

2022-04-05

Plats och tid	Bokö kl. 14:00-15:45	Paragrafer	§§30-36
Beslutande	Kent Perciwall (KD) (ordförande) Anton César (S) (vice ordförande) Annika Olofsson (S) Hugo Peterson (C) ersätter Heidi Hankanen Ångberg (C) Karin Schagerlind (M)		
Övriga deltagare	Helena Balte (Förvaltningschef) §30 Karin Berg (Verksamhetsutvecklare) §30		
Utses att justera	Anton César (S)		
Justeringens plats och tid	Protokollet justeras digitalt.		
Sekreterare	Karin Berg		
Ordförande	Kent Perciwall (KD)		
Justerande	Anton César (S)		

 Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits på Alingsås kommuns digitala anslagstavla.

Organ	Barn- och ungdomsnämndens arbetsutskott	
Sammanträdesdatum	2022-04-05	
Datum för anslags uppsättande	Datum för anslags nedtagande	
Förvaringsplats för protokollet	Barn- och ungdomskontoret	

2022-04-05

- § 30 Budgetuppföljningar 2022
- § 31 Nyckeltal personal och arbetsmiljö 2022
- § 32 Återkallande av tillstånd, Solkattens förskola, SKIB AB
- § 33 Plan för uppföljning av privata utförare
- § 34 Uppföljning enligt kostavtal
- § 35 Bevakning skolplikt och frånvaro lå 21/22
- § 36 Anmälningar om kränkande behandlingar läsåret 2021/2022

2022-04-05

§ 30 2022.044 BUN

Budgetuppföljningar 2022

Ärendebeskrivning

Enligt Alingsås kommuns styrmodellens anvisningar ska löpande uppföljning av nämndens ekonomi göras månadsvis. Vid befarade avvikelser jämfört med budget ska handlingsprogram för en budgetbalans beslutas och rapportering ske till nämnd och kommunstyrelse.

Beredning

Helårsprognosen per mars 2022 för det ekonomiska resultatet är beräknad som budgeterat resultat, det vill säga ett nollresultat och ingen förändring mot tidigare prognos. Flera enheter har vidtagit åtgärder enligt ekonomisk handlingsplan och har därmed kommit i ett bättre ekonomiskt läge inför året mot tidigare år. Som helhet är verksamheterna i ekonomisk balans under årets första två månader. Viss variation mellan enheterna förekommer och arbete med varje enhets organisation fortsätter.

Det riktade statsbidraget skolmiljarden finns med som ökad intäkt och möts av personalkostnad (3 706 tkr) och ökat bidrag till fristående huvudmän (700 tkr) i helårsprognosen. För Alingsås kommun är beloppet totalt 5 911 tkr och för barn- och ungdomsnämndens kommunala skolor är beloppet 4 406 tkr.

Kommunen har erhållit bidrag från försäkringskassan som kompensation för höga sjuklönekostnader under januari månad. För barn- och ungdomsnämndens verksamheter är intäkten 977 tkr vilket ökar prognosen både för intäkt och personalkostnad.

Under första delen av året har barn- och ungdomsnämnden fler barn och elever från annan kommun vilket ökar prognosen både för intäkt och personalkostnad med 800 tkr.

Lokalhyran minskar i och med att tillfälliga paviljonger Stocken och Nollhaga förskola inte längre är kvar. Direktkostnader för lokalanpassningar ökar mot budgeterat.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till beslut: Barn- och ungdomsnämnden godkänner budgetuppföljning per mars 2022

2022-04-05

§ 31 2022.074 BUN

Nyckeltal personal och arbetsmiljö 2022

Ärendebeskrivning

Som en del av barn- och ungdomsnämnden systematiska arbetsmiljöarbete redovisar förvaltningen två gånger per år nyckeltal för personal och arbetsmiljö för förvaltningens verksamheter. Vid senaste rapporteringen 2021-11-16 redovisade förvaltningen genomförda insatser, analys av dessa samt insatser som identifierats för fortsatt arbete med att förbättra arbetsmiljön, sjukfrånvaron och andra nyckeltal inom området.

