



Protokoll

Miljöskyddsämnden
2018-10-26

2018-10-26

Plats och tid	Skräddaren kl. 14:00-16:10	Paragrafer	§§58-65
Beslutande	Lady France Mulumba (KD) (ordförande) Maria B Nilsson (S) Eva Helgesson (S) Kent Engh (S) Martin Olson (MP) Carin Östh (M) Amanda Andersson (MP) ersätter Anna Hansson (MP) (vice ordförande) Natalie Andersson (M) ersätter Björn Albinsson (KD) Gunno Wallmyr (L) ersätter Christina Carlsson (C)		
Ej tjänstgörande ersättare	Margareta Gustafsson (S) Johan Larsson Utter (S)		
Övriga deltagare	Maria Jacobsson (Tf förvaltningschef) Anna Ebbesson (Avdelningschef hälsa/livsmedel) Peter Porss (Nämndsekreterare) Mika Lindberg (Avdelningschef ekonomi) §59 Jenny Leonardsson (Kommunekolog) §§60-62 Sture Alexandersson (Miljöskyddsinspektör) §62 Ygor Geyer (Miljöskyddsinspektör) §62		
Utses att justera	Maria B Nilsson (S)		
Justeringens plats och tid	Miljöskyddsförvaltningen , 2018-11-05 13:00		
Sekreterare Peter Porss		
Ordförande Lady France Mulumba (KD)		
Justerande Maria B Nilsson (S)		

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Miljöskyddsnämnden		
Sammanträdesdatum	2018-10-26		
Datum för anslags uppsättande	2018-11-05	Datum för anslags nedtagande	2018-11-27
Förvaringsplats för protokollet	Miljöskyddskontoret, Sveagatan 12		
Underskrift Peter Porss		

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-10-26

- § 58 Information
- § 59 Ekonomisk uppföljning per september 2018
- § 60 Förslag på reviderad uppdragsbeskrivning för vattensamordningsgruppen (MR 2018-2449)
- § 61 Förslag på uppdragsbeskrivning för Naturvårdsgruppen (MR 2018-2450)
- § 62 Avspärrning av skogsstig (MR 2017-2698)
- § 63 Återremiss från KF angående införande av strukturerade riskanalyser inom dricksvattenförsörjning (MR 2017-0346)
- § 64 Delegerade beslut 2018
- § 65 Inkomna skrivelser/meddelanden

2018-10-26

§ 58

Information

A/ Inf - sekreterare

B/ Inf - förv chef

C/ Inf - övriga

D/ Överklagade ärenden

E/ Aktuella ärenden

F/ Sveriges Miljökommuner

Paragrafen är justerad

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-10-26

§ 59 2018.013 MN

Ekonomisk uppföljning per september 2018**Ärendebeskrivning**

En genomgång av det ackumulerade resultatet (utfall) för årets nio första månader och en prognos för de kommande månaderna, som således tillsammans utgör en årsprognos (d.v.s. ett års-scenario), har genomförts som planerat.

Ekonomiska tabeller med förklaringar till eventuella större avvikelser presenteras i bifogade bilagor.

För Miljöskydds nämnden prognosticeras ett nollresultat.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet vid sitt sammanträde 2018-10-18, § 60.

Beslut

Miljöskydds nämnden godkänner redovisning av månadsuppföljningen.

Expedieras till

Ks

Paragrafen är justerad

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-10-26

§ 60 2018.027 MN

Förslag på reviderad uppdragsbeskrivning för vattensamordningsgruppen (MR 2018-2449)

Ärendebeskrivning

Miljöskyddsnämnden antog 2017-06-15 §29 Uppdragsbeskrivning för Vattensamordningsgruppen. I den uppdragsbeskrivningen framgår det att en revidering ska ske senast januari 2019, och därefter vart fjärde år.

Beredning

Miljöskyddsnämnden har i skrivelse 2018-10-08 lämnat följande yttrande:

Vattensamordningsgruppen har arbetat i nuvarande form i ungefär ett och ett halvt år. Inför revidering av uppdragsbeskrivningen genomfördes en workshop i syfte att utvärdera vilka behov som finns framöver. Det framkom att det finns ett behov av en rad olika arbetsgrupper och att det för att kunna tillsätta arbetsgrupper behövs en styrgrupp med insatta chefer som kan disponera personella och ekonomiska resurser. Vid vattensamordningsgruppens möten har det blivit synligt att representanterna i gruppen anser sig ha för lite tid emellan mötena för att kunna driva och följa upp de frågor som kommer upp vid mötena.

