



Protokoll

Kommunstyrelsens arbetsutskott
2019-02-27

2019-02-27

Plats och tid	Rådslaget, Rådhuset, Alingsås kl. 10:45-12:30	Paragrafer	§§19-33
Beslutande	Daniel Filipsson (M) (ordförande) Simon Waern (S) (vice ordförande) Björn Wallin Salthammer (S) Anita Hedén-Unosson (S) Karl-Johan Karlsson (C) Jens Christian Berlin (L) Glenn Pettersson (SD)		
Övriga deltagare	Maria Standar (kommundirektör) Anci Eyoum (kommunsekreterare) Karin Alvemark (förvaltningschef socialförvaltningen) §19 Simon Lindau (tf ekonomichef) §19 Konrad Fredh (controllerchef) §19		
Utses att justera	Simon Waern (S)		
Justeringens plats och tid			
Sekreterare Anci Eyoum		
Ordförande Daniel Filipsson (M)		
Justerande Simon Waern (S)		

ANSLAG/BEVIS Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Kommunstyrelsens arbetsutskott		
Sammanträdesdatum	2019-02-27		
Datum för anslags uppsättande	2019-03-05	Datum för anslags nedtagande	2019-03-27
Förvaringsplats för protokollet	Rådhuset, Alingsås		
Underskrift Anci Eyoum		

2019-02-27

- § 19 Information och överläggningar
- § 20 Nya regler för ägar- och ledningsprövning för fristående verksamheter
Genomförande handlingsplan Effekt - Implementera ett överflyttande av
- § 21 verksamheten för funktionshinder från socialnämnden till vård- och omsorgsnämnden, slutlig ekonomisk reglering
- § 22 Svar på motion - Föreningarnas Hus - Anna Hansson (MP)
- § 23 Svar på motion - inför en-visselblåsarfunktion i Alingsås kommun - Anita Brodén (L)
- § 24 Ansökan om ekonomiskt bidrag för Alingsås Ryttarsällskap 2019
- § 25 Uppföljning av policy för funktionshinderfrågor i Alingsås kommun
- § 26 Årsredovisning 2018 för kommunstyrelsen
- § 27 Månadsrapport finanshantering 2019, januari
- § 28 Genomlysning socialnämnden, handlingsplan Effekt punkt # 1
- § 29 Förslag till kommunstyrelsen - Tillsammans skapar vi Alingsås, efterfrågan av dokumentets trohet, Anita Hedén-Unosson (S)
- § 30 Förslag till kommunstyrelsen - Fokus på medborgardialog kring utveckling av Alingsås – Anita Brodén (L)
- § 31 Förslag till kommunstyrelsen - Ett etiskt ramverk mot korruption och otillåten påverkan (punkterna 1-4) - Stefan Svensson (KD)
- § 32 Råd för mänskliga rättigheter, förslag
- § 33 Motion angående införande av fri entré för pensionärer på Nolhaga simhall - Martin Lindberg (V)

2019-02-27

§ 19

Information och överläggningar**Ärendebeskrivning**

A/ Genomförande handlingsplan Effekt punkt # 1 - Genomlysning socialnämnden

-bakgrund

-metod och källor

-socialnämndens ekonomiska förutsättningar, ekonomisk genomgång

-nyckeltal och omvärldsanalys

B/ Genomförande handlingsplan Effekt - Implementera ett överflyttande av verksamheten för funktionshinder från socialnämnden till vård- och omsorgsnämnden, slutlig ekonomisk reglering

C/ Årsredovisning 2018 för kommunstyrelsen

-verksamhet, ny organisation

-uppdrag

-ekonomi

-personal

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

§ 20 2019.142 KS

Nya regler för ägar- och ledningsprövning för fristående verksamheter

Ärendebeskrivning

Barn- och ungdomsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 18 december 2018 § 114 att godkänna förslag till nya regler för ägar- och ledningsprövning för fristående verksamheter och sända till kommunfullmäktige för beslut.

De nya reglerna föreslås då riksdagen den 7 juni 2018 beslutade att införa nya krav i Skollagen, för tillstånd för att få bedriva enskild verksamhet inom bland annat skolverksamhet. Lagändringarna börjar gälla den 1 januari 2019. Det innebär krav på att fristående verksamheter ägar- och ledningskrets ska vara insatta i de lagar och regler som berör den verksamhet de bedriver (SFS 2018:1158). Detta innebär att Alingsås kommun som tillsynsmyndighet för kommunens fristående förskolor och pedagogisk omsorg, behöver revidera dokument och rutiner.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 18 februari 2019 lämnat följande yttrande: Kommunledningskontoret har tagit del av barn- och ungdomsnämndens förslag och delar nämndens uppfattning.

