

2023-11-21

Plats och tid	Skräddaren kl. 14:00-17:10	Paragrafer	§§142-144
Beslutande	Jesper Nicoletti (S) Karin Johansson (S) Johan Larsson Utter (S) David Jerrestrand (M) Andreas Idén (L) Johan Fogelberg (C) Therese Lund (V) Linda Jonasson (S) ersätter Camilla Stensson (S) (vice ordförande) Anders Almén (S) ersätter Peter Dahlkvist (MP) Dennis Alvdén (M) ersätter Magnus Carlsson (M) Agneta Grange (SD) ersätter Gunilla Gomér (SD) Lennart Anderberg (C) ersätter Lady France Mulumba (KD) (ordförande)		
Övriga deltagare	Anna Ebbesson (Myndighetschef) Thomas Lenberg (Enhetschef) Sophia Cohen (Enhetschef bygglov) Peter Porss (Nämndsekreterare)		
Utses att justera	Jesper Nicoletti (S)		
Justeringens plats och tid	Protokollet justeras på distans.		
Sekreterare			
Ordförande	Lennart Anderberg (C)		
Justerande	Jesper Nicoletti (S)		

 Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på Alingsås kommuns digitala anslagstavla.

2023-11-21

- § 142 Val av ordförande för ärende Mjönäs 1:19 och Västerbodarna 1:36 på grund av jäv
- § 143 Mjönäs 1:19, strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus (2023-0543)
- § 144 Västerbodarna 1:36, strandskyddsdispens för anläggande av parkeringsplats (2023-0538)

2023-11-21

§ 142

Val av ordförande för ärende Mjönäs 1:19 och Västerbodarna 1:36 på grund av jäv**Ärendebeskrivning**

Lady France Mulumba (KD), David Skoog (KD) och Gunilla Gomér (SD) anmäler jäv på följande ärenden:

Mjönäs 1:19, strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus (2023-0543)

Västerbodarna 1:36, strandskyddsdispens för anläggande av parkeringsplats (2023-0538)

Eftersom varken ordförande eller vice ordförande är närvarande förrättas ett val av ordförande för dessa ärenden. Ordförandeskapet för valet hålls av Lennart Anderberg (C), den äldste av de som suttit längst i nämnden.

Beslut

Lennart Anderberg (C) väljs som ordförande för ärendena:

Mjönäs 1:19, strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus (2023-0543)

Västerbodarna 1:36, strandskyddsdispens för anläggande av parkeringsplats (2023-0538)

Paragrafen är justerad

2023-11-21

§ 143 2023.137 BMN

Mjönäs 1:19, strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus (2023-0543)

Ärendebeskrivning

Ansökan avser strandskyddsdispens för nybyggnad av fritidshus på fastigheten MJÖNÄS 1:19 (SVANSJÖVÄGEN 27).

Åtgärden har en storlek på ca 90 kvm placerat i befintlig trädgård.

Fastighetens areal är 2220 kvm. Avståndet mellan byggnaden och (den bakre) fastighetsgränsen är ca 6 m. Från byggnaden till stranden är det ca 235 meter.

Sökande avser att riva befintlig fritidshus och ersätta med ett nytt mer stabilt och aningen större på samma plats. Sökande har angett att "det är ingen större väg eller järnväg mellan tomten och stranden, men det finns en mindre väg och bebyggelse närmare stranden än vad är fråga om här."

Ändamålet med åtgärden är att få ett fritidshus som är mer anpassat för dagens behov och standard. Vidare framför sökande att tomten är omgiven av betesmarker med en hel del träd. Både lövträd och barrträd och att det är ett kuperat område som ligger relativt högt ovanför strandlinjen och det finns flera byggnader nedanför, närmare stranden.

Handläggaren har gjort syn på plats den 11 oktober 2023 och noterade då följande om lokaliseringen:

- Nuvarande markanvändning på platsen är mestadels etablerad trädgård omgiven av betesmarker.
- Infarten till tomten ligger i söder och har markerats med två äldre mjölkkanor. En bit in på tomten ser man en stenterrassering och på tomten växer träd och buskar.
- På tomten finns idag en huvudbyggnad som enligt historiska flygfoton uppförts någon gång innan 1960.
- Söder om huvudbyggnaden, vid infarten står en mindre, enkel komplementbyggnad.
- Tomten avgränsas i norr av ett enkelt staket.
- Längs den östra delen av tomten löper en stengårdsgård.
- I väster finns en bergsknalle, samt slutning som tydligt avgränsar tomten mot betesmarken nedanför.
- Vägen fram till tomten går från Svansjövägen.

Förutsättningar

Fastigheten ligger inte inom detaljplanerat område eller inom områdesbestämmelser.