Miljöskyddskontorets synpunkter

Vatten är vårt viktigaste livsmedel och en förutsättning för allt liv på jorden, genom att arbeta tillsammans över förvaltningsgränserna kan vi synliggöra behov och skapa förutsättningar för att arbeta mot gemensamma lösningar och åtgärder. En styrgrupp innebär att cheferna på de olika avdelningarna blir mer insatta i arbetet med vattenförvaltningen och kan stötta i arbetet mot bättre vattenkvalitet.

Förslaget till reviderad uppdragsbeskrivning för vattensamordningsgruppen bör förankras hos berörda förvaltningar (SBK, TF, KLK) och respektive nämnder, varför detta förslag bör sändas på remiss. För att Miljöskyddsnämnden ska kunna anta en reviderad uppdragsbeskrivning senast i januari 2019 bör svaret ha inkommit innan årsskiftet.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet vid sitt sammanträde 2018-10-18, § 61.

Beslut

Miljöskyddsnämnden beslutar att förslaget på reviderad uppdragsbeskrivning för vattensamordningsgruppen skickas på remiss till berörda nämnder. Yttrandena skall vara miljöskyddsnämnden tillhanda senast 21 december 2018.

Vi ber också respektive nämnd redogöra för hur mycket resurser man ställer till förfogande för respektive arbetsgrupp för de identifierade behoven på sidan 6 samt i *Handlingsplan för god vattenstatus i Alingsås kommun*.

Expedieras till

Tekniska nämnden, Samhällsbyggnadsnämnden, Kommunstyrelsen

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-10-26

Paragrafen är justerad

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-10-26

§ 61 2018.028 MN

Förslag på uppdragsbeskrivning för Naturvårdsgruppen (MR 2018-2450)

Ärendebeskrivning

En biologisk mångfald och fungerande ekosystem är förutsättningar för en hållbar samhällsutveckling. Naturvården berör många olika delar av den kommunala verksamheten och många olika förvaltningars ansvarsområden. Det finns därmed ett behov av en förvaltningsöverskridande naturvårdsgrupp där olika kompetenser kan mötas och skapa samsyn. För en effektiv skötsel, utveckling, bevarande och nyttjande av kommunens naturområden behövs samarbete över förvaltningsgränserna.

Beredning

Miljöskyddsnämnden har i skrivelse 2018-10-08 lämnat följande yttrande:

Kommunens övergripande mål är en social, ekonomisk och ekologisk hållbar utveckling. I Alingsås kommun ska den biologiska mångfalden, i marker och vatten såväl som i den bebyggda miljön, främjas genom att stärka befintliga grönstrukturer samt beakta ekosystemtjänster i utvecklingen av nya och befintliga områden (Tillväxtprogram 2016-2025).

Naturen berörs i arbetet inom många olika nämnder och förvaltningar.

Kommunstyrelsen och därmed kommunledningskontoret har det övergripande strategiska ansvaret och fattar beslut om mål och visioner för hur Alingsås kommun ska utvecklas, vilka mark- och vattenområden som ska exploateras och vilka som ska skyddas och bevaras, samt för kommunens övergripande strategiska mål, riktlinjer och ramar.

Tekniska nämnden och därmed tekniska förvaltningen ansvarar för skötsel av parker och kommunens naturområden.

Samhällsbyggnadsnämnden och därmed samhällsbyggnadskontoret ansvarar för plan- och byggärenden, och påverkan på miljön enligt plan- och bygglagen.

Miljöskyddsnämnden och därmed miljöskyddskontoret ansvarar för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, däribland tillsynen av skyddad natur.

Kultur- och fritidsnämnden och därmed kultur- och fritidsförvaltningen ansvarar för att i samarbete med tekniska nämnden säkerställa en effektiv och samordnad skötsel av markområden som kommunen förvaltar eller bedriver verksamhet på.

Miljöskyddskontorets synpunkter

Idag finns inget samlat grepp inom kommunen för att till exempel grönstrukturer och ekosystemtjänster beaktas i samhällsplaneringen. Tekniska förvaltningen sköter skötseln av befintliga grönområden. Ingen har ett samlat ansvar för att fler grönområden bevaras, utvecklas och skapas. Samhällsbyggnadskontoret kan i översiktsplan, fördjupade översiktsplaner, planprogram och detaljplaner peka ut områden som naturmark och i bygglov och strandskyddsdispenser ska naturvärden beaktas. Det finns idag ingen övergripande plan för vilka naturområden som ska bevaras för att skapa sammanhängande grönområden i

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-10-26

tätorterna eller i kommunen som helhet. Miljöskyddskontoret kan peka ut grönområden och gröonstrukturer, men om processen i sin helhet inte är förankrad hos övriga förvaltningar och nämnder blir resultatet haltande.