Den nya lagen innebär i korthet att kommunen vid godkännande av ny verksamhet ansvar för att kontrollera att fristående verksamheter ägar- och ledningskrets är insatta i de lagar och regler som berör den verksamhet de bedriver. Lagen ger kommunen rätt att ta ut avgift vid godkännande av ny verksamhet och vid utökning av befintlig verksamhet. Avgiften ska enligt kommunallagen basera sig på självkostnadsprincipen, dvs utgå ifrån den arbetstid och de resurser som ärendeberedningen kräver.

Skolinspektionen har ansvar för tillsyn och godkännande av fristående grundskolor och de har satt avgifter till 35 tkr för ansökan om nyetablering av fristående skola och 25 tkr för ansökan om utökning av befintligt godkännande.

Barn- och ungdomsnämndens bedömning är att handläggning av en fristående förskola inte kräver lika mycket tid som vid Skolinspektionens handläggning av en fristående skola. Rimliga avgiftsnivåer för Alingsås kommun skulle kunna vara 24 tkr för nyetablering och 12 tkr för ansökan om utökat tillstånd.

Kommunledningskontoret ser positivt på att nämnden kan utföra sina åtaganden till lägre kostnad och har inget att erinra mot förslaget.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-02-27

Beslut**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige:**

1. Kommunfullmäktige godkänner barn- och ungdomsnämndens förslag i sin helhet gällande nya regler för ägar- och ledningsprövning för fristående verksamheter.
2. Avgiftsnivåerna uppgår till:
 - Nyetablering av verksamhet: 24 tkr.
 - Ansökan om utökande av befintlig verksamhet: 12 tkr.

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

§ 21 2019.161 KS

Genomförande handlingsplan Effekt - Implementera ett överflyttande av verksamheten för funktionshinder från socialnämnden till vård- och omsorgsnämnden, slutlig ekonomisk reglering

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade den 14 juni 2017, § 142 om den politiska handlingsplanen Effekt. Kommunstyrelsen beslutade den 11 september 2017, § 159 om genomförandeplan av handlingsplanen.

I handlingsplanen, under punkten Implementera ett överflyttande av verksamheten för funktionshinder från socialnämnden till vård- och äldreomsorgsnämnden, beslutades att samla kommunens funktionshinderverksamhet under dåvarande vård- och äldreomsorgsnämnden. Kommunfullmäktige beslutade den 13 december 2017, § 251 att verkställa flytten från 1 januari 2018.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 18 februari 2019 lämnat följande yttrande:

I samband med beslutet i kommunfullmäktige den 13 december 2017, § 251 överfördes budgetmedel från socialnämnden till vård- och omsorgsnämnden för att bedriva verksamheten. I efterhand har det visat sig att samtliga kostnader som funktionshinderverksamheten uppbär ej flyttats över då dessa återfunnits under andra verksamhetskoder hos socialnämnden. Den verkliga kostnaden har dock enligt gällande reglemente flyttats över till vård- och omsorgsnämnden, varvid en ramjustering nu bör göras.

Under 2018 gjordes interna fördelningar mellan nämnderna kring verksamheten och dess kostnader. Under året har dessa fördelningar varit föremål för diskussioner och utgör fortsatt en osäkerhetsfaktor när respektive nämnd beslutar om sin budget för 2019.

Kommunledningskontoret har utrett de ekonomiska förhållandena mellan nämnderna och gör bedömningen att ramarna bör justeras. Socialnämndens ram bör minska 7,8 mnkr och vård- och omsorgsnämndens ram bör öka med motsvarande belopp. Summan består avrundat till mnkr i poster hänfört till:

Myndighetsavdelning 5,0 mnkr
 Lokalkostnad (Kolavägen) 1,1 mnkr
 IT-kostnader 0,8 mnkr
 Avdelningschef 0,9 mnkr

Nämndernas respektive ansvarsområde framgår av respektive nämnds vid tid gällande reglemente.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-02-27

Beslut**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige:**

1. Socialnämndens grundkommunbidrag sänks med 7,8 mnkr avseende slutreglering med anledning av flytt av funktionshinderverksamheten till vård- och omsorgsnämnden. Regleringen gäller från den 1 januari 2019.
2. Vård- och omsorgsnämndens grundkommunbidrag höjs med 7,8 mnkr avseende slutreglering med anledning av flytt av funktionshinderverksamheten från socialnämnden. Regleringen gäller från den 1 januari 2019.
3. Nämndernas respektive ansvarsområde framgår av respektive nämnds vid tid gällande reglemente, i övrigt hanteras eventuella mellanhavanden och överenskommelser med skriftliga avtal där kostnads- och utföransvar framgår.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-02-27

§ 22 2018.427 KS

Svar på motion - Föreningarnas Hus - Anna Hansson (MP)