Beredning

Barn- och ungdomsförvaltningen följer ett antal nyckeltal för personal och arbetsmiljö inom ramen för det systematiska arbetsmiljöarbetet. Ett urval av dessa redovisas i en särskild skrivelse som biläggs tjänsteskrivelsen. Den bilagda rapporten är indelad i områdena arbetsbelastning, tillbud samt sjukfrånvaro. Sjukfrånvaro redovisas och analyseras förvaltningsövergripande men också med utgångspunkt från valda yrkesgrupper, och verksamheter och utifrån ålder. Sjukfrånvaron jämförs med övriga kommuner i regionen. Förvaltningen redovisar också aktuella nyckeltal i fråga om sjukdomsorsaker och sjukdomstyper. Därtill redovisas genomförda åtgärder samt vilka ytterligare insatser som planeras.

Sjukfrånvaro i förskola och skola

Barn- och ungdomsförvaltning konstaterar att den totala sjukfrånvaron har sjunkit 2021 jämfört med 2020. Det är intervallerna dag 1-14 och dag 15-59 som har sjunkit, medan dag 60 eller mer har ökat. Ökningen av dag 60 eller mer har skett inom verksamhetsområdena förskola och fritidshem, medan den har sjunkit inom grundskola.

I analysen av sjukfrånvaron har förvaltningen följt upp sjukdomsorsaker och sjukdomstyper i de rehabiliteringsärenden som upprättas till följd av frånvaro. Förvaltningen kan då konstatera att den största andelen inte är arbetsrelaterad och att det finns en högre andel pågående rehabiliteringsärenden i förskolan jämfört med övriga verksamheter, vilket troligen beror på att det är ett yrke som innebär nära kontakt med yngre barn. Vid jämförelse med hela GR ligger Alingsås kommun något lägre 2021 i jämförelse med 2020, övriga kommun ligger ännu lägre 2021 jämfört med 2020. Alingsås kommun har en sjukfrånvaro straxt över genomsnittet för kommunerna i Göteborgsregionen.

Tillbud och arbetsbelastning

Antalet tillbud är fler 2021 än 2020. Detta bedömer förvaltning beror på det målinriktade arbetet med att stärka det systematiska arbetsmiljöarbetet. Ett högt antal tillbud leder till större möjlighet att förebygga skador. Antalet skador med frånvaro är högre än föregående år, det är till största del exponering av smitta covid-19 som ligger bakom ökningen.

Insatser

Barn- och ungdomsförvaltningen har arbetat för att minska arbetsbelastningen, öka möjligheten till återhämtning och sänka sjukfrånvaron bland annat genom ett närvarande, aktivt och tydligt ledarskap ifrån chef som skapar förutsättningar för och möjliggör

2022-04-05

delaktighet, engagemang och samverkan från medarbetarna. Studier inom arbetsmiljö och organisation visar på att ledarskapet är avgörande för en hållbar organisation rörande arbetet med systematiskt arbetsmiljöarbete. När förvaltningen identifierade friskfaktorer aktivt, systematiskt och arbetar långsiktigt har organisationen stor chans att skapa en god arbetsmiljö och minska sjukfrånvaron.

Barn- och ungdomsförvaltning har utifrån nuläget analyserat och identifierat följande insatser, både sådana som ska fortgå och nya insatser:

- Insatser riktade mot chefs- och ledarskap
- Fortsatt arbete med ledarskapsutveckling för att utveckla hållbara organisationer.
- Planerad chefshandledning för samtliga chefer i syfte att stödja och stärka ledarskapet.
- Alingsås kommuns centrala ledarutvecklingsprogram som syftar till att stödja chefer att utveckla sitt personliga ledarskap
- Arbetsmiljöinsatser, gentemot chef men även tillsammans med chef för personal
- Förstärkt arbete med systematiskt arbetsmiljöarbete för hela förvaltningen.
- Utveckla systematiskt arbetsmiljöarbete med stöd av nytt samverkansavtal.
- Medarbetaröverenskommelser och chefsöverenskommelser
- Arbete med social och organisatorisk arbetsmiljö genom revidering av handlingsplaner framtagna utifrån 2019 års medarbetarenkät samt uppföljning av densamma under helår.
- Rehabiliteringsrutinen "Från frisk till frisk" i syfte att öka frisknärvaron.
- Rutinen "Tillbud och arbetsskador" i syfte att öka det aktiva arbetet tillsammans kring arbetsmiljön.
- Arbetsmiljöutbildning för chefer centralt och lokalt på förvaltningen som utformas utifrån behov som syftar till att öka kunskap och engagemang i arbetsmiljöfrågorna hos såväl chefer som personal.
- Implementering av det digitala systemet OPUS.
- Fortsatt stöd till chefer i personal- och arbetsmiljörelaterade frågor av HR-partner för en professionell och rättssäker hantering.
- Riktad utbildning till elevassistenter.
- Fördjupad kartläggning av förskolan

Beslut

Arbetsutskottets förslag till beslut: Redovisningen godkänns.

2022-04-05

§ 32 2021.308 BUN

Återkallande av tillstånd, Solkattens förskola, SKIB AB

Ärendebeskrivning

Barn- och ungdomsnämnden har ansvar för att kontrollera att de fristående förskolorna i kommunen bedrivs i enlighet med skollagen (2010:800) och läroplan för förskolan. Enligt 26 kap. 4 § skollagen har en kommun tillsyn över förskolor vars huvudman kommunen har godkänt enligt 2 kap. 7 §, andra stycket skollagen.

Solkattens förskola i Sollebrunn med huvudman SKIB AB har under flera år inte uppfyllt de förelägganden kring systematiskt kvalitetsarbete som kommunen utfärdat. Barn och ungdomsförvaltningen föreslår därför återkallande av tillstånd då tidigare föreläggande inte följts och huvudmannen inte möter de krav rörande erfarenhet, insikt, ekonomiska förutsättningar eller lämplighet för bedrivande av verksamhet som skollagen 2 kap 5-6 §.

Ärendet behandlades av barn- och ungdomsnämnden 2021-10-19 som beslutade att återremittera ärendet till förvaltningen. Barn- och ungdomsnämnden beslutade att ett nytt tillsynsbesök skulle genomföras, att huvudmannen skulle erbjudas att lämna in dokumentation för vidtagna åtgärder och att förvaltningens utredning som ligger till grund för bedömningen därefter uppdateras.

Beredning

Beskrivning av förvaltningens tillsyn och barnkonsekvensanalys framgår av bilagd skrivelse. Vid uppdaterad tillsyn som genomförts enligt barn- och ungdomsnämndens beslut konstaterar förvaltningen att huvudmannen för Solkattens förskola, SKIB AB har kvarstående brister vad gäller systematiskt kvalitetsarbete. Efter upprepade förelägganden kring huvudmannens arbete med systematiskt kvalitetsarbete konstaterar förvaltningen följande:

Huvudmannen saknar fortsatt i centrala delar den insikt i förutsättningarna som krävs och som följer med ett godkännande att bedriva utbildning inom skolväsendet.

Flera av bristerna har förelegat under lång tid och huvudmannen har vid flera tillfällen förelagts att vidta åtgärder.

I detta avseende har huvudmannen under en längre tid bedrivit en verksamhet i strid med gällande lagstiftning. Huvudmannens tillstånd att bedriva utbildning inom skolväsendet vilar på huvudmannens förutsättningar att följa bestämmelserna för utbildningen.

Förvaltningens bedömning är att det finns skäl för återkallande av tillstånd att bedriva förskola för SKIB AB med stöd i Skollagen 26 kap. 13 § då tidigare föreläggande inte följts och utifrån Skollagens 26 kap. 14 § då huvudmannen inte möter de krav rörande erfarenhet, insikt, ekonomiska förutsättningar eller lämplighet för bedrivande av verksamhet enligt skollagen 2 kap 5-6 §.