Naturen och dess förvaltning berör också verksamhet som exempelvis exploatering, folkhälsa och friluftsliv. Det finns därmed ett behov av att kommunövergripande strategiska roller medverkar i naturvårdsgruppen. Kultur och fritidsförvaltningens verksamhet berör grönområden, naturen är en resurs för kommunens fritidsverksamheter. Barn- och ungdomsförvaltningen har en viss koppling till naturvård då många skolor och förskolor nyttjar grönområden för undervisning och rekreation.

Miljöskyddskontoret ser mycket positivt på bildandet av en Naturvårdsgrupp, där naturvårdsfrågor kan diskuteras ur olika perspektiv, skapa samsyn och driva naturvårdsfrågorna mot en mer hållbar utveckling för hela kommunens verksamhet och dess invånare.

Förslaget till uppdragsbeskrivning för naturvårdsgruppen bör förankras hos berörda förvaltningar (SBK, TF, KLK, KUF) samt respektive nämnd. För att kunna starta en naturvårdsgrupp under tidigt 2019, är det lämpligt om svaret har inkommit innan årsskiftet.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet vid sitt sammanträde 2018-10-18, § 62.

Beslut

Miljöskyddsnämnden beslutar att förslaget på uppdragsbeskrivning för naturvårdsgruppen skickas på remiss till berörda nämnder. Yttrandena skall vara miljöskyddsnämnden tillhanda senast 21 december 2018.

Vi ber också respektive nämnd redogöra för hur mycket resurser man ställer till förfogande för respektive arbetsgrupp för de identifierade behoven på sidan 6.

Miljöskyddsnämnden avser att göra ett tillägg gällande samverkan med föreningslivet och andra externa aktörer.

Expedieras till

Tekniska nämnden, Samhällsbyggnadsnämnden, Kommunstyrelsen, Kultur- och fritidsnämnden

Paragrafen är justerad

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-10-26

§ 62 2018.025 MN

Avspärrning av skogsstig (MR 2017-2698)

Ärendebeskrivning

Den 21 december 2017 inkom XX med ett meddelande om att en liten skogsväg, eller stig, hade försetts med stängsel. Bifogade foton visade att en stålwire hade placerats tvärs över en stig och var låst med ett hänglås. Den 5 april inkom en kompletterande information från XX om att vägen/stigen hade avspärrats på två ställen med hänglås.

Beredning

Miljöskyddsnämnden har i skrivelse 2018-09-14 lämnat följande yttrande:

Miljöskyddskontoret informerade fastighetsägaren YY om avspärrningen med en rekommendation om att komma in med uppgifter om varför skogsvägen spärrats av på fastigheten.

Fastighetsägarna ZZ samt YY besökte miljöskyddskontoret den 9 augusti 2018. De förklarade att anledningen till avspärrningen var att hindra den myckna ridningen på fastigheten. De anser sig ha varit tvungna att stängsla av stigen pga av kraftigt slitage på naturen. För att visa på konsekvenser av regelmässig ridning hänvisade de till stigen intill avspärrningen. Denna var en gång gräsbevuxen med möjlighet att färdas med barnvagn. Numera är det omöjligt att dra en barnvagn på stigen pga av alla stenar.

Miljöskyddskontoret har besökt platsen vid två tillfällen, 17 juli och 28 augusti 2018. Två skogsstigar besöktes. Bägge stigarna, en västlig och en östlig, har en gemensam ändpunkt i norra änden. Den västliga skogsstigen är starkt påverkad av slitage. En inte ovanlig iakttagelse på denna stig var hästlortar. Två "grenar" av den västliga stigen leder österut. Dessa sistnämnda stigar var försedda med avspärrningar som hindrar framför allt passage av hästar (en avspärrning var låsförsedd). Det var fullt möjligt att till fots passera dessa hinder. Även cyklister bedömdes ha möjlighet att passera avspärrningen genom att leda cykeln under avspärrningen. I övrigt noterades att en dessa sistnämnda avspärrningar var placerad på gränsen mellan fastighetsgränserna Pålstorp 1:2 och 1:3. Den västra stigen mynnar ut i söderändan i Hallbergstorpsvägen, nära fastigheten Kärrbogärde 1:38. Den östra stigen mynnar ut i söderändan i Hemsjö Dalenvägen vid fastigheten Pålstorp 1:13. Även här är stigen avspärrad via en låsanordning. Den östliga skogsstigen var aldrig närheten av tomtmark. Den västliga stigens söderända mynnar ut nära tomtplatsen till fastigheten Kärrbogärde 1:38, se karta.