Ärendebeskrivning

Anna Hansson (MP) lämnade till kommunfullmäktige den 5 september 2018, § 153, en motion om att inrätta ett Föreningars Hus - för att skapa förutsättningar för ett blomstrande föreningsliv i Alingsås kommun. Motionären yrkar att Alingsås kommun ska inrätta ett Föreningars Hus.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade den 7 november 2018, § 211 att remittera ärendet till dåvarande kultur- och fritidsnämnden. Den nybildade kultur- och utbildningsnämnden behandlade ärendet den 16 januari 2019, § 14.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 14 februari 2019 lämnat följande yttrande:

Kultur- och utbildningsnämnden behandlade ärendet den 16 januari 2019, § 14 med förslaget att motionen avstyrks. Nämnden hänvisar till att det redan finns samlingslokaler som kan nyttjas på det sättet motionären efterfrågar, och att det inte finns skäl att inrätta ytterligare ett särskilt hus eller byggnad för föreningar (ett så kallat Föreningarnas Hus). I kommunens befintliga samlingslokaler och mötesplatser finns resurser så som till exempel Wifi, skrivare och projektor, vilket gör att lokalerna skulle kunna användas mer till olika typer av föreningsverksamhet.

Kommunledningskontoret instämmer med kultur- och utbildningsnämndens yttrande och har inget ytterligare att tillägga.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:

Kommunstyrelsen antar kommunledningskontorets yttrande som sitt eget.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige:

Motionen avslås.

2019-02-27

§ 23 2018.373 KS

Svar på motion - inför en-visselblåsarfunktion i Alingsås kommun - Anita Brodén (L)

Ärendebeskrivning

Anita Brodén (L), Per Palm (L), Kristina Grapenholm (L) och Jan Kesker (L) har vid kommunfullmäktiges sammanträde den 13 juni 2018, § 123, lämnat en motion angående införande av en visselblåsarfunktion i Alingsås kommun. Visselblåsarfunktionen förslås vara ett verktyg för anställda i Alingsås kommun för att slå larm om oegentligheter som förekommer inom organisationen utan att riskera repressalier.

Kommunfullmäktige lämnade den 13 juni 2018, § 123, ärendet till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade i sin tur den 15 augusti 2018, § 138, att lämna ärendet till kommunledningskontoret för beredning.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 8 februari 2019 lämnat följande yttrande:

I flerårsstrategi för Alingsås kommun 2019-2021, antagen av kommunfullmäktige den 12 december 2018, § 226, ges kommunstyrelsen i uppdrag att inrätta en visselblåsarfunktion som ger anställda och invånare möjlighet att rapportera oegentligheter utan att drabbas av negativa konsekvenser.

Kommunstyrelsen godkände den 4 februari 2019, § 25, flerårsstrategi för kommunstyrelsen 2019-2021 i vilken ansvaret att införa en visselblåsarfunktion tilldelas stabsavdelningen. I och med antagandet av flerårsstrategi för Alingsås kommun 2019-2021 bör motionen anses besvarad.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut i kommunfullmäktige:

Motionen anses besvarad.

2019-02-27

§ 24 2019.101 KS

Ansökan om ekonomiskt bidrag för Alingsås Ryttarsällskap 2019

Ärendebeskrivning

Alingsås Ryttarsällskap inkom under januari 2019 med en ansökan om ekonomiskt bidrag. Styrelsen i Alingsås Ryttarsällskap föreslår att det beslut som fattades av kommunstyrelsen den 20 maj 2017, § 109, ska gälla i sin helhet och med den långsiktighet som var den uttryckliga avsikten i beslutet.

Det finns en lång historik kring Alingsås Ryttarsällskap som redogörs för nedan.

Alingsås Ryttarsällskap beviljades enligt fullmäktigebeslut den 26 maj 1993, § 74, kommunal borgen på 1 870 tkr för uppförande av ny ridmanege.

År 2006 beviljades Alingsås Ryttarsällskap borgen för lån på maximalt 7 mnkr för uppförande av nytt stall och ridhus, med hänvisning till verksamhetens särskilda värde och art. Borgen var tio år och den årliga amorteringen minst 200 tkr per år (2006-10-25, KF § 157).

År 2009 beviljades föreningen amorteringsfrihet för perioden 1 oktober 2009 - 31 december 2010 (2009-11-18, KF § 195).

Efter förnyad ansökan från Ryttarsällskapet förlängdes amorteringsfrihet till att omfatta även år 2011 och år 2012 (2011-04-27, KF § 56). I ett separat ärende ansökte föreningen samtidigt om borgen för ytterligare 600 tkr, vilket beviljades av kommunfullmäktige, § 57, med följande förbehåll:

Under förutsättning att ytterligare pantsättning inte görs i klubbens fasta egendom eller att ytterligare avyttring inte sker av hela eller delar av fastighetsbeståndet medger kommunfullmäktige att Alingsås Ryttarsällskap erhåller kommunal borgen på aktuellt lån med följande villkor:

Alingsås Ryttarsällskap erhåller kommunal borgen på ytterligare 600 tkr.