2022-04-05

Beslut

Arbetsutskottets förslag till beslut: Med stöd i skollagen 26 kap, 13 § samt 2 kap, 5 § återkallar barn- och ungdomsnämnden SKIB AB:s rätt att bedriva förskola enligt skollagen. Återkallandet gäller från och med den 8 augusti 2022.

Reservation

Hugo Peterson (C) reserverar sig mot beslutet.

Expedieras till

SKIB AB

2022-04-05

§ 33 2022.072 BUN

Plan för uppföljning av privata utförare

Ärendebeskrivning

Kommuner har enligt kommunallagen möjlighet att lämna över verksamhet till privata utförare. Kommunen är dock fortfarande ansvarig gentemot medborgarna för dessa verksamheter på samma sätt som för verksamhet som bedrivs i egen regi. Kommunen ska därför kontrollera och följa upp verksamhet som genom avtal lämnats över till privata utförare och i avtalen tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn.

För Alingsås kommun har kommunfullmäktige beslutat om ett program med mål och riktlinjer för kommunala angelägenheter som utförs av privata utförare på uppdrag av kommunen. Programmet syftar till att stärka uppföljning och kontroll av privata utförare samt att öka allmänhetens insyn i privata utförarens verksamhet. I programmet anges att varje nämnd och styrelse utifrån detta program ska utarbeta en plan för när och på vilket sätt uppföljning och kontroll av avtal med privata utförare ska ske under året. Resultat och uppföljning kommuniceras med medborgarna. En samlad uppföljning av den totala verksamheten utförd av privata utförare redovisas i nämndens eller styrelsens årsrapport.

Beredning

De privata utförare som omfattas av ovan program och plan för privata utförare är den verksamhet som kommunen upphandlar inom alla verksamhetsområden som riktar sig till och rör medborgarna. Det omfattar verksamheter som utgör en kontinuerlig verksamhet inom nämndens verksamhetsområde, alternativt att tjänsterna utnyttjas återkommande med regelbundenhet. Avtal där kommuner avropar tjänster för enskilda tillfällen omfattas inte. Programmet omfattar inte fristående skolor och förskolor eftersom de är egna huvudmän för verksamheten och är reglerade genom tillståndsgivning.

En vägledning vid identifiering av utförare som ska följas upp inom programmet är att den verksamhet som riktar sig till medborgarna också i relativt stor utsträckning utvärderas av medborgarna, det vill säga att leverans av tjänsten inte främst kontrolleras och utvärderas av en kommunal motpart innan den kommer medborgarna till del.

Barn- och ungdomsförvaltningen har identifierat att skolskjuts i form av skolbuss och taxi, lokalvård och kost ingår i nämndens ansvar vad gäller uppföljning och insyn.

För uppföljning av kostverksamheten har nämnden sedan tidigare beslutat om att uppföljning ska ske årligen i inom ramen för ett särskilt ärende i mars eller april månad. Vad gäller uppföljning av skolskjuts och lokalvård föreslår förvaltningen att uppföljning sker i årsbokslut.

Förslag till beslut på sammanträdet

Förvaltningen föreslår förslag till beslut: Förslag på uppföljning godkänns.

2022-04-05

Beslutsgång på mötet

Anton César föreslår följande förslag till beslut "Plan för privata för uppföljning av privata utförare godkänns".

Ordförande ställer förvaltningens förslag mot Anton César (S) förslag och finner bifall för Anton César (S) förslag som arbetsutskottets förslag till beslut.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till beslut: Plan för privata för uppföljning av privata utförare godkänns.

Expedieras till

Ekonomiavdelningen kommunledningskontoret

2022-04-05

§ 34 2022.055 BUN

Uppföljning enligt kostavtal

Ärendebeskrivning

Barn- och ungdomsnämnden ansvarar för att erbjuda skolmåltider enligt skollagen 2010:800). I Alingsås kommun är måltider i förskola och skola en upphandlad tjänst som utförs av privat utförare. I Alingsås kommun har kostenheten ansvar för uppföljning av ställda krav i avtalet.