Lagstiftning

Regeringsformen 2 kap. 15 §:

Alla ska ha tillgång till naturen enligt allemansrätten oberoende av det skydd grundlagen ger den enskildes äganderätt.

Miljöbalken 7 kap 1 §:

Var och en som utnyttjar allemansrätten eller annars vistas i naturen skall visa hänsyn och varsamhet i sitt umgänge med den.

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-10-26

Miljöbalken 26 kap 11 §:

En tillsynsmyndighet får förelägga den som håller stängsel i ett område av betydelse för friluftslivet eller i närheten av ett sådant område att ordna grindar eller andra genomgångar som behövs för att allmänheten skall kunna komma till mark inom ett sådant område som omfattas av allemansrätten.

Är det uppenbart att ett stängsel endast är avsett att utestänga allmänheten från området, får föreläggande meddelas om att ta bort det. Vad som nu har sagts om stängsel skall tillämpas på motsvarande sätt när det gäller diken.

Allemansrätten

Allemansrätten är inte närmare preciserad i lagstiftningen. Svensk lagstiftning nämner endast övergripande allas tillgång till och ansvar för naturen. Klart är emellertid att hemfrid och ägarens ekonomiska intressen inte får kränkas. Dessutom anses att den som rör sig i skog och mark också på andra sätt är skyldig att ta hänsyn till sin omgivning – till växt- och djurliv lika väl som till andra människor i närheten. Närmare precisering av allemansrätten är i många stycken en tolkning. Naturvårdsverket har i skriften Allemansrätten-Vad säger lagen, informerat om allemansrättens innebörd samt rättigheter såväl som skyldigheter.

Nedanstående punkter är exempel på rättigheter och skyldigheter med utgångspunkt i Allemansrätten.

- Väg är allemansrättsligt tillgänglig.
- En tomt är inte allemansrättsligt tillgänglig, dvs det område runt boningshuset som markägarens hemfridintresse rimligen utsträcker sig.
- Plantering och andra ägor som kan skadas är inte allemansrättsligt tillgängliga.
- Allemansrätten omfattar inte framfart med motordrivna fordon.
- För cykling och ridning gäller i princip samma regler som när man tar sig fram till fots eller med skidor.
- På grund av risken för markskador är allemansrätten mer begränsad för den som cyklar eller rider, framförallt när det sker i organiserade former.
 - Ömtålig mark och mjuka stigar ska undvikas.
 - Särskild försiktighet ska iakttas vid ridning i grupp eller upprepad ridning i samma stråk.
 - Vid ridning får man ta särskild hänsyn till vandrare, skidåkare och cyklister, exempelvis inte fördärva märkta skidspår eller vandringsleder eller rida i iordningställda motionsspår, även om inte själva marken tar nämnvärd skada.
 - Om marken skadas genom vårdslös ridning kan skadeståndsansvar bli aktuell.
- Ridning och cykling kan regleras via lokala ordningsföreskrifter

Sammanfattat är den grundläggande innebörden med allemansrätten att inte störa inte förstöra.

Miljöskyddskontorets bedömning

Miljöskyddskontoret bedömer att, utifrån slitage på den västra skogsstigen, fastighetsägarens avspärrning av den östra skogsstigen är rimlig för att begränsa skador via ridning på dennes mark. Avspärrningen hindrar inte allemansrättslig vistelse till fots, via skidor eller via cykel. Ytterligare ett argument till att avspärrningen kan vara kvar är att det

2018-10-26

finns en näraliggande alternativ skogsstig som kan nyttjas för ridning via den västra skogsstigen.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet vid sina sammanträden 2018-09-20 och 2018-09-25, § 56.

Miljöskyddsnämnden bordlade ärendet vid sitt sammanträde 2018-09-27, § 54 för att återupptas vid nästkommande miljöskyddsnämnd 2018-10-26.

Beslut

Miljöskyddsnämnden beslutar att avsluta ärendet utan krav på åtgärd. Miljöskyddskontorets bedömning är motiv till beslutet.

Miljöskyddsnämnden anser att avspärningarna behöver märkas upp tydligare.