Alingsås Ryttarsällskap ska från och med den 1 januari 2013 årligen amortera totalt 325 tkr på den totala låneskulden med kommunal borgen.

Lånets löptid, borgensförbindelsens längd, får inte överstiga 5 år.

Kommunen ska äga rätt till full insyn i ridklubben ekonomi.

Kultur- och fritidsnämnden får i uppdrag att i dialog med ridklubben följa upp klubbens utveckling.

Under våren 2012 beviljades föreningen 235 tkr i bidrag, utöver ordinarie anläggningsbidrag på 200 tkr (2012-05-28, KS §112), samtidigt som kultur- och fritidsnämnden tidigare hade 100 tkr i anläggningsbidrag.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-02-27

I slutet av år 2012 beviljades föreningen ytterligare extra bidrag med 100 tkr från kultur- och fritidsnämnden och 225 tkr från kommunstyrelsen (2012-12-10, KS § 212). I juni 2013 beviljades Alingsås Ryttarsällskap amorteringsfrihet under 2013 i syfte att kortsiktigt stabilisera föreningens ekonomi. (2013-06-19, KF § 101) Dessutom beviljades kommunstyrelsen ett tilläggsanslag om maximalt 1 000 tkr under 2013 för bidrag till Alingsås Ryttarsällskap.

I ansökan inkommen i februari 2014 ansöker Alingsås Ryttarsällskap om kommunens hjälp för en mer långsiktig lösning vad gäller lån och amorteringar. Kommunfullmäktige beslutade den 26 mars 2014, § 45 att avslå Alingsås Ryttarsällskaps ansökan om förlängd kommunal borgen. Kommunstyrelsen fick i uppdrag att lösa samtliga lån med kommunal borgen eller där pantförskrivning i fastigheten föreligger, i syfte att överta fastigheten och därefter vidareförsälja fastigheten till Fabs AB.

Ett arbete genomfördes för att genomföra en försäljning. Köpekontrakt togs fram och villkorades att gälla om arrendeavtal undertecknades. Det arrendeavtal som därefter togs fram villkorades att gälla om kommunstyrelsen godkände det samma vid sitt sammanträde den 2 februari år 2015. Försäljningen fullföljdes inte, då arrendeavtalet aldrig godkändes. Att försäljningen inte genomfördes hade flertalet orsaker. Den hyreskostnad som framräknades för Alingsås Ryttarsällskap vid en överlåtelse hade varit svår, eller till och med omöjlig, för föreningen att hantera med nuvarande ekonomi. Alingsås Ryttarsällskap har också själva förordat ett fortsatt eget ägande, där frivilliginsatser kan bidra till att hålla nere kostnader. Kommunfullmäktiges beslut den 26 mars 2014, § 45, kan därmed inte genomföras gällande punkt 2 och punkt 3, vilket avser uppdrag till kommunstyrelsen gällande övertagande av fastighet samt gällande vidareförsäljning av fastighet till Fabs AB.

Kommunstyrelsen beslutade den 9 november 2015, § 213, att skuldavskrivning sker med 2 mnkr, att en amorteringsplan upprättas på 2,5 mnkr för Alingsås Ryttarsällskap (regressrätt) samt att Alingsås Ryttarsällskap erhåller ett utökat föreningsbidrag med 1 mnkr/år.

Kommunstyrelsen beslutade den 29 maj 2017, § 109, att ge kommunledningskontoret i uppdrag att upprätta en samlad räntefri amorteringsplan, för de båda lån som kommunen har löst in, för Alingsås Ryttarsällskap. Kommunstyrelsen beslutade vidare att hanteringen av det utökade föreningsbidraget för Alingsås Ryttarsällskap om 1,0 mnkr/år för år 2018 och framåt skulle hanteras i flerårsstrategi 2018-2020.

Kommunstyrelsen beslutade den 4 december 2017, § 220, att beakta ärendet om Alingsås Ryttarsällskap. Kommunstyrelsen fick 1 mnkr i tillfälligt kommunbidrag år 2018. Inga medel avsattes kommande år.

2019-02-27

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 14 februari 2019 lämnat följande yttrande samt förslag till beslut:

Alingsås Ryttarsällskap har en skuld till kommunen om ungefär 3,4 mnkr. Gällande amorteringsplan fastställer att lånet löper utan ränta och att den årliga amorteringen uppgår till 0,5 mnkr per år. Enligt amorteringsplanen kommer skulden vara reglerad i slutet av år 2025.

Enligt inkommen ansökan med tillhörande bilagor från Alingsås Ryttarsällskap framgår att Alingsås Ryttarsällskap kommer ha svårigheter att hantera sin amortering utan det tidigare årliga kommunala bidraget om 1,0 mnkr. Det framgår av ansökan att amorteringen är avhängig det tidigare årliga kommunala bidraget om 1,0 mnkr. I sammanhanget ska nämnas att Alingsås Ryttarsällskap får föreningsbidrag från kommunen genom kultur- och utbildningsnämnden. Utöver detta har Alingsås Ryttarsällskap tidigare erhållit ytterligare föreningsbidrag från kommunstyrelsen.

