir gjort.

Vi antar att den verksamhet som medges har behov av en större parkeringsplats och att tillfartsvägen kommer att trafikeras av tyngre fordon. De krav som ställs på rening av dagvattnet förmodas uppfyllas i dagvattenanläggningen på allmän plats ”natur”.

Dagvattenutredningen för planen visar att det är svårt att helt och hållet motverka att mängden av vissa föroreningar ökar från området. Planbeskrivningen tar inte upp att dagvattendammar i programområdets utkant också behöver byggas på allmän plats. Därmed är det inte helt klart att man inte riskerar ett ökat läckage av exempelvis vissa metaller till en mycket känslig recipient.

Det saknas i allmänhet juridiska möjligheter att ställa krav på fördröjning på kvartersmark inom ett verksamhetsområde för dagvatten. Det krävs en viss frivillighet från verksamhetsutövaren att medverka. Om det krävs ur synvinkeln att det finns en risk är att

2021-05-18

påverka miljö kvalitetsnormerna kan detta vara en anledning till att krav på rening och fördröjning också måste ställas på kvartermark. För att inte lasta över för mycket ansvar på den kommunala huvudmannen att klara utsläppskraven vid utsläppspunkten i recipienten bör man tänka över möjligheten att skapa bestämmelser på kvartermarken.

Boverkets vägledning beskriver att plats ska reserveras på plankartan för dagvattenanläggningar i form av ytor eller volymer. Genom att ange anläggningens fysiska utbredning, exempelvis dammens eller fördröjningsmagasinets utbredning och djup kan förutsättningarna för att klara ett visst dagvattenflöde indirekt regleras (Boverkets webbplats, dagvatten vid detaljplaneläggning)

Planbeskrivningen presenterar våtmark, dagvattendamm, respektive svackdiken med skelettjord som dagvattenrening på allmänplatsmark. Detta är anläggningar som bedöms ha en förutsättning att rena även de mer toxiska föroreningar som föreligger i löst form. Det är emellertid inte tydligt att ytorna på plankartan har avsatts med tanke på den motsvarande yta eller volym som krävs för ändamålet.

För att genomförandet av dagvattenhanteringen ska säkerställas anser miljöskyddsnämnden att:

- Ytor eller volymer tydligt ska anges på plankartan.
- Plankartan ska ha bestämmelser som reglerar dagvattenhanteringen.

Beslutsunderlag:

Plankarta med bestämmelser
Planbeskrivning
Samrådsredogörelse

Beslut

Ovanstående yttrande antas av miljöskyddsnämnden.

Expedieras till

SBN

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 28 2020.007 MN

Alkoholtaxa tillsyn (E 2020-353)

Ärendet utgår.

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 29 2021.013 MN

Åtgärdsplan med anledning av revisionsrapport för Alingsås livsmedelskontroll**Ärendebeskrivning**

Den 25 mars 2021 genomförde länsstyrelsen i Västra Götaland revision av livsmedelskontrollen i Alingsås kommun. Den 9 april 2021 fick kommunen en skriftlig sammanställning på länsstyrelsens iakttagelser. De lämnade rekommendationer på fyra punkter där de också önskade få in en åtgärdsplan från oss senast den 21 maj 2021.

I bilagan till tjänsteskrivelsen framgår vilka rekommendationer länsstyrelsen lämnade och vilka åtgärder som föreslås.

Beslut

Åtgärdsplanen beslutas enligt lydelsen i bilagan.

Expedieras till

Länsstyrelsen Västra Götaland, kopia för kännedom till Kommunstyrelsen i Alingsås.

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 30 2021.012 MN

Granskning av efterlevnaden av offentlighetsprincipen (E 2021-1105)

Ärendebeskrivning

På revisorernas uppdrag har KPMG genomfört en granskning av rubricerade område. Kommunens revisorer har behandlat och godkänt revisionsrapporten. Syftet har varit att granska efterlevnaden av offentlighetsprincipen. Följande har rapporten avsett besvara:

- Finns kommunövergripande styrdokument för hantering av allmänna handlingar?
- Är styrdokumentet aktuella?
- Säkerställer rutinerna allmänhetens rätt att ta del av allmänna handlingar i enlighet med gällande lagstiftning?
- Efterlevs befintliga rutiner?
- Finns kännedom bland berörd personal om efterfrågeförbud?
- Sker utlämning av handlingar på ett effektivt och skyndsamt sätt?
- Efterlever berörd personal reglerna om efterfrågeförbud i samband med utlämning av handlingar?
- Finns rutiner och riktlinjer avseende registrering/diarieföring?
- Finns ett systematisk samt dokumenterat internkontrollarbete som säkerställer efterlevnaden av rutinerna avseende offentlighetsprincipen?
- Finns något/några kontrollmål i de årliga internkontrollplanerna som berör hantering av allmänna handlingar?
- Har berörd personal tillräckliga kunskaper för att säkerställa att offentlighetslagstiftningen efterlevs?

Granskningen avser KS, SBN och MN..

Sammanfattningsvis kan konstateras att efterlevnaden av offentlighetsprincipen ligger på en tillfredställande nivå inom de granskade nämnderna. Det finns dock behov av att stärka och systematisera det interna kontrollarbetet för att säkerställa efterlevnaden av offentlighetsprincipen och därtill upprättade riktlinjer/rutiner.