Fastigheten ligger inom strandskyddat område för sjön Anten, utvidgat till 300 m. och inom riksintresse för natuvården, Anten – Mjörn.

För fastigheten finns inga tidigare registrerade dispenser eller bygglov. För fastigheten finns ingen tidigare beslutad tomtplatsavgränsning.

Enligt översiktsplanen för Alingsås kommun (laga kraft 2018-11-22) ligger den aktuella platsen inom ett sammanhängande område med värdefull natur och inom ett område med hög skyddsnivå för enskilda avlopp.

Bedömning

2023-11-21

Som särskilt skäl för strandskyddsdispens får enligt 7 kap 18 c § miljöbalken beaktas om den plats dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften. Bygg- och miljöavdelningen bedömer att dispensens skäl enligt punkt 1 föreligger.

Byggnaden har i detta fall placerats inom etablerad tomtplats och det finns därför ett särskilt skäl för strandskyddsdispens. Eftersom platsen idag utgörs av gräsmatta i en trädgård bedöms dispensen också förenlig med strandskyddets syften.

Då byggnaden placeras inom ianspråktagen tomtplats bedöms inte byggnaden påverka riksintresset för värdefull natur samt påverkan av växt- och djurliv bedöms inte förändras. Fastigheten är en bostadsfastighet om 2220 m² och hela fastigheten bedöms inte vara i anspråktagen som tomt då delar av fastigheten är betesmark/hagmark och tomtplatsen naturligt avgränsas av stengårdsgård i öster och bergsknalle med sluttning i väster. Se bilaga där tomtplatsavgränsningens utbredning är inritad.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet under sitt sammanträde 14 november, §104.

Beslut

Strandskyddsdispens ges för nybyggnad av fritidshus på fastigheten Mjönäs 1:19 vid sjön Anten, i enlighet med situationsplan/karta.

Den yta som får tas i anspråk som tomt är markerad på bifogad tomtplatsavgränsning.

Villkor

- Den södra tomtgränsen, vid infarten ska markeras med staket, mur eller häck.
- Den befintliga byggnaden ska rivs innan den nya uppförs.

Avgift

Avgiften för strandskyddsdispensen är 12 600 kr, i enlighet med taxa fastställd av kommunfullmäktige.

Faktura sänds separat.

Handlingar som ingår i beslutet

Situationsplan 2023-09-20

Tomtplatsavgränsning 2023-10-17

Upplysningar

Beslut om strandskyddsdispens upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.

Beslut om strandskyddsdispens medför inte rätt att påbörjas byggnadsarbetet innan bygglov och startbesked utfärdats.

Länsstyrelsen kan komma att överpröva beslut om strandskyddsdispens inom tre veckor från delgivning.

Beslutet om strandskyddsdispens och/eller avgiften kan överklagas. Se bilaga "Hur man överklagar".

Aktuella bestämmelser

Strandskyddet, som i grunden är en förbudslagstiftning, syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten, 7 kap. 13 § miljöbalken. Strandskyddet gäller vid

2023-11-21

havet, insjöar och vattendrag och omfattar land- och vattenområden intill 100 m från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd, 7 kap. 14 § miljöbalken. Strandskyddet kan dock vara upphävt eller utvidgat till maximalt 300 m från strandlinjen, 7 kap. 14 och 18 §§ miljöbalken. Inom ett strandskyddsområde får inte (1) nya byggnader uppföras, (2) byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (3) grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (4) åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, 7 kap. 15 § miljöbalken.

Om det finns särskilda skäl och om dispens är förenlig med strandskyddets syften kan strandskyddsdispens medges, 7 kap. 18 c-d och 26 §§ miljöbalken. I 7 kap. 18 f och 18 h §§ miljöbalken finns bestämmelser om fri passage för allmänheten, tomtplatsavgränsning och tidsbegränsning av dispensen. Beslut om strandskyddsdispens får enligt 16 kap. 2 § miljöbalken förenas med villkor.

Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet får man enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken endast beakta om det område som dispensen avser:

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,
5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Om prövningen gäller en dispens för att uppföra enstaka en- eller tvåbostadshus med tillhörande komplementbyggnader och andra åtgärder får man i stället beakta om huset eller husen avses att uppföras i anslutning till ett befintligt bostadshus (7 kap. 18 d § miljöbalken).

Jäv

Lady France Mulumba (KD), David Skoog (KD) och Gunilla Gomér (SD) anmäler jäv och deltar ej i handläggning och beslut i ärendet.