Kommunledningskontoret anser att ansökan från Alingsås Ryttarsällskap ska avslås med hänvisning till likställighetsprincipen. Kommunledningskontoret gör bedömning att det inte är skäligt att ge ett generellt bidrag till Alingsås Ryttarsällskap för att Alingsås Ryttarsällskap ska kunna hantera sin räntefria amorteringsplan gentemot kommunen.

Förslag till beslut i kommunstyrelsen:

Ansökan från Alingsås Ryttarsällskap avslås.

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

Förslag till beslut på sammanträdet

Vid dagens sammanträde enas kommunstyrelsens arbetsutskott om följande tillägg i förslag till beslut:

Kommundirektören får i uppdrag att till kommunstyrelsens sammanträde den 11 mars 2019 återkomma med förslag till permanent hantering av skuldförbindelsen.

Beslut**Arbetsutskottets beslut:**

Kommundirektören får i uppdrag att till kommunstyrelsens sammanträde den 11 mars 2019 återkomma med förslag till permanent hantering av skuldförbindelsen.

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:

Ansökan från Alingsås Ryttarsällskap avslås.

Expedieras till

Kom.dir

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

§ 25 2018.647 KS

Uppföljning av policy för funktionshinderfrågor i Alingsås kommun

Ärendebeskrivning

I policyn för funktionshinderfrågor i Alingsås kommun, antagen av kommunfullmäktige den 23 mars 2011, § 34 framgår att en samlad utvärdering av policyn skall göras i slutet av varje mandatperiod. Någon uppföljning gjordes inte för mandatperioden 2011-2014.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 20 februari 2019 lämnat följande yttrande:

Policyn utgår från Förenta Nationernas (FN) konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Konventionen har antagits av Sveriges riksdag och den trädde i kraft i Sverige januari 2009. Sverige har därmed juridiskt förbundit sig att främja, skydda och säkerställa rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Grundtanken i reglerna är delaktighet och jämlikhet för personer med funktionsnedsättning inom samhällets alla områden. Konventionen består av ett antal artiklar som listar nödvändiga åtgärder inom samtliga livsområden och kan användas som riktlinjer för vilka åtgärder som behövs för att personer med funktionsnedsättning ska få sina rättigheter uppfyllda.

Alingsås kommuns policy för funktionshinderfrågor skall vara en naturlig del i all kommunal planering och budgetarbete men också ett verktyg i det dagliga livet för att kunna förverkliga målen med policyn.

Under mandatperioden 2015-2018 har det gjorts en hel del i arbetet att främja, skydda och säkerställa rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Den offentliga miljön ute blir mer tillgänglig för allt fler. Bland annat anpassas busshållplatser, lekplatser och badplatser. Personal utbildas i diskrimineringslagen, prova på utbildningar och andra relevanta utbildningar för att göra ett så bra jobb som möjligt i mötet med kommuninvånarna. Renoveringar, tillbyggnationer och nybyggnationer utgår från VG-riktlinjerna och blir tillgängligare. Utförligare beskrivning finns i bilagan.

Uppföljningen visar att verksamheterna arbetar med åtgärder för att uppnå jämlikhet där alla kan vara delaktiga på så lika villkor som möjligt, men att mycket arbete kvarstår. Arbetet med tillgänglighetsdatabasen (TD) har varit bra för att uppmärksamma vilka hinder som finns offentliga miljöer. Det arbete som ligger framför är nu att åtgärda dessa hinder. Ett rättighetsbaserat arbetssätt är en naturlig väg att gå för att få fler kommuninvånare att känna sig bemötta på ett jämlikt sätt och även en tydlig struktur för medarbetare att se sin yrkesroll som skyldighetsbärare jämt mot rättighetsbärarna.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-02-27

Beslut**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:**

Uppföljningen av policy för funktionshinderfrågor i Alingsås kommun godkänns.

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

§ 26 2019.145 KS

Årsredovisning 2018 för kommunstyrelsen**Ärendebeskrivning**

Kommunledningskontoret har upprättat förslag till årsbokslut 2018 med tillhörande analyser för kommunstyrelsens verksamhet.

Beslut**Arbetsutskottets beslut:**

Ärendet hänskjuts till kommunstyrelsen för beslut.

2019-02-27

§ 27 2019.010 KS

Månadsrapport finanshantering 2019, januari**Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsen antog den 13 november 2017, § 193, tillämpningsanvisningar till finansriktlinjer för Alingsås kommunkoncern. Tillämpningsanvisningarna fastställer att det ska lämnas månadsrapportering, vilken ska innehålla basfakta för upp- och utlåning, likviditetshantering samt placeringar som visar att finansverksamheten bedrivs inom de ramar för risktagande som är specificerade i finansriktlinjer för Alingsås kommunkoncern.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 10 februari 2019 lämnat följande yttrande:

Kommunledningskontoret har sammanställt en månadsrapport för januari månad som innehåller en sammanställning över beviljade beloppsgränser och nuvarande saldon för de kommunala bolagen. Kommunens finansiella rådgivare har sammanställt två rapporter, en för skuldhanteringen och en för överskottslikviditetsportföljen.