Alingsås kommun har ett program för uppföljning av privata utförare antaget av kommunfullmäktige 2021-10-27 § 216. Barn- och ungdomsnämnden ansvarar för att upprätta en plan för, samt följa upp, utförare som nämnden själv har avtal med. För kommungemensamma avtal, liksom kostavtalet, ansvarar kommunstyrelsen. Kostenheten har påbörjat arbetet med att säkerställa uppföljningen till kommunstyrelsen inför årsbokslutet 2022.

I aktuellt ärende följer barn- och ungdomsnämnden ett urval av de uppföljningskriterier som avtalet avser som är av intresse för nämndens verksamhetshet.

Beredning

Sedan 4 januari 2022 har Alingsås kommun nytt kostavtal och ny leverantör. Det nya avtalet utgår från tidigare avtal men har i delar utvecklats och förtydligats för att säkerställa förväntad leverans av måltidernas kvalitet.

För att följa kostverksamheten har barn- och ungdomsnämnden sedan tidigare beslutat att uppföljning ska ske en gång om året. Då kostavtalet är nytt från och med 2022 kan uppföljning ske först 2023. Förvaltningen föreslår följande områden för årlig uppföljning:

- Svinmätning lunch, per verksamhetsform
- Redovisning av statistik för följande nyckeltal, per verksamhetsform för
- Ekologiska produkter, Andel i procent
- Närproducerade produkter, andel i procent
- Antal serverade portioner fördelat på kategorierna kött, fisk, fågel, vegetariskt
- Mat lagad från grunden
- Utförda kvalitetsmätningar, såsom besök och provsmakning i matsalar, elevenkät, matråd
- Inkomna avvikelser rörande mat och måltid
- Uppföljning av option utveckling
- Förändringar i kostverksamheten, exempelvis större menyförändringar, särskilda projekt

Vidare avser förvaltningen att redovisa planerade åtgärder och utvecklingsarbeten för kommande period.

2022-04-05

Beslut

Arbetsutskottets förslag till beslut: Barn- och ungdomsnämnden beslutar om årlig uppföljning enligt förvaltningens förslag.

2022-04-05

§ 35 2021.311 BUN

Bevakning skolplikt och frånvaro lå 21/22

Ärendebeskrivning

Alla barn som är bosatta i Sverige omfattas av skolplikt (7 kap. 2§ skollagen). Skollagen undantar de barn som visserligen räknas som bosatta i Sverige men som rent faktiskt varaktigt vistas utomlands. Elever som avser att tillfälligt bosätta sig utomlands kan ansöka om att fullgöra skolplikten på annat sätt. Skolplikten inträder höstterminen det kalenderår då barnet fyller sex år.

Enligt skollagen ska varje huvudman inom skolväsendet på huvudmannanivå kontinuerligt planera, följa upp och utveckla utbildningen. Som en del i det systematiska kvalitetsarbetet följer skolorna inom barn- och ungdomsförvaltningen kontinuerligt alla elevers närvaro. När en elev har upprepade eller längre frånvaro ska rektorn starta en utredning (7 kap. 19§ skollagen). När en utredning om en elevs frånvaro har inletts ska rektorn se till att frånvaron snarast anmäls till huvudmannen. Utifrån vad utredningen visar beslutar sedan rektor om en handlingsplan att arbeta utifrån för att främja elevens närvaro.

I detta ärende redogör barn- och ungdomsförvaltningen för antalet pågående handlingsplaner för att motverka problematisk skolfrånvaro och antalet elever som beviljats att fullgöra skolplikt på annat sätt.

