

Sammanträde med Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott

Tid: 2020-10-13, kl. 14:00

Plats: Sparbankssalen, Utbildningens hus

Eva-Lotta Pamp (M),
Ordförande

Elisabet Möller,
Sekreterare

Ärendelista

1. Information och överläggningar

- A/ Årlig grundläggande granskning 2020
- B/ Ökat inflytande inom äldreomsorgen och funktionsstöd
- C/ Boende för barn och ungdomar enligt LSS
- D/ Utökat antal platser på äldreboende - LOU
- E/ Utökat antal platser på LSS-boende - LOU
- F/ Ändrade sammanträdestider vård- och omsorgsnämnden 2020
- G/ Förvaltningschefens information
- I/ Anmälan av delegationsbeslut i löpnummerordning

2. Ökat inflytande inom äldreomsorgen och funktionsstöd, 2020.294 VON

3. Boende för barn och ungdomar enligt LSS, 2020.295 VON

4. Utökat antal platser på äldreboende - LOU, 2020.296 VON

5. Utökat antal platser på LSS-boende - LOU, 2020.297 VON

6. Ändrade sammanträdestider vård- och omsorgsnämnden 2020,
2020.282 VON

Ökat inflytande inom äldreomsorgen och funktionsstöd

2

2020.294 VON

Datum: 2020-10-08
Handläggare: Anita Hedström
Direktnr:
Diariennr: 2020.294 VON

Vård- och omsorgsnämnden

Ökat inflytande inom äldreomsorgen och funktionsstöd

Ärendebeskrivning

Det finns inte längre en politisk majoritet i Alingsås kommun för att införa lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) inom kommunens äldreboenden eller annan verksamhet inom nämndens ansvarsområde varför nämndens beslut om att införa LOV inom särskilt boende för äldre behöver ses över.

Gällande hemtjänsten finns i nuläget inga tankar på att gå ifrån det fattade beslutet om LOV utan det ligger kvar.

Intentionen i LOV är fri etableringsrätt för utbyggnad av boende och/ eller verksamhet med stora valmöjligheter för våra brukare.

Brukarna i Alingsås kommun kan utan LOV erbjudas större valfrihet genom att attraktiviteten i de kommunala boendena höjs och möjligheterna att välja utökas om de kommunala boendena inte är likriktade. Variationerna mellan boendena kan i högre grad tillgodose brukarnas olika önskemål.

Förvaltningens yttrande

Förvaltningen fick ett muntligt uppdrag under vård- och omsorgsnämndens sammanträde den 21 september 2020 att utreda och ta fram möjligheter att utanför LOV kunna erbjuda våra brukare ett ökat självbestämmande gällande sitt boende.

Förvaltningen ska profilera boendena på olika sätt så att valfriheten ökar. Skillnaderna ska marknadsföras och profilera boendena i på kommunens via hemsida och i broschyrer.

Uppdraget innebar också att förvaltningen ska tydliggöra informationen om möjligheten att flytta om man inte är nöjd med det boende som först erbjudits.

Enligt nu gällande rutiner för plats på särskilt boende för äldre har en brukare som erbjuds ett boende två alternativ, att acceptera det alternativ som erbjuds för att sedan stå på väntelista för byte till annat boende eller tacka nej. Om en brukare tackat nej två gånger tas personen bort ur kön och får ansöka igen.

För en brukaren som bor på korttidsboende ska inflyttning till erbjuden lägenhet ske inom tre dagar annars förlorar brukaren sin korttidsplats.

Redan i dag har kommunens särskilda boenden för äldre olika inriktningar och förutsättningar. De har bland annat olika geografiska lägen, olika sammansättning av lokaler och verksamhet samt är olika stora. Självklart kan ytterligare större och mindre skillnader införas efter inventering av önskemål och möjligheter.

Ekonomisk bedömning

Ärendet innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden beslutar att upphäva vård- och omsorgsnämndens beslut om att införa LOV i Alingsås kommun från den 18 november 2019 (§97 2019.282 VON).

2. Vård- och omsorgsnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningen att se över möjligheterna att ge äldre och personer med stöd enligt LSS ett ökat självbestämmande gällande deras boende.

Beslutet ska skickas till

Kommunstyrelsen

Förvaltningen

Anita Hedström
Förvaltningschef

Boende för barn och
ungdomar enligt LSS

3

2020.295 VON

Datum: 2020-10-08
Handläggare: Anita Hedström
Direktnr:
Diariernr: 2020.295 VON

Vård- och omsorgsnämnden

Boende för barn och ungdomar enligt LSS

Ärendebeskrivning

Vård- och omsorgsnämndens arbetsutskott har fattat beslut om en insats om bostad med särskild service för barn eller ungdomar enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) 9 § p.8 för en brukare. Idag har inte förvaltningen denna typ av boende att erbjuda inom befintlig verksamhet.