Kommunens skuldhantering ligger inom de gränsvärden som fastställs i finansriktlinjer för Alingsås kommunkoncern. Innehaven i överskottslikviditetsportföljen ligger inom de gränsvärden som fastställs i finansriktlinjer för Alingsås kommunkoncern.

Beslut**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:**

Månadsrapport finanshantering 2019, januari godkänns.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-02-27

§ 28 2019.146 KS

Genomlysning socialnämnden, handlingsplan Effekt punkt # 1

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige fattade den 14 juni 2017, § 142 beslut om den politiska handlingsplanen Effekt. Kommunstyrelsen beslutade den 11 september 2017, § 159 om genomförandeplan av handlingsplanen.

I handlingsplanen, under punkten stärkt ekonomistyrning, ges kommunstyrelsen i uppdrag att genomlysa samtliga nämnder. Målet med genomlysningarna är att säkerställa att nämnderna följer flerårsstrategins utpekade vilja gällande ambitioner, kvalitet och ekonomiska ramar. Socialnämnden genomlysas först med målet att förbättra förvaltningens förutsättningar att styra och leda. Detta främst genom att förbättra möjligheten till bättre ekonomistyrning 2019, genom att ge förslag på förbättringar på ekonomisk data och verksamhetsdata samt att göra riskanalyser inför framtiden.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 18 februari 2019 lämnat följande yttrande:

Kommande år kommer omfattande kommunala utmaningar, i Alingsås kommer den demografiska utmaningen vara extra påtaglig att hantera. Kommunen kommer därför att behöva bedriva ett proaktivt arbete för att fortsatt kunna expandera vilket ställer krav på en verksamhet som är kostnadseffektiv.

Grundläggande i kommunal ekonomi är att kommunen inte får förbruka mer resurser än vad kommunen har. Ett absolut minikrav i lagen är balanskravet, kravet om ett resultat som inte är negativt. Alingsås kommuns ekonomistyrning består av långsiktiga finansieringsplaner där kärnan är att en nämnd inte får förbruka mer resurser än den blivit tilldelad av fullmäktige. Negativa prognoser och befarade underskott ska alltid följas av handlingsplaner.

Genomlysningen genomförs som del i kommunstyrelsens uppsiktspflicht samt svarar upp mot de krav som fullmäktige ställt om ökad styrning och ledning.

Genomlysningen har genomförts genom analys av ekonomisk data från Alingsås kommun och analys av nyckeltal från databaser. De nyckeltal som används i rapporten är främst hämtade från databaserna Kolada (Kommun- och landstingsdatabasen), SCB (Statistikmyndigheten) men data har även hämtats från socialstyrelsen och försäkringskassan. För att kunna utföra analys, relatera data och förklara samband jämförs Alingsås kommun med på förhand jämförbara kommuner, kommunerna i Göteborgsregionen och riket.

Arbetet har genomförts i samråd med socialförvaltningen där förvaltningen varit behjälplig med att ta fram underlag och analyserat data och dragit slutsatser utifrån sin specifika verksamhetskunskap, vilka är invävda i genomlysningen.

Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

2019-02-27

Generellt finns en bred samling nyckeltal, vilka i olika grad avviker både positivt och negativt i jämförelse med urvalsgruppen och riket. Det kan efter genomförd analys konstateras att kommunen behöver kvalitetssäkra data för att säkerställa rättvisande analysunderlag som kan hjälpa kommunen att fatta kloka beslut framöver.

Det finns både utmaningar och brister kring hur socialnämnden hanterat sin ekonomi och följsamheten utifrån fullmäktiges flerårsstrategier de senaste åren. Framförallt har riktade medel och politiska satsningar inte kunnat följas upp på ett transparent vis vilket resulterat i svårigheter i att analysera. Ett offensivt förbättringsarbete har inletts och förhoppningarna är, genom goda samarbeten, stora på att få en transparent ekonomi 2019. Socialnämnden väntas ha ekonomiska utmaningar att hantera under året uppgående till ungefär 20 mnkr.

Beslut**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:**

Genomlysning av socialnämnden utifrån handlingsplan Effekt godkänns.