Beredning

Barn- och ungdomsförvaltningen arbetar utifrån dokumentet "Riktlinje för att främja närvaro och följa upp frånvaro". Det är en förvaltningsgemensam riktlinje som kompletteras med lokala rutiner på respektive skola. Arbetet med att främja närvaro börjar i förskolan där också grunden till samverkan med vårdnadshavare läggs. Insatser för att skapa ett gott klimat där barn och elever känner sig trygga, mår bra och trivs i förskola och skola ska rikta sig till alla. I skolan kompletteras arbetet med ytterligare förebyggande insatser riktat till elever som riskerar att hamna i omfattande frånvaro. Respektive skola arbetar aktivt med insatser för att främja elevers närvaro, det kan ske i samverkan med andra aktörer t.ex. inom ramen för SAMLA, Samtidigt eller BUS-samverkan.

Enligt riktlinje för att främja närvaro och följa upp frånvaro ska frånvaroutredning påbörjas då en elev har 15% frånvaro eller tidigare om oro föreligger. Initialt handlar det om att ta kontakt med vårdnadshavarna och uppmärksamma dem på att frånvaron är högre än vad som förväntas. Sker ingen förändring inom två veckor inleds en frånvaroutredning.

Det finns många anledningar till att en elev kan ha en frånvaro på över 15%, längre sjukdomsperioder så som influensa eller en semesterresa är vanliga orsaker och därför i regel inte är en källa till oro. Det är först steget efter det som en frånvaroutredning genomförs och det är i frånvaroutredning som det senast avgörs huruvida det är aktuellt med en handlingsplan eller ej.

2022-04-05

Antal pågående handlingsplaner utifrån upprättade frånvaroutredning (per 2022-03-18)

	Antal, totalt	Antal, flickor	Antal, pojkar
F-3	7	4	3
4-6	37	21	16
7-9	44	28	16
Totalt F-9	88	53	35

Antal avslutade och nya handlingsplaner

5 avslutade handlingsplaner och 13 nya handlingsplaner upprättades perioden 2022-02-18 till 2022-03-18.

Elever som fullföljer skolplikt på annat sätt

Inga elever fullgör skolplikten på annat sätt under perioden 2022-02-18 till 2022-03-18.

Jämförelse över tid

I bilagan till tjänsteskrivelsen redogörs för utvecklingen av antalet pågående, nya och avslutade handlingsplaner över tid.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till beslut: Redovisningen godkänns.

2022-04-05

§ 36 2021.293 BUN

Anmälningar om kränkande behandlingar läsåret 2021/2022**Ärendebeskrivning**

Enligt skollagen 2010:800, 6 kap 10 §, ska varje enskilt fall av kränkande behandling av barn eller elev anmälas av rektor till huvudmannen (Barn- och ungdomsnämnden). Personalens skyldighet att anmäla gäller alla händelser som kan vara kränkande behandling, trakasserier eller sexuella trakasserier. Personalen ska inte göra någon värdering av hur allvarlig en händelse är innan de gör anmälan till rektorn. Rektorn ska i sin tur inte göra någon värdering innan hen anmäler vidare till huvudmannen. Anmälan ska göras skyndsamt.

Beredning

Efter anmälan om kränkande behandling ska händelsen utredas. Ansvaret för att utreda är delegerat till respektive rektor som avgör hur och av vem utredningen genomförs. Syftet är att samla in tillräckligt med information och kunskap om situationen för att kunna bedöma om barnet eller eleven har blivit utsatt och vilka åtgärder som i så fall måste genomföras för att få stopp på kränkningarna. Utredningens storlek och genomförande anpassas till det enskilda fallet. Om ett barn eller en elev har blivit utsatt för kränkande behandling ska åtgärder skyndsamt vidtas. De ska leda till att kränkningarna upphör. Vilka åtgärder som behövs beror på vad utredningen visar. Anmälan, utredning, åtgärder och uppföljning dokumenteras i särskild tjänst "KB-process" där såväl huvudman som förskole- och skolenhet kan följa och analysera de anmälningar som upprättas.

Under perioden 22-03-15 till 22-03-29 har 49 anmälningar inkommit. I bilaga redovisas ytterligare statistik för pågående och avslutade ärenden.

Beslut

Arbetsutskottets förslag till beslut: Redovisningen godkänns.