Enligt Socialstyrelsen ska en bostad med särskild service för barn eller ungdomar enligt 9 § p.8 LSS syfta till en kompletterande varaktig uppväxtmiljö, som mer eller mindre kompletterar föräldrahemmet under barnets uppväxt. Bostaden bör vara utformad som en vanlig bostad och fungera så hemlikt som möjligt.

Genom att verkställighet kan ske på hemmaplan undviks behovet av att köpa dyr extern placering. Brukaren och dennes anhöriga gagnas också av att insatsen kan verkställas i geografisk närhet.

Ekonomisk bedömning

Förvaltningen verkställer idag ett SOL-beslut för samma brukare på uppdrag av Socialförvaltningen. Det verkställs i en lägenhet som rymmer vardagsrum och kök i ett samt ett sovrum. Förvaltningen föreslår att starta boendet i befintlig lägenhet förutsatt att det godkänns av Inspektionen för vård och omsorg (IVO). På sikt behöver boendet flytta till anpassade lokaler där det finns utrymme för två till fyra brukare och personal.

Kostnader för pågående verkställighet uppgår till cirka 2,8 miljoner kronor per år, en genomsnittligt kostnad på 234 000,-/månad. Förutsatt att verkställigheten sker i samma omfattning även fortsättningsvis bedöms kostnaden uppgå till motsvarande belopp.

Förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämnden beslutar att ge förvaltningen i uppdrag att starta en bostad med särskild service för barn eller ungdomar enligt 9 § p.8 LSS.

Beslutet ska skickas till

Förvaltningen

Anita Hedström
Förvaltningschef

Åsa Wallin
Avdelningschef, avd för funktionsstöd

Utökat antal platser på
äldreboende - LOU

4

2020.296 VON

Datum: 2020-10-08
Handläggare: Anita Hedström
Direktnr:
Diariennr: 2020.296 VON

Vård- och omsorgsnämnden

Utökat antal platser på äldreboende - LOU

Ärendebeskrivning

Det finns inte längre en politisk majoritet i Alingsås kommun för att införa lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) inom kommunens äldreboenden eller annan verksamhet inom nämndens ansvarsområde. Därav behöver nämndens beslut om att införa LOV inom särskilt boende för äldre behöver ses över.

Det finansiella läget medför att kommunens möjligheter att projektera och bygga i egen regi via Alingsås hem är begränsat. Detta innebär att kommunen behöver hitta andra möjligheter att öka tillgången på äldreboendeplatser och platser på bostad med särskild service för LSS-gruppen.

Enligt befolkningsprognosen behöver kommunen utöka med ca 80 äldreboendeplatser till 2022 och med ytterligare 60 platser till 2026, om inga andra förändringar görs.

Genom att använda lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) finns möjligheter att upphandla boendeplatser genom blockförhyrning (abonnemang) av ett antal platser.

Upphandlingen skulle omfatta platser i äldreboende, dit Alingsås kommun kan erbjuda enskild brukare plats, efter att beslut om insatsen fattats av kommunens biståndshandläggare.

Konkurrensutsättning är en förutsättning för LOU och innebär att utföraren eller ett konsortium av utförare svarar för tomt, byggande, drift och finansiering av lägenheter och lokaler för det särskilda boendet. För att investeringen ska gå ihop behöver avtalstiden vara längre än förvaltningen tidigare haft på sina LOU upphandlingar.

En ersättning utgår för de blockförhyrda platserna. I övrigt erlägger kommunen ersättning för eventuella tillkommande platser efter överenskommelse.

Beredning

Förvaltningen tar tillsammans med kommunens upphandlingsenhet fram ett upphandlingsunderlag som presenterar på vård- och omsorgsnämnden i november.

Ekonomisk bedömning

Beslutet påverkar vård- och omsorgsnämndens ekonomi först 2023 och framåt när nya boende platser tas i bruk.

Förslag till beslut

Vård och omsorgsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att gå vidare med upphandling av äldreboende enligt LOU (lag om offentlig upphandling) och presentera ett underlag till upphandling på vård- och omsorgsnämnden i november.

Beslutet ska skickas till
Förvaltningen
Kommunstyrelsen

Anita Hedström
Förvaltningschef

Utökat antal platser på LSS-
boende - LOU

5

2020.297 VON

Datum: 2020-10-08
Handläggare: Anita Hedström
Direktnr:
Diariennr: 2020.297 VON

Vård- och omsorgsnämnden

Utökat antal platser på LSS-boende - LOU

Ärendebeskrivning

I vård- och omsorgsnämndens lokalförsörjningsplan kan utläsas att det är brist på boende för personer med funktionsvariationer som omfattas av personkretstillhörighet enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Vidare framgår det att ett nytt boende behöver startas ungefär vartannat år för att tillgodose behovet av bostad med särskild service (BMSS).