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

§ 29 2018.261 KS

Förslag till kommunstyrelsen - Tillsammans skapar vi Alingsås, efterfrågan av dokumentets trohet, Anita Hedén-Unosson (S)

Ärendebeskrivning

"Tillsammans skapar vi Alingsås" antogs av kommunstyrelsen den 14 november 2016, § 213 som en del i projektet "Arbetsgivarmärke 2016". Tillsammans med målbilderna i "Alingsås kommun - en mönsterarbetsgivare" utgör dokumentet grunderna i arbetet med att stärka kommunens varumärke som arbetsgivare.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 18 februari 2019 framfört följande :

Utifrån frågeställningarna i motionen beskrivs pågående arbete nedan:

-Satsa på 80-90-100 modellen från 62 års ålder. Detta innebär att man jobbar 80%, får 90% i lön, och 100% i tjänstepensionsavsättning.

Svar: En av SKLs strategier för att klara kompetensörningen är att få fler att jobba mer.

Ovanstående modell kan vara en modell som möjliggör att fler arbetar mer samtidigt som det också kan innebära att man arbetar mindre. Inom ramen för frågeställningen arbetar HR och Ekonomi med att ta fram förslag på en modell som i sin grunddefinition inte reducerar antalet arbetade timmar.

-Öronmärka pengar till ett utjämningsystem för jämställda löner mellan män och kvinnor för lika arbete.

Svar: Alla arbetsgivare ska göra en lönekartläggning varje år. Syftet med kartläggningen är att upptäcka, åtgärda och förhindra osakliga skillnader i lön mellan kvinnor och män. HR-enheten har i uppdrag (flerårsstrategin 2019-2021) av Kommunstyrelsen att ansvara för att följa upp lönekartläggning och vid behov vidta lämpliga åtgärder. Eventuella åtgärder görs inom ram för den årliga löneöversynen.

-Att den fackliga samverkan stärks ytterligare.

Svar: Alingsås kommuns samverkansavtal med personalorganisationerna revideras under 2019.

-Att dokumentet "Tillsammans skapar vi Alingsås" hålls levande, följs och utvecklas och blir en del av anställningsförhållandet i kommunen för ALLA medarbetare.

Svar: Tillsammans med uppdraget om värdegrund (flerårsstrategin 2019-2021) bildar "Tillsammans skapar vi Alingsås" en gemensam målbild med koppling till arbetsgivarvarumärke. Under 2019 kommer handlingsplan avseende värdegrund att tas fram, arbetet med värdegrund kommer att ligga i linje med "Tillsammans skapar vi Alingsås".

2019-02-27

Utifrån frågeställningarna i motionen beskrivs pågående arbete nedan, forts:

-Att ingen chef ska ha fler än 30 medarbetare i sitt ansvarsområde.

Svar: Inom ramen för målbild avseende ledarskap i "Alingsås kommun - en mönsterarbetsgivare" (2015.269 KS) definieras att kommunen ska arbeta aktivt för att antalet medarbetare per chef ej överstiger 30 tillsvidareanställda. Aktiviteten kräver prioritering av resurser inom respektive förvaltning.

Beslut**Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:**

Förslaget anses besvarat.

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

§ 30 2017.621 KS

Förslag till kommunstyrelsen - Fokus på medborgardialog kring utveckling av Alingsås – Anita Brodén (L)

Ärendebeskrivning

Anita Brodén (L) har den 27:e september 2017, AU §150, lämnat följande förslag till kommunstyrelsen om medborgardialog:

att en processledare tillsätts för att involvera medborgare alltifrån skolelever till pensionärsorganisationer, från förtroendevalda till näringsliv och den civila sektorn i en medborgardialog och process kring utvecklingen av Alingsås.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 21 februari 2019 lämnat följande yttrande: Kommunfullmäktige i Alingsås antog den 28 mars 2012, § 59, riktlinjer för planerad medborgardialog i Alingsås. I kommunens flerårsstrategi 2019 - 2021, antagen av kommunfullmäktige 12 december 2018, § 226, har samtliga nämnder getts i uppdrag att stärka och utveckla demokratin, och i lämpliga former använda sig av medborgardialog. I kommunstyrelsens flerårsstrategi 2019-2021, antagen av kommunstyrelsen 4 februari 2019, §25 ges stabsavdelningen på kommunledningskontoret i uppdrag arbeta med att stärka och utveckla demokratin och i lämpliga former använda sig av medborgardialog. Med de uppdrag som givits i Alingsås kommuns flerårsstrategi 2019-2021 är förslaget beaktat.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:

Ärendet avslutas med hänvisning till kommunledningens yttrande.

2019-02-27

§ 31 2018.365 KS

Förslag till kommunstyrelsen - Ett etiskt ramverk mot korruption och otillåten påverkan (punkterna 1-4) - Stefan Svensson (KD)

Ärendebeskrivning

Stefan Svensson (KD) lämnade i skrivelse den 24 maj 2018 förslag till kommunstyrelsen om införande av riktlinjer mot mutor, korruption och jäv, en visselblåsarfunktion samt en gemensam värdegrund för politiker och tjänstemän. Förslaget omfattade även en stärkning och synliggörande av internkontrollarbetet i kommunen.