Expedieras till

Sökanden, Länsstyrelsen

Paragrafen är justerad

2023-11-21

§ 144 2023.132 BMN

Västerbodarna 1:36, strandskyddsdispens för anläggande av parkeringsplats (2023-0538)**Ärendebeskrivning**

Ansökan avser strandskyddsdispens för anläggande av parkeringsplats och vändplats på fastigheten Västerbodarna 1:36.

Ytan är tänkt att fungera som parkeringsplats och vändplats för framtida intilliggande bostadshus, där det idag finns ett fritidshus. Den för åtgärderna berörda ytan har en storlek på ca 10 x 20 meter.

Sedan tidigare så har det funnits en tillfartsväg och en mindre parkeringsyta på samma plats som ytan för den nu tänkta åtgärden. Parkeringsytan tillsammans med tillhörande tillfartsväg som leder fram till Blåkullavägen har iordningställt till sitt nuvarande utförande i samband med att Alingsås kommun drog fram ledningar för kommunalt vatten och avlopp i området. Åtgärderna var först tänkta att vara tillfälliga, därför gjorde Bygg- och miljöavdelningen i det skedet bedömning att strandskyddsdispens inte behövdes för åtgärderna då marken var tänkt att återställas efter att ledningarna var nedgrävda. Fastighetsägaren har dock nu som ambition att behålla befintlig utformning, varför strandskyddsdispens söks för åtgärderna. Sökanden avser öppna upp en ny körbar öppning i den stenmur som ligger direkt öster om bostadstomten. Dispens från biotopskyddet har hanterats och beviljats av Länsstyrelsen, i beslut utfärdat 2022-06-15, ärendenr 521-538-2022.

Handläggaren på Bygg- och miljöavdelningen har gjort syn på plats den 2023-09-07 och noterade då följande om lokaliseringen:

- Området vid parkeringsplatsen och vändplatsen utgörs i nuläget av en stor uppgrusad yta med mått på ungefär 15 x 20 meter.
- Tillfartsvägen mellan Blåkullavägen och den aktuella tomten har grusats upp och anslutningen till Blåkullavägen har ändrats för att möjliggöra en bättre lösning utifrån trafiksynpunkt.
- Det finns en stenmur i anknytning till tillfartsvägen och parkeringsplatsen som sannolikt är biotopskyddad.
- Tillfartsvägen och parkeringsplatsen går längsmed en mindre åker med en areal på ca 6 000 kvm.
- Inga särskilda naturvärden, skyddsvärda träd eller motsvarande noterades i anknytning till området för parkeringsplatsen och vändplatsen.

Vid prövning av ansökan om dispens från strandskyddsbestämmelserna får endast de sex särskilda skäl som anges i 7 kap. 18 § i miljöbalken beaktas. I detta fall åberopar sökanden dispensskäl 1 och dispensskäl 2, d.v.s. att det aktuella området redan tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften och att området är väl avskilt från område närmast strandlinjen genom en större väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering.

Förutsättningar

Fastigheten ligger inte inom detaljplanerat område eller områdesbestämmelser, men inom sammanhållen bebyggelse.

2023-11-21

Fastighetens storlek är totalt 21 264 kvm. Fastigheten ligger inom strandskyddat område för sjön Mjörn, där strandskyddet är utvidgat till 300 m. Från parkeringsytan till stranden blir avståndet ca 110 meter.

Enligt översiktsplanen för Alingsås kommun (antagen 2018-10-31) ligger fastigheten inom ett sammanhängande område med värdefull natur. Fastigheten ligger även inom ett område med hög skyddsnivå för enskilda avlopp.

För orten Västra Bodarna inklusive aktuell fastighet gäller en fördjupad översiktsplan (antagen av kommunfullmäktige 2014-03-26). Enligt den fördjupade översiktsplanen ligger tomten inom område R7, vilket innebär: "Område med stort rekreativvärde. Ingen ny bebyggelse."

Strandskyddsdispens för nybyggnation av bostadshus på intilliggande fastighet (Västerbodarna 1:500), till vilket parkeringsplatsen och vändplatsen är tänkt att tjäna, hanteras i separat ärende (LOV 2023-000425).

Bedömning

Bygg- och miljöavdelningen bedömer att dispensskäl enligt punkt 2 föreligger.

Området för parkeringsplatsen och vändplatsen bedöms vara väl avskilt från strandlinjen av befintlig bostadsbebyggelse med tillhörande tomtplatser. Bostadsfastigheterna väster om de tänkta åtgärderna bedöms medföra att det inte finns någon möjlighet att ta sig ner mot sjön utan att behöva ta en betydande omväg antingen norrut eller söderut. Åtgärden bedöms därför uppfylla förutsättningarna för dispensskäl nummer 2.