I dag är det 13 personer i kö till BMSS. Om inte förvaltningen kan tillgodose behovet av plats på BMSS inom rimlig tid (6-12 månader) efter beslut är fattat, kan inspektionen för vård och omsorg (IVO) ansöka om utdömande av särskild avgift hos förvaltningsrätten, så kallat vite, på upp till 1 mkr per år och plats.

Det finansiella läget medför att kommunens möjligheter att projektera och bygga i egen regi via Alingsåshem är begränsat. Detta innebär att kommunen behöver hitta andra möjligheter att öka tillgången på BMSS.

Kungsängen

Vård- och omsorgsnämnden har fått erbjudande att ta över Kungsängens gruppboende från Socialnämnden. Verksamheten i deras regi kommer under hösten 2020 att avvecklas.

Vård- och omsorgsnämnden kan då starta två gruppboendestäder med fyra platser i varje. I anslutning till lägenheterna finns gemensamhetsutrymmen. Kostnaden för lokalerna är 600 tkr i hyra med tillkommande driftskostnader på ca 800 tkr per plats, totalt 7 mkr per år. Om nämnden fattar beslut om uppstart av ett BMSS i lokalerna så övergår hyran till vård- och omsorgsnämnden den 1 december 2020 och boendet kan öppna under första kvartalet 2021.

Kvarnbacken

Efter beslut i vård- och omsorgsnämnden pågår projektering av byggnation av ett serviceboende om 8 platser i Alingsåshems regi på Kvarnbackentomten med inflyttning i början av 2023.

Ytterligare boendeplatser

I vård- och omsorgsnämndens budget har förvaltningen ett uppdrag att presentera fler verksamheter som kan vara aktuella för lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV). Det finns inte längre en politisk majoritet i Alingsås kommun för att införa LOV varför andra möjligheter för att öka tillgången på platser på BMSS behöver tas fram.

Genom att använda lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU) finns möjligheter att upphandla boendeplatser genom blockförhyrning (abonnemang) av ett antal platser.

En förutsättning för att använda LOU är att utföraren eller ett konsortium av utförare svarar för tomt, byggande, drift och finansiering av lägenheter och lokaler för det särskilda boendet.

Upphandlingen skulle omfatta platser i BMSS, dit Alingsås kommun kan erbjuda enskild brukare plats, efter att beslut fattats av kommunens handläggare

Ekonomisk bedömning

Vård- och omsorgsnämnden får 2021 ökade kostnader för ett BMSS på Kungsängen med 7 mkr. Uppstarten medför att kostnader för eventuellt vite uteblir.

Förslag till beslut

1. Vård- och omsorgsnämnden beslutar att ta över lokalerna på Kungsängen från Socialnämnden den 1 december 2020 och starta två gruppboenden om 4 platser under första kvartalet 2021.
2. Vård- och omsorgsnämnden beslutar att ersätta målet i budget 2020 gällande att presentera fler verksamheter som kan omfattas av LOV (lag om valfrihetssystem) med ett uppdrag att skapa fler boendeplatser genom upphandling enligt LOU (lag om offentlig upphandling).
3. Vård- och omsorgsnämnden ger förvaltningen i uppdrag att ta fram ett förslag på ett upphandlingsunderlag för boende med särskild service enligt LSS (BMSS) enligt LOU (lag om offentlig upphandling) och presentera det på vård och omsorgsnämnden i december.

Beslutet ska skickas till

Socialförvaltningen

Anita Hedström
Förvaltningschef

Ändrade
sammanträdestider vård-
och omsorgsnämnden 2020

6

2020.282 VON

Datum: 2020-10-08
Handläggare: Elisabet Möller
Direktnr:
Diariernr: 2020.282 VON

Vård- och omsorgsnämnden

Ändrade sammanträdestider vård- och omsorgsnämnden 2020

Ärendebeskrivning

Vård- och omsorgsnämnden fattade den 18 november 2019 (§103 2019.284 VON) beslut om sammanträdestider för nämnd, arbetsutskott, presidium samt FSG (förvaltningssamverkansgrupp) för år 2020.

Eva-Lotta Pamp (M) har framfört önskemål om ändring av höstens sammanträdestider för nämnd, arbetsutskott och presidium enligt följande:

Nämnd den 17 december kl. 14:00

Utökat arbetsutskott den 12 november kl 08:30

Presidiet 28 september kl. 09:30, presidiet 3 november kl. 14:30, presidiet 1 december kl.14:30

Ekonomisk bedömning

-

Förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämnden godkänner ändrade sammanträdestider för nämnd, arbetsutskott och presidium för hösten 2020.

Beslutet ska skickas till

Förvaltningen

Anita Hedström
Förvaltningschef

Elisabet Möller
Nämndsekreterare