Vidare finns det behov att utbilda samt kompetensutveckla handläggare och chefer vad gäller teoretiska kunskaper kopplat till offentlighetsprincipen. I arbetet att utbilda och kompetensutveckla personal bör det även säkerställas att berörd personal har kännedom och förståelse av de riktlinjer och rutiner som berör området.

Revisorerna överlämnar revisionsrapporten till nämnden för yttrande med följande frågeställning:

- Med avseende på den genomförda granskningen, vilka åtgärder avser ni att genomföra?

Beredning

Förvaltningens yttrande

Förvaltningens förslag till åtgärder som bör vidtas med anledning av det som framkommer i revisionsrapporten är följande:

Ett kontrollmål gällande hantering av allmänna handlingar samt ajourhållande av rutinerna kring detta tillförs de årliga internkontrollplanerna.

2021-05-18

Införande av regelbunden internutbildning i fråga om teoretiska kunskaper kopplat till offentlighetsprincipen för alla handläggare och chefer, i syfte att uppnå en enhetlig kunskapsnivå

Säkerställande av att mottagningsbekaftelse skickas i de fall begäran om utlämnande av handlingar inkommer mailledes. Detta i syfte att säkerställa att avsändarens begäran har mottagits av aktuellt nämnd.

Säkerställa att angivande av namnuppgifter sker vid korrespondens med kommuninvånarna och andra intressenter av registrator.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet under sitt sammanträde 11 maj, § 26

Beslut

Miljöskyddsnämnden godkänner redovisning av rapporten och beslutar att följande åtgärder bör vidtas med anledning av det som framkommer i revisionsrapporten:

- Ett kontrollmål gällande hantering av allmänna handlingar samt ajourhållande av rutinerna kring detta tillförs de årliga internkontrollplanerna.
- Införande av regelbunden internutbildning för alla handläggare och chefer i fråga om teoretiska kunskaper kopplat till offentlighetsprincipen, i syfte att uppnå en enhetlig kunskapsnivå
- Säkerställande av att mottagningsbekaftelse skickas i de fall begäran om utlämnande av handlingar inkommer mailledes. Detta i syfte att säkerställa att avsändarens begäran har mottagits av aktuellt nämnd.
- Säkerställa att angivande av namnuppgifter sker vid korrespondens med kommuninvånarna och andra intressenter av registrator.

Miljöskyddsnämnden beslutar att översända detta beslut som svar till revisorerna.

Expedieras till

Revisorerna, SBF ledningsgrupp, Administration (hälsoskyddsenheten och miljöskyddsenheten), SBF ekonomi

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 31 2021.014 MN

Dokumenthanteringsplan (E 2021-1251)**Ärendebeskrivning**

Alingsås kommun antog under 2020 ett nytt klassificeringssystem för allmänna handlingar. Kommunens nämnder ansvarar för att registrera och förvara sina allmänna handlingar. Miljöskyddsnämndens handlingar kan delas upp i fyra grupper; kanslihandlingar, ekonomihandlingar, personalhandlingar och verksamhetshandlingar.

Under 2021 anpassas miljöskyddsnämndens dokumenthanteringsplan till det nya klassificeringssystemet. Anpassningen sker i två steg med start i maj 2021 med verksamhetshandlingar. Under hösten 2021 anpassas nämndens övriga handlingar.

Sammanläggningen av miljöskyddsnämndens och samhällsbyggnadsnämndens förvaltningar i april 2021 kommer att leda till att kansli-, ekonomi- och personalhandlingar till stor del hanteras på likartat sätt av gemensamma funktioner inom förvaltningen.

Dokumenthanteringsplanen för dessa handlingar kommer därför att synkroniseras i största möjliga utsträckning. Förutom en anpassning till det nya klassificeringssystemet kommer även förvaringen av handlingarna att uppdateras då i princip alla handlingar numera registreras och förvaras digitalt.

I den här versionen av dokumenthanteringsplanen kvarstår kanslihandlingar, ekonomihandlingar och personalhandlingar enligt den gamla strukturen medan verksamhetshandlingarna har anpassats till den nya strukturen. Uppdateringen innebär också att verksamheten kan börja hantera vissa enklare handlingar som ska gallras ut från det fysiska arkivet då de finns sparade digitalt i ärendehanteringssystemet.

Beslut

Dokumenthanteringsplanen beslutas enligt lydelsen i bilagan.

Expedieras till

Kansliet

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 32 2021.003 MN

Delegerade beslut 2021**Ärendebeskrivning**

Delegationsbeslut 164/21-238/21 har fattats sedan förra sammanträdet och är redovisade. En förteckning över besluten som fattats sedan förra sammanträdet har upprättats och finns tillgänglig tillsammans med kallelsen.

Pärmar med delegationsbesluten finns tillgängliga på miljöskyddskontoret och på nämndens sammanträden

Beslut

Miljöskyddsnämnden tar del av delegationsbesluten.

Paragrafen är justerad

2021-05-18

§ 33 2021.004 MN

Meddelanden 2021

- §68 KF Delegering av beslutanderätt enligt lag om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdom covid-19
- §67 KF Revidering av reglemente för kommunstyrelsen
- Reglemente för kommunstyrelsen

Paragrafen är justerad