Det berörda området har tidigare bestått av en mindre parkeringsplats för intilliggande fritidshus och delvis av jordbruksmark. Området för åtgärderna bedöms inte ha några särskilda naturvärden, vilket även konstateras i Alingsås kommuns kommunekologs yttrande. Marken har tidigare delvis utgjorts av jordbruksmark. Jordbruksmark är skyddad enligt Miljöbalken, detta bedöms dock inte vara ett hinder för att ge strandskyddsdispens, då jordbruksmarksfrågan inte är en prövningsgrund i dispensprövningen.

I samband med de arbeten för ledningsdragning som har genomförts i området så har tillfartsvägen till den aktuella platsen förändrats till viss del, framför allt vid kopplingen till Blåkullavägen. Tillfartsvägens förändring bedöms dock inte dispenspliktig då den inte avhåller allmänheten från att vistas i området, samt att vägen inte väsentligt påverkar förutsättningarna för djur- eller växtlivet i området. Detta framgår även av kommunekologens yttrande i ärendet.

Yttranden

Alingsås kommuns kommunekolog har lämnat ett yttrande i ärendet, angående åtgärdernas påverkan på naturvärdena i området. Kommunekologen skriver i sitt yttrande att:

"Miljöskyddsensheten bedömer att tillfartsvägen, vändplatsen och uppställningsplatsen på fastigheten Västerbodarna 1:36 inte väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter. Miljöskyddsensheten bedömer att utökningen av vändplatsen/uppställningsplatsen har gjorts på brukningsvärd jordbruksmark."

Yttrandet i sin helhet biläggs denna skrivelse.

Arbetsutskottet har behandlat ärendet under sitt sammanträde 14 november, §105.

Beslut

Strandskyddsdispens ges för anläggande av parkeringsplats och vändplats på fastigheten Västerbodarna 1:36 vid sjön Mjörn, i enlighet med inlämnad situationsplan, se bilaga.

2023-11-21

Den yta som får tas i anspråk är begränsad till anläggningarnas yta på marken. Åtgärden medför inte att en tomtplats tillskapas eller påverkas, någon tomtplatsavgränsning redovisas därför inte i ärendet.

Avgift

Avgiften för strandskyddsdispensen är 12 600 kr, i enlighet med taxa fastställd av kommunfullmäktige. Faktura sänds separat.

Handlingar som ingår i beslutet

Ansökan om strandskyddsdispens 2023-09-11

Yttrande från kommunekolog 2023-10-06

Situationsplan 2023-10-24

Upplysningar

Beslut om strandskyddsdispens upphör att gälla om åtgärden inte har påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då beslutet vann laga kraft.

Länsstyrelsen kan komma att överpröva beslut om strandskyddsdispens inom tre veckor från delgivning.

Beslutet om strandskyddsdispens och/eller avgiften kan överklagas.

Se bilaga "Hur man överklagar".

Aktuella bestämmelser

Strandskyddet, som i grunden är en förbudslagstiftning, syftar till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten, 7 kap. 13 § miljöbalken. Strandskyddet gäller vid havet, insjöar och vattendrag och omfattar land- och vattenområden intill 100 m från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd, 7 kap. 14 § miljöbalken. Strandskyddet kan dock vara upphävt eller utvidgat till maximalt 300 m från strandlinjen, 7 kap. 14 och 18 §§ miljöbalken. Inom ett strandskyddsområde får inte (1) nya byggnader uppföras, (2) byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (3) grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (4) åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter, 7 kap. 15 § miljöbalken.

Om det finns särskilda skäl och om dispens är förenlig med strandskyddets syften kan strandskyddsdispens medges, 7 kap. 18 c-d och 26 §§ miljöbalken. I 7 kap. 18 f och 18 h §§ miljöbalken finns bestämmelser om fri passage för allmänheten, tomtplatsavgränsning och tidsbegränsning av dispensen. Beslut om strandskyddsdispens får enligt 16 kap. 2 § miljöbalken förenas med villkor.

Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om dispens från strandskyddet får man enligt 7 kap. 18 c § miljöbalken endast beakta om det område som dispensen avser:

1. redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. behövs för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vattnet och behovet inte kan tillgodoses utanför området,
4. behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,

2023-11-21

5. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.
- Om prövningen gäller en dispens för att uppföra enstaka en- eller tvåbostadshus med tillhörande komplementbyggnader och andra åtgärder får man i stället beakta om huset eller husen avses att uppföras i anslutning till ett befintligt bostadshus (7 kap. 18 d § miljöbalken).

Jäv

Lady France Mulumba (KD), David Skoog (KD) och Gunilla Gomér (SD) anmäler jäv och deltar ej i handläggning och beslut i ärendet.

Expedieras till

Sökanden, Länsstyrelsen

Paragrafen är justerad