Expedieras till

YY

XX

Paragrafen är justerad

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-10-26

§ 63 2018.031 MN

Återremiss från KF angående införande av strukturerade riskanalyser inom dricksvattenförsörjning (MR 2017-0346)

Ärendebeskrivning

Thomas Pettersson (C) har i december 2016 lämnat en motion till kommunfullmäktige om att Alingsås kommun ska implementera WHO:s Water Safety Plans (WSP) för dricksvattenförsörjningen. Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat ärendet till miljöskyddsnämnden och tekniska nämnden.

I augusti 2018 beslutade miljöskyddsnämnden (MN §35 Dnr 2017.019 MN 843) att lämna följande yttrande; ” Miljöskyddsnämnden konstaterar att tekniska nämnden utför regelbunden provtagning av råvattnet, arbetar med HACCP som omfattar hela kedjan från råvattenintag till leverans vid fastighetsgräns, har vattenskyddsområden och har rutiner för att hindra sabotage och skadegörelse.

Miljöskyddskontoret har vid sina kontroller inte konstaterat brister i tekniska nämndens förebyggande riskarbete varför miljöskyddsnämnden i nuläget inte förordar att Alingsås kommun implementerar riskanalyser enligt WHO:s Water Safety Plans. Miljöskyddsnämnden vill dock framhålla vikten av att Alingsås kommun ligger i framkant i arbetet med att förebygga och säkerställa en hållbar försörjning av säkert dricksvatten.” Hela beslutet bifogas detta ärende.

Kommunfullmäktige behandlade ärendet i maj 2018 och beslutade då att återremittera för att erhålla fördjupad kunskap i ärendet. Av en anteckning från kommunfullmäktige framgår att man önskar utreda kostnaderna som följer av en implementering i enlighet med Tomas Petterssons förslag samt fördelarna för kommunen.

Beredning

Miljöskyddsnämnden har i skrivelse 2018-10-09 lämnat följande yttrande:

Miljöskyddskontoret har tidigare i ärendet redogjort för Water Safety Plans (WSP), varför det förespråkas av WHO samt hur Sverige valt att arbeta och varför. Se Dnr 2017-0346 som bifogas denna skrivelse.

Kommunfullmäktige önskar också utreda kostnaderna som följer av implementering i enlighet med Tomas Petterssons förslag. Miljöskyddsnämndens huvudsakliga uppdrag är tillsyn och kontroll. Nämnden saknar resurser för att utreda vilka kostnader som följer med en implementering av WSP i kommunen.

Beslut

Miljöskyddsnämndens svar på remissen.

Miljöskyddsnämnden har ingen utförarverksamhet eller erfarenhet av tillämpning av dylika lösningar på ämnesområdet och kan därför inte göra en kostnadsuppskattning. Detta skulle kunna göras av extern part eller annan del av kommunen.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2018-10-26

Med den kunskapen vi har idag inom miljöskyddskontoret bedömer vi att WSP inte tillför något ytterligare jämfört med de metoder som används idag. Miljöskyddsnämnden saknar dock spetskompetens på området.

Bilagor: Tjänsteskrivelse Dnr 2017-0346

Expedieras till

Kik

Paragrafen är justerad

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-10-26

§ 64 2018.001 MN

Delegerade beslut 2018**Ärendebeskrivning**

Delegationsbeslut 486/18-541/18 har fattats sedan förra sammanträdet.

Beredning

Miljöskyddsnämnden har i skrivelse 2018-10-12 lämnat följande yttrande:

En förteckning över besluten som fattats sedan förra sammanträdet har upprättats och finns tillgänglig tillsammans med kallelsen. Pärmar med delegationsbesluten finns tillgängliga på miljöskyddskontoret och på nämndens sammanträden.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet under sitt sammanträde 2018-10-18, § 65

Beslut

Miljöskyddsnämnden tar del av delegationsbesluten.

Paragrafen är justerad

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2018-10-26

§ 65 2018.006 MN

Inkomna skrivelser/meddelanden**Ärendebeskrivning**

Inkomna skrivelser/meddelanden som redovisas under egen punkt. Samtliga skrivelser lämnas till handläggare för eventuell åtgärd och för kännedom till miljöskyddsnämnden.

Inga inkomna skrivelser/meddelanden finns att redovisa sedan förra nämnden.

Beslut

Miljöskyddsnämnden tar del av att inga inkomna skrivelser och meddelanden finns att redovisa.

Paragrafen är justerad

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------