Kommunstyrelsen beslutade den 28 maj 2018, § 94, att lämna i uppdrag till kommunledningskontoret att bereda förslaget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade vid sammanträde den 15 augusti 2018, § 131, att återremittera ärendet till kommunledningskontoret för ytterligare beredning.

Beredning

Kommunledningskontoret har i skrivelse den 8 februari 2019 lämnat följande yttrande:

I flerårsstrategi för Alingsås kommun 2019-2021, antagen vid kommunfullmäktiges sammanträde den 12 december 2018, § 226, ges kommunstyrelsen i uppdrag att inrätta en visselblåsarfunktion, att ta fram en gemensam värdegrund samt att utveckla och förbättra styrningen i kommunkoncernen. Kommunstyrelsen godkände den 4 februari 2019, § 25, flerårsstrategi för kommunstyrelsen 2019-2021 i vilken ansvaret för ovan nämnda uppdrag tilldelas stabsavdelningen. Förslagen att införa en visselblåsarfunktion, gemensam värdegrund samt stärkning av internkontrollarbetet bör därför hanteras i samband med uppfyllande av uppdrag i flerårsstrategi för Alingsås kommun 2019-2021.

Flertalet kommuner samt Sveriges kommuner och landsting har riktlinjer om mutor, korruption och jäv vilket Alingsås kommun saknar. För att stärka arbetet mot korruption bör sådana riktlinjer tas fram.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen för beslut:

1. Förslag om att införa en visselblåsarfunktion, gemensam värdegrund samt att stärka internkontrollarbetet hanteras i samband med uppfyllande av uppdrag i flerårsstrategi för Alingsås kommun 2019-2021.
2. Kommunledningskontoret ges i uppdrag att ta fram riktlinjer mot mutor, korruption och jäv.

2019-02-27

§ 32 2019.130 KS

Råd för mänskliga rättigheter, förslag**Ärendebeskrivning**

Kommunfullmäktige beslutade 30 januari 2019, § 9 att ge kommunledningskontoret i uppdrag att inrätta ett råd för mänskliga rättigheter, som ersätter kommunala rådet för Funktionshinderfrågor.

Beslut**Arbetsutskottets beslut:**

Ärendet hänskjuts till kommunstyrelsen för beslut.

	Justerandes sign	Justerandes sign	Justerandes sign	Utdragsbestyrkande
--	------------------	------------------	------------------	--------------------

2019-02-27

§ 33 2019.117 KS

Motion angående införande av fri entré för pensionärer på Nolhaga simhall - Martin Lindberg (V)

Ärendebeskrivning

Martin Lindberg (V) har till kommunfullmäktige den 30 januari 2019, § 15 lämnat en motion om införande av fri entré för pensionärer till Nolhaga Parkbad med följande innehåll:

231 500 svenska pensionärer. Så många pensionärer i Sverige 2018 klassas som fattigpensionärer. Om inte åtgärder tas kommer den siffran öka enligt Pensionsmyndigheten. Inkomstgränsen i Sverige ligger på cirka 12.000 kr i månaden för att ligga i riskzon för fattigdom. Många äldre Alingsåsare lever under dessa socioekonomiska förhållanden. Samtidigt är kost och motion två viktiga faktorer för att skapa välmående och motverka sjukdomar hos äldre. Därför är det viktigt att skapa förutsättningar för att Alingsås pensionärer ges möjligheter till fysisk aktivitet, oavsett storleken på plånboken. Folkhälsan berör alla individer och samhällsklasser, men folkhälsan visar tydligt på Sveriges stora klassklyftor. Äldre personer som motioner regelbundet lever friskare och längre liv. Ur ett jämlikhetsperspektiv är det därför viktigt att undanröja de hinder som gör att pensionärer avstår från fysisk aktivitet. I arbetet för jämlik folkhälsa är tillgången till vår gemensamma simhall en viktig del. Därför anser vi i Vänsterpartiet att Nolhaga Parkbad bör bli en viktig del i Alingsåspensionärers fritid och motionerande. Göteborg är en kommun som redan har infört fri entré på kommunala simhallar för pensionärer fram till 14:00 på vardagar. Att erbjuda fri entré är en jämlikhetssatsning för att utjämna skillnader i hälsa och livsvillkor. Satsningen har som syfte att garantera att alla pensionärer får chansen till en bättre hälsa och lite mer pengar i plånboken. Förhoppningsvis skapar det även en samlingsplats för våra äldre medborgare där de kan umgås.

Vi yrkar därför till Alingsås kommunfullmäktige att:

Införa gratis entré på Nolhaga Parkbad på vardagar fram till kl 14.00 för pensionärer boende i Alingsås kommun.

Beslut

Arbetsutskottets beslut:

Motionen remitteras till kultur- och utbildningsnämnden.

Expedieras till

KUN

 Justerandes sign

Justerandes sign

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande